

1. Общество с ограниченной ответственностью «АТОМКОМПЛЕКТ»

(ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»)

Академика Сахарова пр-кт, д. 51, кв. 238,
г. Екатеринбург, Свердловская обл., 620016

2. Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

(АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ»)

Ферганская ул., д. 25, г. Москва, 109507

3. ФАС России

(для сведения)

Садовая-Кудринская ул., д. 11, г. Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-1714/77-19 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

14.02.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

в присутствии представителя АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ»: «...» по доверенности от 04.10.2017 № 9/408/2017-ДОВ;

в отсутствие представителя ООО «АТОМКОМПЛЕКТ», извещенного надлежащим образом о дате проведения проверки письмом Московского УФАС России от 08.02.2019 № ПО/5855/19 (генеральным директором ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» 13.02.2019 было заявлено ходатайство о проведении проверки в отсутствие представителя ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»);

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» от заключения договора с АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ» (далее — Заказчик) по результатам проведения открытого запроса котировок в электронной форме на поставку шариков для системы шарикоочистки в соответствии со спецификацией (**реестровый № 31806740723**) (далее — Запрос котировок), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России 02.10.2018 поступило обращение АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ» (далее — Заказчик) (вх. № 49522-ЭП/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» от заключения договора.

23.07.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Запроса котировок с начальной (максимальной) ценой договора в размере 2 474 035,20 руб.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок дата окончания подачи заявок — 31.07.2018, дата подведения итогов — 17.08.2018.

По результатам проведения Запроса котировок на основании протокола № 886 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по Запросу котировок от 16.08.2018 (далее - Протокол) победителем закупочной процедуры был признан участник ООО «АТОМКОМПЛЕКТ», заявка которого в своем составе содержала ценовое предложение в размере 2 370 610,56 руб. с учетом НДС.

На заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что в связи с направлением 23.08.2018 победителем в адрес Заказчика письменного отказа от заключения договора, Заказчиком было принято решение о признании победителя

уклонившимся от заключения договора.

На заседании комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 19 Извещения договор должен быть заключен в течение 20 (Двадцати) рабочих дней, но не ранее чем через 10 (Десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

Заказчик в течение 3 (Трех) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Установлено, что Протокол Заказчиком размещен в системе ЕИС 22.08.2018.

Следовательно, Заказчик должен направить в адрес победителя закупочной процедуры проект договора не позднее 27.08.2018.

23.08.2018 ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» направило в адрес Заказчика письмо № 531 о невозможности заключения договора, в связи с тем, что производитель товара отказывается реализовывать товар.

Стоит отметить, что ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» в материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих отказ производителя товара на реализацию такого товара.

В силу пункта 19 Информационной карты лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить Заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 10 (Десяти) дней со дня направления указанного договора.

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Комиссия отмечает, что ООО «АТОМКОМПЛЕКТ», подав заявку на участие в закупочной процедуре возложило на себя обязанность в случае признания

ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» победителем подписать договор на условиях поданной заявки и на условиях, объявленных в Закупочной документации.

Между тем, невозможность **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** поставить товар на условиях, установленных Закупочной документацией, не снимает с победителя закупочной процедуры ответственности перед Заказчиком.

При формировании предложения участнику необходимо учитывать все риски, связанные с участием в закупочной процедуре и последующим исполнением договора, что, в свою очередь, **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** не предусмотрело.

Неисполнение **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** условия поставить товар на условиях Закупочной документации по вышеназванному обстоятельству не может служить основанием для отказа исполнения обязательств, так как данное обстоятельство не является форс-мажорным, поскольку не имеет чрезвычайного характера.

Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, в действиях **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211

«О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В части 2 статьи 5 Закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия пришла к выводу, что **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства дела в их совокупности и взаимосвязи, учитывая ненаправление подписанного проекта договора на объявленных условиях по результатам проведения закупочной процедуры, приходит к выводу об уклонении **ООО «АТОМКОМПЛЕКТ»** от заключения договора, что свидетельствует о наличии в действиях последнего признаков недобросовестности и является основанием для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «АТОМКОМПЛЕКТ» (место нахождения: 620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, проспект Академика Сахарова, д. 51, кв 238; дата регистрации — 29.03.2018; ОГРН 1186658024618; ИНН 6671084842) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: Заключение Московского УФАС России может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии: «...»

члены Комиссии: «...»

«...»