

## РЕШЕНИЕ

«09» сентября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «09» сентября 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» сентября 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Кухарской Н.Е.-	руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальник отдела контроля в сфере закупок;
	Михалевой Е.Е.-	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...>- представителя Заказчика по доверенности,

- <...>, <...> – членов Единой комиссии заказчика,

рассмотрев дело № 613/З-2016, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0239100000316000296 «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада и отмоски административного здания филиала № 5 Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (229)», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА:**

05.09.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ПК «В помощь строителю» (вх. № 5768 от 05.09.2016г.) на действия единой комиссии Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона №0239100000316000296 «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада и отмоски административного здания филиала № 5 Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (229)».

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку первая часть заявки ПК «В помощь строителю» была составлена в соответствии с положениями аукционной документации.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.08.2016г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Государственным учреждением - Кузбасским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0239100000316000296 «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада и отмоски административного здания филиала № 5 Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (229)» и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 12 заявок.

30.08.2016г. аукционной комиссией были рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе, в результате чего принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам закупки №№ 1-7, 10-12 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.08.2016г.).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В аукционной документации заказчиком установлены аналогичные требования к составу первой части заявки.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего

Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В пунктах 1,4,6 раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» заказчиком установлены следующие требования к товару, используемому при выполнении работ:

1.	<p>Краски масляные, готовые к применению, белила цинковые, марка либо МА-15Н либо МА-22Н либо МА-15 либо МА-22. Должны соответствовать ГОСТ 10503-71. Краски представляют собой суспензию пигментов / пигментов и наполнителей, в олифе, с введением сиккатива, а также добавок, препятствующих образованию плотного осадка или без них. Краски могут быть предназначены для наружных и/или внутренних отделочных работ. Способ нанесения краски на поверхность: кистью \ валиком. В качестве пленкообразующего вещества, входящего в состав красок должна использоваться олифа комбинированная.</p> <p>Расход краски на однослойные покрытия не более 55-240 г/м<sup>2</sup>. Физико-механические показатели готовых к применению масляных красок должны соответствовать требованиям: массовая доля пленкообразующего вещества, %, не менее 25, массовая доля летучего вещества, %, не более 27, условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5)°С, с, в диапазоне от 65 до 140, степень перетира, мкм, не более 70, укрывистость невысушенной пленки краски, г/м<sup>2</sup>, не более 200, время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более 24, твердость пленки, условные единицы по маятниковому прибору типа М-3 не менее 0,14, типа ТМЛ (маятник Б) не менее 0,05; стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, ч, не менее 0,5.</p>
4.	<p>Эмаль кремнийорганическая, должна представлять собой суспензию пигментов и наполнителей в растворах кремнийорганических смол. Должна соответствовать ГОСТ 11066-74. Область применения должна быть: для защитно-декоративной окраски фасадов зданий. Свойства эмали: должна создавать надежное декоративное покрытие, продолжительное время не меняющее цвета и первоначального внешнего вида; покрытия на основе эмали должны обладать высокой адгезией к бетону, должны быть водонепроницаемы и морозостойки (должны выдерживать не менее 90 циклов замораживания и оттаивания), должны быть устойчивы к ультрафиолетовому излучению.</p> <p><b>Расход на однослойное покрытие не более 100-170 г/м<sup>2</sup>.</b> Толщина однослойного покрытия не менее 50 мкм. Дополнительное разбавление эмали: не требуется/требуется. Способ нанесения: кистью; валиком; краскораспылителем. Количество слоев окраски: не более 3. Внешний вид покрытия эмали: после высыхания эмаль должно образовывать однородное полуматовое или матовое покрытие, может допускаться «шагрень». Условная вязкость при температуре (20±0,5) °С по вискозиметру типа ВЗ-246 (ВЗ-4) с диаметром сопла 4,0 мм, с, от 10 до 18; по вискозиметру ВЗ-1 с диаметром сопла 2,5 мм, с, от 12 до 40. Время высыхания пленки до степени 3, ч, при температуре (20±5) °С, не более 2; при температуре (150±5) °С – не более 2. Эластичность пленки эмали при изгибе, мм, не более 3. Прочность пленки при ударе на приборе У-1, см, при (20±2) °С, не менее 35. Стойкость пленки к статическому</p>

	<p>воздействию воды при (20±5) °С, ч, не менее 24. Стойкость пленки к статическому воздействию бензина при (20±5) °С, ч, не менее 24.</p> <p>Дополнительный разбавитель: либо сольвент либо ксилол либо толуол либо растворитель 646.</p> <p>Цвет в тон основного фасада здания по ул. Ленина,33, г. Киселевск Кемеровской области</p>
6.	<p>Шпатлевка должна быть предназначена для исправления дефектов и выравнивания различных оштукатуренных поверхностей под последующую окраску. Должна быть предназначена для наружных или для наружных и внутренних работ. Должна соответствовать ГОСТ 10277-90. Шпатлевка должна быть изготовлена на основе цемента; минеральных наполнителей и полимерных добавок или без добавок. Свойства: шпатлевка должна легко наноситься, должна образовывать ровную прочную и водостойкую поверхность, обладающую высоким сцеплением с основанием, не должна трескаться и давать усадку, должна быть атмосферостойкой и морозостойкой. Цвет шпатлевки может быть белый, серый, светло-бежевый. Шпатлевка должна соответствовать следующим требованиям: время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более 24; массовая доля нелетучих веществ, %, не менее 60; эластичность при изгибе, мм, не более 100; прочность при ударе на приборе У-1, см, не менее 20; наибольший размер частиц, мм, до 0,15; предел прочности при сжатии, МПа, не менее 6,0; адгезия, МПа, более 0,35; насыпная плотность, кг/м<sup>3</sup>, не более 1100; водопотребность не более 0,2-0,6 л воды на 1 кг сухой смеси; расход смеси при толщине слоя 1 мм менее 1,5 кг на 1 метр квадратный поверхности; толщина слоя нанесения, мм, от 1 до 10; жизнеспособность готовой смеси после смешивания с водой, час, не менее 3.</p>

В пунктах 1,2,3 раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» первой части заявки участника № 1 (ПК «В помощь строителю») было предложено:

1.	Эмаль кремнийорганическая с показателем Расход на однослойное покрытие <b>150 г/м</b>
2.	Краски масляные, готовые к применению с показателем: Расход краски на однослойные покрытия <b>55-г/м</b>
3.	Шпатлевка с показателем наибольший размер частиц <b>0,15 мм</b> , условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5)°С, с, в диапазоне <b>от 65 до 140</b> .

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.08.2016г. участнику порядковый № 1 ПК «В помощь строителю» было отказано в допуске к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ - конкретные показатели предлагаемого к поставке товара не соответствуют значениям, установленным документацией, а именно:

1. По позиции № 1 «Краски масляные, готовые к применению» (позиция № 2 заявки участника) участник предлагает: расход краски на однослойные покрытия 55- г/м2

, требование Заказчика – расход краски на однослойные покрытия не более 55-240 г/м<sup>2</sup> (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки символы «...» - многоточие, « - » - тире, установленные между значениями показателей, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние граничные значения).

2. По позиции № 4 «Эмаль кремнийорганическая» (позиция № 1 заявки участника) участник предлагает: расход на однослойное покрытие 150 г/м<sup>2</sup>, требование Заказчика – расход на однослойное покрытие не более 100-170 г/м<sup>2</sup> (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки символы «...» - многоточие, « - » - тире, установленные между значениями показателей, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние граничные значения).

3. По позиции № 6 «Шпатлевка» (позиция № 3 заявки участника) участник предлагает: - наибольший размер частиц, мм, 0,15, требование Заказчика – наибольший размер частиц, мм, до 0,15 (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки: при указании конкретного показателя по максимальному и (или) минимальному значению показателей вида «до х» или «от х», где «х» - верхнее/ нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно», во всех иных случаях крайние значения «х» не включены в интервал); - водопотребность 0,4 л воды на 1 кг сухой смеси, требование Заказчика – водопотребность не более 0,2-0,6 л воды на 1 кг сухой смеси (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки символы «...» - многоточие, « - » - тире, установленные между значениями показателей, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние граничные значения). В заявке участника закупки отсутствуют конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а именно:

Также по позиции № 4 «Эмаль кремнийорганическая» (позиция № 1 заявки участника) участник предлагает: условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5)°С, с, в диапазоне **от 65 до 140** (в соответствии с инструкцией по заполнению заявки: при указании конкретного показателя по максимальному и (или) минимальному значению показателей вида «до х» или «от х», где «х» - верхнее/ нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно», во всех иных случаях крайние значения «х» не включены в интервал). Заявка не соответствует пп.б) п.2 ч.1 п.21 Раздела II «Информационная карта», Разделу III «Техническое задание» Документации об аукционе в электронной форме.

По пункту 1 и 2 («Краски масляные», «Эмаль») раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» заявки участника Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности действия Единой комиссии заказчика. В соответствии с инструкцией по заполнения заявки предусматривается: «символы «...» - многоточие, « - » - тире, установленные между значениями показателей, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние граничные значения».

Комиссия Кемеровского УФАС России соглашается с единой комиссией заказчика о несоответствии требованиям аукционной документации показателя расхода краски на однослойные покрытия **55-г/м**, и показателя расхода эмали на однослойное покрытие **150 г/м<sup>2</sup>**, потому что указание значения расхода краски и эмали в виде диапазона противоречит указанным положениям инструкции по заполнению заявки.

По пункту 3 заявки («Шпатлевка») раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» заявки участника Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности действия Единой комиссии заказчика. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки предусматривается: «Символы «...» - многоточие, « - » - тире, установленные между значениями показателей, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние граничные значения. В случае, если диапазонное значение сопровождается словами «не менее», то в заявке необходимо предложить диапазон, который равен, либо по нижней и/или верхней границе будет поглощать (т.е. будет шире/больше) диапазон, требуемый заказчиком. В случае, если диапазонное значение сопровождается словами «не более», то в заявке необходимо предложить диапазон, который равен, либо по нижней и верхней границе не выходит (т.е. будет уже/меньше) за диапазон, заявленный заказчиком».

Комиссия Кемеровского УФАС России соглашается с позицией единой комиссии заказчика о том, что в указанных выше случаях от Участника требовалось предоставление в первой части заявки диапазонных значений показателей, диапазон – это интервал значений какой-либо величины», то есть требовалось значение, имеющее верхнюю и нижнюю границы, участником же по указанным показателям предоставлено одно значение, которое не является диапазоном, соответственно значения предложенные участником не соответствуют требованиям документации.

№ п/п	Требования Заказчика	Предложения Участника
6	Шпатлевка... наибольший размер частиц, мм, до 0,15...	Шпатлевка... наибольший размер частиц, мм, <b>0,15</b>

По позиции 2 («Краски масляные») раздела Технического задания «Требования к материалам, используемым при выполнении работ» заявки участника Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности действия Единой комиссии (в части оценки действий участника закупки по показателю условной вязкости краски). В соответствии с инструкцией по заполнению заявки предусматривается: «При подготовке заявки участнику закупки необходимо учитывать: если значения показателей установлены с использованием слов «диапазон», «в диапазоне», то в заявке необходимо указать конкретный показатель, в рамках установленного диапазона, при указании конкретного показателя по максимальному и (или) минимальному значению показателей вида «до х» или «от х», где «х» - верхнее/ нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно», во всех иных случаях крайние значения «х» не включены в интервал».

Участником закупки по позиции 1 («Краска») предложено:

Требования Заказчика	Предложения Участника
Краска... условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5)°С, с, в диапазоне <b>от 65 до 140...</b>	Краска... условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5)°С, с, в диапазоне от 65 до 140...

Поскольку участник закупки предложил диапазон значений условной вязкости, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о несоблюдении требований инструкции по заполнению заявки участником закупки. Согласно доводам жалобы ПК «В помощь строителю», для предложенной марки краски будет соответствовать показатель условной вязкости в диапазоне 10-13 с, что соответствует показателям таблицы 1 ГОСТ 11066-7. Указанный диапазон им также указан не был.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ПК «В помощь строителю» в полном объеме.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу ПК «В помощь строителю» на действия единой комиссии Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона №0239100000316000296 «Выполнение работ по капитальному ремонту фасада и отмоски административного здания филиала № 5 Государственного учреждения - Кузбасского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (229)» **необоснованной.**

**2.** Производство по делу № 613/3-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева

