

## РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-294/2019

### о признании жалобы обоснованной

2 августа 2019 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1. ... - представителя Комитета по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (по доверенности),

рассмотрев жалобу ... на действия организатора торгов – Комитета по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 190619/0873556/01 на право заключения договора аренды земельного участка (Лот № 1), руководствуясь ст. 18.1, п. 3<sup>1</sup> ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

25.07.2019 года в Саратовское УФАС России поступила жалоба ... (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее - Комитет) при проведении аукциона по извещению № 190619/0873556/01 на право заключения договора аренды земельного участка (Лот № 1) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Аукциона организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился. Доказательств в подтверждение своей позиции не представил.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Аукциона нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Из жалобы Заявителя следует, что все заявки на участие в Аукционе допущены к участию в Аукционе в нарушение пп.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, а именно: претенденты не предоставили все необходимые документы для участия в аукционе (копии всех страниц паспорта гражданина РФ представлены не в полном объеме).

19.06.2019 на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" было размещено извещение №190619/0873556/01 на право заключения договора аренды земельного участка (Лот №1).

Согласно информации, представленной организатором торгов, на участие в Аукционе было подано 3 заявки, которые были зарегистрированы в журнале регистрации.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 18.07.2019 к участию в Аукционе допущено 3 претендента, включая Заявителя.

В соответствии с п. 2 раздела «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" Бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

У 3 допущенных участников Аукциона (...) приложены копии 2-х страниц паспорта, отсутствуют копии остальных 18 страниц.

Согласно пп.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в следующем случае: непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

В соответствии с п.1 ст. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) **копии документов, удостоверяющих личность заявителя** (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Таким образом, для участия в Аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Согласно извещению о проведении Аукциона к перечню документов, представляемых заявителем, в том числе относятся копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Согласно п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 года № 828; далее - Положение) основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Описания бланка паспорта вышеуказанного Положения паспорт состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В свою очередь, информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их предоставления (статья 2 Федерального закона от 27.07.2006г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

При этом в извещении о проведении Аукциона организатором торгов указано, что для участия в Аукционе заявитель представляет в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, предусмотренные п.1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, представленные в составе заявки неполные копии паспортов ... не могут рассматриваться как соблюдение требований представления документа, удостоверяющего личность.

Также в соответствии с п. 6 Положения запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные названным Положением. паспорт <...> в который внесены не предусмотренные сведения, отметки или записи, является недействительным. Следовательно, отсутствие в копии паспорта части его страниц не позволяет удостовериться в том, что такой паспорт не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным. Не представив полные копии паспорта, вышеуказанные участники Аукциона лишили комиссию возможности убедиться в их действительности.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ... на действия организатора торгов – Комитета по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 190619/0873556/01 на право заключения договора аренды земельного участка (Лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - Комитету по земельным ресурсам администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...