

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13348/2022 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<.....>,

при участии при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Дом-инвест», АО «Концерн Росэнергоатом», технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом»,

рассмотрев жалобу ООО «Дом-инвест» (далее - Заявитель) на действия АО «Концерн Росэнергоатом», технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку огнетушителей для нужд АЭС (реестровый № 32211600786) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Как следует из доводов жалобы, Заявитель выражает несогласие с отклонением заявки, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям Закупочной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что 05.08.2022 Заказчик на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» <http://sberbank-ast.ru/>, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку огнетушителей для нужд АЭС (реестровый № 32211600786) (далее – конкурс, процедура).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 19.08.2022 № 18-РЗ/19619/24-ОК/22 заявка Заявителя отвечает не в полном объеме требованиям Закупочной документации, а именно:

огнетушители ОХ-4 и ОХ-6, планируемые/указанные Заявителем к поставке в соответствии с подразделом 1.1 Технического предложения с заявленным производством ЗАО «ПОЖТЕХНИКА» (Республика Беларусь) требуют уточнения. В соответствии с «Порядком проведения процедуры закупки» Часть 2 закупочной документации необходимо направить запрос по уточнению заявки на участие в открытом конкурсе, а именно:

- для целей необходимости определения соответствия первой части заявки Заявителя требованиям Закупочной документации в отношении достоверности характеристики предлагаемых товаров представить официальную информацию (паспорта, сертификаты) о возможности изготовления указанным в заявке изготовителем хладоновых огнетушителей с параметрами, предусмотренными Техническим заданием на поставку закупаемой продукции.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 25.08.2022 № 23-РЗ/19619/24-ОК/22 заявка Заявителя отклонена на основании несоответствия технического предложения участника (Форма 2) установленным требованиям Технического задания Том 2 Закупочной документации: к огнетушителю ОХ-4 (з)-ВСЕ-01: требованиям подраздела 1.2 раздела 1, пункта 4.1 раздела 4, раздела 2, раздела 10; к огнетушителю ОХ-6 (з)-ВСЕ-01: требованиям пункта 5.1 раздела 4.

Так, Подразделом 1.1 Технического задания представлен следующие характеристики необходимого к поставке товара:

| № | Наименование предмета закупки, тип, марка, модель | Ед. изм. | Кол-во поставок Товар |
|---|---|----------|-----------------------|
| 1 | Огнетушитель воздушно-эмульсионный переносной ОВЭ-2(з)-АВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* (далее – ГОСТ Р 51057) в комплекте с кронштейном под огнетушитель | шт. | 20 |
| 2 | Огнетушитель воздушно-эмульсионный переносной ОВЭ-6(з)-АВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* (далее – ГОСТ Р 51057) в комплекте с кронштейном под огнетушитель | шт. | 3006 |
| 3 | Огнетушитель воздушно-эмульсионный передвижной ОВЭ-50(з)-АВСЕ-01 по ГОСТ Р 51017* (далее – ГОСТ Р 51017) | шт. | 128 |
| 4 | Огнетушитель хладоновый переносной ОХ-4(з)-ВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* в комплекте с кронштейном под огнетушитель (раздел № 4 данного технического задания) | шт. | 4 |
| 5 | Огнетушитель хладоновый переносной ОХ-6(з)-ВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* в комплекте с кронштейном под огнетушитель (раздел № 4 данного технического задания) | шт. | 14 |

В соответствии с требованиями подраздела 1.2 Технического задания поставляемые огнетушители должны быть новыми, выпуска не ранее 2022 года, которые не были в употреблении, в ремонте, не восстановленными, у которых не

была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства (в том числе, не осуществлено восстановление (регенерация) огнетушащего вещества), не являлись выставочными образцами, должны быть свободными от прав третьих лиц. Новизна огнетушителей подтверждается документом, в котором должны быть указаны требуемые технические параметры и дата изготовления.

Согласно требованиям установленным в разделе 2 Технического задания «Область применения» огнетушители будут применяться на атомных станциях для защиты производственных зданий, сооружений и помещений в качестве первичного средства тушения возгораний классов А (горение твердых веществ), В (горение жидких веществ), С (горение газообразных веществ), Е (электрооборудования, находящегося под напряжением до 10 000 В для ОВЭ и ОХ) за счет выпуска огнетушащего вещества (далее – ОТВ), с ручным способом доставки к очагу пожара, приведения в действие и управления струей ОТВ. Технические характеристики переносных и передвижных огнетушителей должны обеспечивать безопасность человека при тушении пожара.

В соответствии с пунктом 4 подраздела 4.1 Раздела 4 Технического задания огнетушители ОХ-4(з)-ВСЕ-01 предназначены для тушения пожаров класса В, С, Е (помещения щитов управления с постоянным пребыванием персонала, склады (хранилища) свежего ядерного топлива и средства транспортирования, помещения АСУ ТП с электронной аппаратурой, электроустановки, находящиеся под напряжением до 10 000 В в соответствии с СТО 1.1.1.04.001.1500- 2018 «Правила пожарной безопасности при эксплуатации атомных станций»**).

Корпус огнетушителя – баллон, должен быть выполнен из металла, с внутренним полимерным антикоррозионным покрытием, снаружи окрашен в красный сигнальный цвет по ГОСТ Р 12.4.026*.

На корпусе должна быть нанесена информация (маркировка) технологией УФ-печать. Огнетушители должны быть оснащены:

- индикатором давления, показывающим наличие давления вытесняющего газа в огнетушителе и позволяющим оценить его величину. Указанный диапазон рабочего давления на индикаторе, должен соответствовать рабочему давлению, указанному в технической документации (паспорте) изготовителя и в этикетке на корпусе огнетушителя. Участок шкалы индикатора давления, указывающий диапазон рабочего давления огнетушителя (установлен технической документацией на данный огнетушитель), должен быть окрашен в зеленый цвет, участки вне диапазона рабочего давления, обозначающие пониженное давление - в красный цвет, повышенное давление - в красный цвет.

- запорно-пусковым устройством в горловине, с рычагом запуска;

- индикатором давления;

- гибким шлангом длиной не менее 400 мм с пластиковым распылителем (насадком) и металлическим штуцером крепления к запорно-пусковому устройству. Механизм приведения огнетушителя в действие должен быть снабжен блокирующим фиксатором, исключающим срабатывание огнетушителя при его переноске, падении, при воздействии вибрации или случайном воздействии на элементы запуска. На заряженных огнетушителях блокирующий фиксатор должен быть опломбирован таким образом, чтобы исключалась возможность применения огнетушителей без выведения блокирующего фиксатора и разрушения системы его пломбирования. Огнетушители и их отдельные детали не должны иметь острых кромок, углов и выступающих элементов, которые могут стать причиной получения травмы. Огнетушители должны обеспечивать сохранность товарного вида в условиях его эксплуатации.

| | |
|--|------------------|
| Тип огнетушителя | Закачной |
| Масса заряда газового ОТВ, не менее, кг | 4,0 |
| Длина струи ОТВ, не менее, м | 3,0 |
| Номинальное рабочее давление в огнетушителе при 20 °С, МПа, не более | 1,9 |
| Время приведения огнетушителя в действие, не более, с | 5,0 |
| Длительность непрерывной подачи 95 % газового ОТВ, не менее, с | 8,0 |
| Газовое ОТВ | Хладон HFC-236fa |
| Газ-вытеснитель | Азот |
| Огнетушащая способность модельного очага пожара (ранг): | Не ниже 34 В |
| - по классу В | Горючие газы |
| - по классу С | Не ниже 10 000 В |
| - по классу Е | |
| Габаритные размеры огнетушителя: | |
| Высота, м | Не более 600 |
| Диаметр корпуса, мм | Не более 150 |
| Срок эксплуатации огнетушителя без перезарядки и переосвидетельствования, не менее | 10 лет |

4.2. Каждый огнетушитель должен быть укомплектован металлическим навесным кронштейном, конструкция которого должна обеспечивать надежное крепление огнетушителя и его удержание от непроизвольного падения при условии воздействия внешних и внутренних факторов как природного, так и техногенного характера.

4.3 В случае предложения аналога (эквивалента) отечественного или импортного производства, сведения предоставлять в виде сравнительной таблицы по форме приложения 1 к настоящему ТЗ, с приведением информации о фактическом значении характеристик по аналогу в отношении каждого требования ТЗ с приложением копий

подтверждающих документов.

В соответствии с пунктом 5 подраздела 4.1 Раздела 4 Технического задания огнетушители ОХ-6(з)-ВСЕ-01 предназначены для тушения пожаров класса В, С, Е (помещения щитов управления с постоянным пребыванием персонала, склады (хранилища) свежего ядерного топлива и средства транспортирования, помещения АСУ ТП с электронной аппаратурой, электроустановки, находящиеся под напряжением до 10 000 В в соответствии с СТО 1.1.1.04.001.1500- 2018 «Правила пожарной безопасности при эксплуатации атомных станций»**).

Корпус огнетушителя – баллон, должен быть выполнен из металла, обладать стойкостью к внутренней коррозии, снаружи окрашен в красный сигнальный цвет по ГОСТ Р 12.4.026*.

На корпусе должна быть нанесена информация (маркировка) технологией УФ-печать.

Огнетушители должны быть оснащены:

- индикатором давления, показывающим наличие давления вытесняющего газа в огнетушителе и позволяющим оценить его величину. Указанный диапазон рабочего давления на индикаторе, должен соответствовать рабочему давлению, указанному в технической документации (паспорте) изготовителя и в этикетке на корпусе огнетушителя. Участок шкалы индикатора давления, указывающий диапазон рабочего давления огнетушителя (установлен технической документацией на данный огнетушитель), должен быть окрашен в зеленый цвет, участки вне диапазона рабочего давления, обозначающие пониженное давление - в красный цвет, повышенное давление - в красный цвет.

- запорно-пусковым устройством в горловине, с рычагом запуска;

- индикатором давления;

- гибким шлангом длиной не менее 400 мм с пластиковым распылителем (насадком) и металлическим штуцером крепления к запорно-пусковому устройству.

Механизм приведения огнетушителя в действие должен быть снабжен блокирующим фиксатором, исключающим срабатывание огнетушителя при его переноске, падении, при воздействии вибрации или случайном воздействии на элементы запуска.

На заряженных огнетушителях блокирующий фиксатор должен быть опломбирован таким образом, чтобы исключалась возможность применения огнетушителей без выведения блокирующего фиксатора и разрушения системы его пломбирования.

Огнетушители и их отдельные детали не должны иметь острых кромок, углов и выступающих элементов, которые могут стать причиной получения травмы.

Огнетушители должны обеспечивать сохранность товарного вида в условиях его эксплуатации.

| | |
|--|------------------|
| Тип огнетушителя | Закачной |
| Масса заряда газового ОТВ, не менее, кг | 6,0 |
| Длина струи ОТВ, не менее, м | 4,0 |
| Номинальное рабочее давление в огнетушителе при 20 °С, МПа, не более | 1,9 |
| Время приведения огнетушителя в действие, не более, с | 5,0 |
| Длительность непрерывной подачи 95 % газового ОТВ, не менее, с | 10,0 |
| Газовое ОТВ | Хладон HFC-236fa |
| Газ-вытеснитель | Азот |
| Огнетушащая способность модельного очага пожара (ранг): | |
| - по классу В | Не ниже 55 В |
| - по классу С | Горючие газы |
| - по классу Е | Не ниже 10 000 В |
| Габаритные размеры огнетушителя: | |
| Высота, м | Не более 600 |
| Диаметр корпуса, мм | Не более 180 |
| Срок эксплуатации огнетушителя без перезарядки и переосвидетельствования, не менее | 10 лет |

5.2 Каждый огнетушитель должен быть укомплектован металлическим навесным кронштейном, конструкция которого должна обеспечивать надежное крепление огнетушителя и его удержание от произвольного падения при условии воздействия внешних и внутренних факторов как природного, так и техногенного характера.

5.3 В случае предложения аналога (эквивалента) отечественного или импортного производства, сведения предоставлять в виде сравнительной таблицы по форме приложения 1 к настоящему ТЗ, с приведением информации о фактическом значении характеристик по аналогу в отношении каждого требования ТЗ с приложением копий подтверждающих документов.

Разделом 10 Технического задания установлены экологические требования, согласно которым продукция должна соответствовать действующим на территории РФ санитарным нормам и правилам. ОТВ хладоновых огнетушителей должно соответствовать экологическим требованиям Монреальского протокола* по веществам, разрушающим

озоновый слой, Федерального закона №7-ФЗ* «Об охране окружающей среды», Постановления правительства РФ от 24.03.2014 № 228* «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой».

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки по позициям № 4 и № 5 был предложен к поставке следующий товар:

| № | Наименование предмета закупки, тип, марка, модель | Ед. изм. | Кол-во постав. Товарс |
|---|---|----------|-----------------------|
| 4 | Огнетушитель хладоновый переносной ОХ-4(з)-ВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* в комплекте с кронштейном под огнетушитель, производитель ЗАО «ПОЖТЕХНИКА» Беларусь, г. Витебск, ул. М. Горького, д. 145 | шт. | 4 |
| 5 | Огнетушитель хладоновый переносной ОХ-6(з)-ВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057* в комплекте с кронштейном под огнетушитель, производитель ЗАО «ПОЖТЕХНИКА» Беларусь, г. Витебск, ул. М. Горького, д. 145 | шт. | 14 |

Подраздел 1.2 Сведения о новизне

Поставляемые огнетушители новые, выпуска 2022 года, которые не были в употреблении, в ремонте, не восстановленные, у которых не о замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства (в том числе, не осуществлено восстановление (регенерс вещества), не являлись выставочными образцами, свободные от прав третьих лиц. Новизна огнетушителей подтверждается документом указаны требуемые технические параметры и дата изготовления.

Подраздел 1.3 Код ОКПД2

Код ОКПД2: 28.29.22.110

Так, в соответствии с пунктом 8.2 Части 2 Закупочной документации при поступлении документов в нечитаемом виде или подразумевающих двойное трактование (разночтение) заявки на участие в закупке, а также если в представленных документах в составе первой части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия первой части заявки требованиям документации (в том числе сведения, необходимые для оценки) в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг, комиссия принимает решение об уточнении первой части заявки, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки. При этом обмен документами и сведениями производится в форме электронных документов посредством программных и технических средств ЭТП (при соблюдении ЭТП принципов конфиденциальности).

На основании пункта 8.10 Части 1 Закупочной документации после получения ответов на запросы о разъяснении положений заявок (при направлении таких запросов), по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки по следующим основаниям:

несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения, указание сведений об участнике закупки и (или) его ценовом предложении;

несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в техническом предложении Заявителя по позициям № 4 и № 5 были указаны сведения о производителе предлагаемых к поставке хладоновых огнетушителей ОХ-4(з)-ВСЕ-01 и ОХ-6(з)-ВСЕ-01 — ЗАО «ПОЖТЕХНИКА» (Беларусь, г. Витебск, ул. М. Горького, д. 145).

При этом, на официальном сайте, указанного в Форме 2 производителя ЗАО «ПОЖТЕХНИКА», информация о выпуске огнетушителей хладоновых ОХ-4(з)-ВСЕ-01 — отсутствует.

В связи с чем, Заказчиком был направлен дополнительный запрос Заявителю о предоставлении официальной информации (паспорта, сертификата) о возможности изготовления указанным в заявке изготовителем хладоновых огнетушителей с параметрами, предусмотренными Техническим заданием на закупку.

В ответ на дозапрос Заявитель указал, что при формировании заявки, в результате технической ошибки, был неправильно указан производитель огнетушителей ОХ-4(з)-АВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057 в комплекте с кронштейном - ЗАО «ПОЖТЕХНИКА» Беларусь, г. Витебск, ул. М. Горького, д. 145.

Предлагаемые к поставке огнетушители хладоновые ОХ-4(з)-АВСЕ-01 по ГОСТ Р 51057 в комплекте с кронштейном производятся ООО «ПК «Пож-Интер», Россия 186000, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 184.

Также Заявителем были приложены паспорта на огнетушители ОХ-4(з)-АВСЕ-01 ООО «ПК «Пож-Интер» и ОХ-6(з)-АВСЕ-01 ЗАО «ПОЖТЕХНИКА».

В свою очередь, Заказчиком в рамках полученной информации на дозапрос в установленном порядке, был проведен сравнительный анализ технических характеристик огнетушителей требованиям Закупочной документации:

| № п.п. | Сравнительный параметр товара с указанием пункта/подраздела/раздела технического задания | Требование закупочной документации | Фактическое значения товара, поставке ООО «Дом-инвест» |
|--------|--|--|--|
| 1. | Требования к новизне (Подраздел 1.2 Сведения о новизне) | Поставляемые огнетушители должны быть новыми, выпуска не ранее 2022 года, которые не были в употреблении, в ремонте, не восстановленными, у которых не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства (в том числе, не осуществлено восстановление (регенерация) огнетушащего вещества), не являлись выставочными образцами, должны быть свободными от прав третьих лиц. Новизна огнетушителей подтверждается документом, в котором должны быть указаны требуемые технические параметры и дата изготовления | Предложено восстановленное вещество (далее – ОТВ), приме огнетушители ОХ-4(з)-АВСЕ-01, 114В2 регенерированный. (Основание: Пункт 3. Таблица 1 Технические характеристики. Пк на огнетушители хладоновые С 4(з)-АВСЕ-01 ООО «ПК «ПожИнтер» (см. примечание 1) |
| 2. | Требования к средствам тушения возгораний класса Е - электрооборудования, находящегося под напряжением до 10 000 В. (Раздел 2. Область применения) (Пункт 4. Подраздел 4.1. Раздел 4 Технические требования) | Огнетушители будут применяться на атомных станциях для защиты производственных зданий, сооружений и помещений в качестве первичного средства тушения возгораний классов А (горение твердых веществ), В (горение жидких веществ), С (горение газообразных веществ), Е (электрооборудования, находящегося под напряжением до 10 000 В для ОБЭ и ОХ) за счет выпуска огнетушащего вещества (далее – ОТВ), с ручным способом доставки к очагу пожара, приведения в действие и управления струей ОТВ | Применение огнетушителя ОХ-возможно только для электроу напряжением до 400 В. (Основание: Пункт 1.1 Раздел 1 Паспорт на огнетушители хлад АВСЕ-01 ОХ-4(з)-АВСЕ-01 ООО Применение огнетушителя ОХ-возможно только для электроу напряжением до 1000 В. (Основание: Пункт 1.1 Раздел 1 Руководство по эксплуатации Г Огнетушители хладоновые зак |
| 3. | Требования к газовому огнетушащему веществу (ОТВ) (Пункт 4.Подраздел 4.1. Раздел 4 Технические требования) | Газовое ОТВ - Хладон HFC-236fa | Газовое ОТВ - Хладон 114В2 ре (Основание: Пункт 3. Таблица 1 Технические характеристики. Г на огнетушители хладоновые С 4(з)-АВСЕ-01 ООО «ПК «ПожИнтер» Не приведена сравнительная - соответствии с пунктом 4.3 Раз |
| 4. | Требования к сроку эксплуатации огнетушителя без перезарядки (Пункт 5. Подраздел 4.1. Раздел 4 Технические требования) | Срок эксплуатации огнетушителя без перезарядки и переосвидетельствования, не менее 10 лет. | Перезарядка огнетушителя ОХ «ПК «ПожИнтер» – один раз в п (Основание: Пункт 6.7 Раздел 6 техническое обслуживание огт Паспорт на огнетушители хлад АВСЕ-01 ОХ-4(з)-АВСЕ-01 ООО Перезарядка огнетушителя ОХ «ПОЖТЕХНИКА», Республика Бе пять (5) лет. (Основание: Пункт 9.2 Раздел 9 Руководство по эксплуатации Г Огнетушители хладоновые зак |
| 5. | Экологические требования. (Раздел 10) | Продукция должна соответствовать действующим на территории РФ санитарным нормам и правилам. ОТВ хладоновых огнетушителей должно соответствовать экологическим требованиям Монреальского протокола* по веществам, разрушающим озоновый слой, федерального закона №7-ФЗ* «Об охране окружающей среды», Постановления правительства РФ от 24.03.2014 № 228* «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой». | Газовое ОТВ - Хладон 114В2 (Основание: Пункт 3. Таблица 1 Технические характеристики. Г огнетушители хладоновые ОХ- АВСЕ-01 ООО «ПК «ПожИнтер» |

Таким образом, по результатам направленного дозпроса Заявитель указал, что вместо заявленных в составе заявки хладоновых огнетушителей ОХ-4(з)- ВСЕ-01 ЗАО «ПОЖТЕХНИКА», Республика Беларусь, предлагаются к поставке на АЭС хладоновые огнетушители ОХ-4(з)-АВСЕ-01, производства ООО «ПК «ПожИнтер».

Вместе с тем, Заказчик отметил, что газовое ОТВ - Хладон 114В2 (Вещество 1,1,2,2-тетрафтордибромэтан) внесено в Перечень веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию» (Список А, Группа II Перечня), утвержденный постановлением Правительства РФ от 24 марта 2014 №228.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 марта 2014 №228 количество конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в РФ утверждено распоряжением Правительства РФ от 19.11.2021 №3258-р «Об установлении количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации на 2022 год», исходя из данных которого, допустимый объем потребления вещества 1,1,2,2-тетрафтордибромэтан в 2022 году составляет 0 тонн.

Также Заказчиком был представлен сравнительный анализ огнетушащих веществ Хладон HFC-236 fa по техническому заданию на поставку сырья, материалов и комплектующих изделий и Хладон 114В2:

| | | | |
|---|--|--|--|
| Параметр | Газовый огнетушащий состав | | Соответствие |
| | Хладон HFC-236 fa | Хладон 114В2* | Хладона 114В2 (аналог/не аналог) |
| Химическая формула, название | C3H2F6 1,1,1,3,3,3-гексафторпропан | C2H4Br2 1,1,2,2-Тetraфтордибромэтан | |
| Агрегатное состояние | Бесцветный газ Не запрещен к применению на объектах АЭС | Тяжелая бесцветная жидкость со специфическим запахом Запрещен к применению на узлах транспортирования и хранения ЯТ АЭС (ПГБ при эксплуатации АЭС СТО 1.1.1.04.001.1500-2018) | Не является равноценн превосходит по качест |
| Озоноразрушающий потенциал | 0 Не влияет на озоновый слой земли | 0,6 Озоноразрушающий В соответствии с Международными документами по защите озонового слоя Земли (Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой Земли и рядом поправок к нему) выпуск Хладона 114В2 прекращен | Не является равноценн превосходит по качест |
| Безопасность для человека (В соответствии с ТЗ хладоновые огнетушители предназначены для тушения пожаров класса В,С,Е, в том числе на щитах управления АЭС. (с круглосуточным наличием оперативного персонала, в том числе управляющего реакторной установкой АЭС). | Ограничений не установлено | Не безопасен для человека. Вызывает общее ослабление организма, тошноту, слезотечение, галлюцинации. Запрещается применять в качестве огнетушащего вещества в замкнутом объеме с нахождением людей. - в концентрациях, превышающих ПДК, обладает наркотическим действием - при температурах выше 4000 С разлагается с образованием высокотоксичных продуктов (фтористого водорода – класс опасности 1) обладает токсичностью (вызывает нарушения функционального состояния центральной нервной системы человека в концентрации 0,22 %, после 3 мин пребывания в среде, содержащей 1 % огнетушащего вещества,; | Не является равноценн обладает значительно характеристиками по е человека |
| Класс опасности | 4 | 4 | Аналог /Эквивалент |

Таким образом, на основании приведенных сведений, установлено, что огнетушитель ОХ-4(з)-АВСЕ-01 производства

ООО «ПК «ПожИнтер» с ОТВ Хладон 114В2 регенерированный (1,1,2,2-тетрафтордибромэтан), не соответствует требованиям Технического задания.

Указанное влияние «Хладона 114В2» делает невозможным использование данного ОТВ в помещениях с постоянным пребыванием оперативного персонала АЭС, который по функциональным обязанностям в случае пожара/возгорания не может покинуть рабочее место, связанное с управлением реакторной установкой энергоблоков АЭС (БЦУ, РЦУ, ЦЩУ, АСУ ТП и др), от действий которых зависит ядерная и радиационная безопасность АЭС.

Таким образом, учитывая, что после дозпроса Заявителем были представлены хладоновые огнетушители иного производителя, отличающегося от указанного в составе технического предложения с содержанием ОТВ Хладон 114В2 регенерированный, не применяющимся на атомных станциях и не соответствующем требованиям Технического задания, заявка Заявителя в данном случае не соответствовала требованиям Закупочной документации, а равно у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия считает решение Закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дом-инвест» (ИНН: 9710008353; ОГРН: 1167746211192) на действия АО «Концерн Росэнергоатом», технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» (ИНН: 7721632827; ОГРН: 5087746119951) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.09.2022 № НП/46062/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.