

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-330/21,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «Крио Плант»

22 апреля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Организатор торгов), от ООО «Крио Плант» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №12119-ЭП/21 от 09.04.2021) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Крио Плант» (ИНН:2461216527) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку рециркуляторов (извещение №32109942842, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Крио Плант»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Крио Плант».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 660135, г. Красноярск, ул. Семафорная, д. 477;

Почтовый адрес – 660135, г. Красноярск, ул. Семафорная, д. 477.

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2461216527;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов от 26.02.2021, размещенного на сайте единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 03.03.2021, ООО «Крио Плант» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку рециркуляторов (извещение №32109942842).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование товаров - поставка рециркуляторов;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 26.60 Производство облучающего и электротерапевтического оборудования, применяемого в медицинских целях;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена единицы товара — 3 000,00 руб. (с НДС);
- цена договора — 2 000 000,00 руб.;
- срок действия договора – со дня подписания его сторонами и по «01» июля 2022 г.

2. 29 января 2021 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на ЕИС извещение №32109942842 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку рециркуляторов (далее – Извещение).

Максимальное значение цены договора - 2 000 000,00 руб., без НДС.

Общая начальная (максимальная) цена единицы товара — 14 781,50 руб., без НДС.

Согласно протоколу подведения итогов от 26.02.2021, размещенного на сайте единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 03.03.2021, ООО «Крио Планта» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку рециркуляторов (извещение №32109942842) **с предложенной начальной (максимальной) ценой единицы товара 3000,00 руб. (с НДС).**

Согласно п. 7 Извещения предметом договора является поставка рециркуляторов.

В соответствии со сведениями ЕИС, кодом ОКПД2, установленном Организатором торгов по Закупке, является: 26.60.11.129 Аппараты, основанные на использовании альфа-, бета- или гамма-излучений, применяемые в медицинских целях, включая хирургию, стоматологию, ветеринарию.

Как следует из пп. 1.3 п. 10 Извещения, цена предлагаемого товара должна быть указана с учетом затрат на транспортировку, упаковку, тару, страхование, уплату налогов (в том числе НДС), таможенных пошлин, сборов и других платежей, связанных с поставкой.

В п. 24 Извещения содержится порядок заключения договора.

На основании пп. 1 п. 24 Извещения договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением.

Как следует из пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 3 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии.

В случае не подписания победителем (единственным участником) договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником) обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

В п. 25 Извещения установлены размер и порядок предоставления обеспечения исполнения договора.

Обеспечение исполнения договора составляет 100 000,00 руб., НДС не облагается.

В случае если участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении о проведении запроса котировок, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Согласно п. 26 Извещения в случае, если победитель (единственный участник) запроса

котировок не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель (единственный участник) признается уклонившимся от заключения договора.

03.03.2021 Организатором торгов на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов по Закупке.

09.03.2021 на сайте электронной торговой площадки <http://roseltorg.ru> (далее - ЭТП) Организатором торгов был размещен проект договора на поставку рециркуляторов на сумму 2 000 000,00 руб., но с указанием, что данная сумма НДС не облагается на основании Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042.

Срок для подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией — 15.03.2021.

11.03.2021 **ООО «Крио Плант»** с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки был направлен протокол разногласий с просьбой изменить сведения о налогообложении НДС и с указанием на то, что рециркуляторы не могут быть отнесены к оборудованию по коду ОКПД 2 26.60.11.129, и, следовательно, не подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042, на рециркуляторы не распространяется льгота по налогообложению НДС.

12.03.2021 проект договора был повторно направлен победителю на подписание посредством функционала ЭТП с указанием в отдельном документе причин отказа учесть заявленные в протоколе разногласий требования.

С учетом направления протокола разногласий доработанный проект договора должен был быть подписан **ООО «Крио Плант»** не позднее 17.03.2021. В аналогичный срок должно было быть предоставлено обеспечение исполнения договора (платежное поручение или банковская гарантия).

17.03.2021 от **ООО «Крио Плант»** поступил второй протокол разногласий с просьбой привести договор в соответствии с заявкой, а именно указать цену единицы товара и цену договора с учетом НДС.

По состоянию на 18.03.2021 договор со стороны ООО «Крио Плант» подписан не был, обеспечение исполнения договора не предоставлено.

06.04.2021 Организатором торгов был размещен протокол признания Участника закупки уклонившимся от заключения договора.

Представитель Участника Закупки пояснил, что неподписание договора в установленный Документацией срок было обусловлено, по мнению представителя Участника закупки, несоответствием условий проекта договора, направленного на подписание со стороны Организатора торгов, условиям заявки Участника закупки в части сведений о налогообложении при указании цены единицы товара и цены договора, а именно указанное Организатором торгов в проекте договора пояснение о том, что сумма договора НДС не облагается на основании Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042.

*Таким образом, по словам представителя Участника закупки, цена за единицу товара с учетом НДС, указанная **ООО «Крио Плант»** в заявке, была изменена Организатором торгов в части указания «НДС не облагается» из-за неверных, по мнению **ООО «Крио Плант»**, сведений о коде ОКПД 2, указанных Организатором торгов, со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042.*

В связи с несогласием с указанной в проекте договора сведениями о цене, со стороны **ООО**

«Крио Плант» 11.03.2021 был направлен протокол разногласий в адрес Организатора торгов с просьбой изменить указанные в проекта договора сведения о налогообложении «НДС не облагается» на «с учетом НДС», так как кодом ОКПД 2, соответствующим предмету Закупки, является, по мнению ООО «Крио Плант», код ОКПД 2 27.90.40, не подпадающий под действие *Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042*. В ответ на протокол разногласий Организатором торгов был повторно размещен проект договора на подписание в первоначальной редакции без каких-либо изменений, а также было представлено пояснение об отказе учесть заявленные Участником закупки требования. **ООО «Крио Плант» 17.03.2021 повторно направило аналогичный первому протокол разногласий для внесения изменений в проект договора. Организатор торгов, не ответив на второй протокол разногласий, направил сведения для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, а также разместил 06.04.2021 протокол признания победителя ООО «Крио Плант» уклонившимся от заключения договора.**

Кроме того, по словам представителя Участника закупки, ООО «Крио Плант» не имело намерения уклониться от заключения и исполнения договора, так как направило в адрес Организатора торгов подтверждение обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии.

Представитель Организатора торгов пояснила, что направление повторного протокола разногласий противоречило требованиям п. 24 Извещения, на основании чего заявленные ООО «Крио Плант» во втором протоколе разногласий требования не были учтены Организатором торгов, и таким образом, не был представлен письменный ответ об отказе учесть заявленные требования.

По мнению представителя Организатора торгов, сведения об ОКПД 2, размещенные в ЕИС, соответствовали предмету Закупки, следовательно, в проекте договора ГУП «Петербургский метрополитен» указало цену пояснением «данная сумма НДС не облагается на основании *Постановления Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042*».

*Таким образом, ввиду несогласия с указанным Организатором торгов в проекте договора сведениями о налогообложении НДС для цены единицы товара и ссылки на **Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042**», не соответствующими, по мнению Заявителя, сведениям о налогообложении НДС для цены за единицу товара, указанным ООО «Крио Плант» в составе заявки, а также в связи с неверным указанием Организатором торгов кода ОКПД 2 по предмету Закупки, и, как следствие изменением сведений о налогообложении НДС в проекте договора со ссылкой на **Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2015 г. N 1042**», и, кроме того, ввиду предоставления Участником закупки обеспечения исполнения договора, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу о том, что действия ООО «Крио Плант» были обусловлены необходимостью установления в проекте договора верных сведений о включении НДС в цену за единицу товара и не были направлены на уклонение от заключения договора.*

1.

1.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Крио Плант» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Крио Плант», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. №12119-ЭП/21 от 09.04.2021), в отношении ООО «Крио Плант» (ИНН:2461216527) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку рециркуляторов (извещение №32109942842) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>