

РЕШЕНИЕ

по делу №077/07/00-11400/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.08.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>;

членов Комиссии:

<...>;

<...>;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО Инжиниринговая компания «И.Д.И», ГАУ «МосжилНИИпроект»,

рассмотрев жалобу ООО Инжиниринговая компания «И.Д.И» (далее — Заявитель) на действия ГАУ «МосжилНИИпроект» (далее — Заказчик) при проведении конкурсов в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт многофункционального центра предоставления государственных услуг районов Бирюлево Восточное ЮАО города Москвы, Кунцево и Можайский ЗАО города Москвы (реестровые №№ 32312606322, 32312609022, далее — Закупки) в том числе перенаправленную письмом ФАС России от 23.08.2023 № 28/67911/23,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и Организатора закупки при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя, поскольку она полностью соответствует требованиям документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами информационная открытость закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>) 21.07.2023 была размещена информация о проведении Закупки №32312606322.

Цена договора: 10 411 473,00 руб.

Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>) 24.07.2023 была размещена информация о проведении Закупки №32312609022.

Цена договора: 9 498 593,84 руб.

Согласно Итоговым протоколам от 10.08.2023 № 32312609022-04, от 09.08.2023 № 32312606322-04 заявка (№ 1120554, № 1119992) Заявителя была отклонена «на основании пункта 13.4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУ «МосжилНИИпроект» (далее - Положение), в связи с выявлением наличия в составе заявки участника процедуры закупки недостоверной информации».

В свою очередь, Заявитель с данным отклонением не согласен и отмечает, что в составе своей заявки в подтверждение наличия опыта представлены договоры субподряда, подтверждающие опыт выполнения аналогичных предмету закупки (услуг), а именно:

- Договор субподряда № НТЦ-ПИР-03 2203 от 10.03.2022 (р-25634) на общую сумму 53 291 615,16 рублей со всеми изменениями и дополнениями. Соответствующий Договор исполнен, что подтверждается актами выполненных работ (Акт № 1 от 25.11.2022 г. и Акт № 2 от 13.06.2023 г).

- Договор субподряда № НТЦ-ПИР-04 2203 от 10.03.2022 (р-25635) на общую сумму 53 291 615,16 рублей со всеми изменениями и дополнениями. Соответствующий Договор исполнен, что подтверждается актами выполненных работ (Акт № 1 от 25.11.2022 г. и Акт № 2 от 13.06.2023 г).

- Договор субподряда № НТЦ-ПИР-05 2203 от 10.03.2022 (р-25636) на общую сумму 53 291 615,16 рублей со всеми изменениями и дополнениями. Соответствующий Договор исполнен, что подтверждается актами выполненных работ (Акт № 1 от 25.11.2022 г. и Акт № 2 от 13.06.2023 г).

- Договор субподряда НТЦ- ПИР- 06 2203 от 10 03 2022 (р 25637) на общую сумму 53 291 615,16 рублей со всеми изменениями и дополнениями. Соответствующий

Договор исполнен, что подтверждается актами выполненных работ (Акт № 1 от 25.11.2022 г. и Акт № 2 от 13.06.2023 г).

В соответствии с пунктом 14.1 Документации оценка заявок (предложений участников) производится по стоимостным и нестоимостным критериям в соответствии с порядком оценки, указанным в отдельном приложении к документации «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки».

Пунктом 2.2 Приложения «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки» к Закупочной документации (далее — Документация) установлен порядок оценки заявки по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера».

Коэффициент значимости (КЗ) = 1

Максимальная оценка по показателю – 100.0 баллов.

Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях). Под работами сопоставимого характера и объема понимается выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 30 (тридцати) процентов от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} * 100 * (\text{К}_i / \text{К max}),$$

где: КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К max - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по показателю будет присвоена:

- участнику закупки, который не имеет опыта сопоставимого характера и объема;
- участнику закупки, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие сведения о наличии опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за указанный в показателе период

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями исполненных гражданскоправовых договоров (с актами выполненных работ,

подтверждающими цену выполненных работ), в том числе заключенных и исполненных контрактов (договоров) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (с актами выполненные работ, подтверждающими цену выполненных работ), содержащих сведения о стоимости выполненных работ, а также копией положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов выполненные работ).

При этом представленные документы должны быть в виде не повторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. В случае если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров», содержащей данные о реестровом номере закупки, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» приведена в Приложении № 1 к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 8.2.10 Документации в перечень документов и сведений, предоставляемых участниками конкурса в электронной форме во второй части заявки входят документы и сведения, подтверждающие квалификацию участника закупки, оцениваемую согласно установленных критериев в соответствии с Порядком оценки заявок. Отсутствие в составе заявки документов и сведений, подтверждающих квалификацию участника закупки, не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о закупке.

Согласно пункту 12.1 Документации Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в случае:

1. Непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 8 раздела II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

2. Несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям к участникам процедуры закупок, установленным в соответствии с пунктом 6 раздела II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

3. Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке, в том числе представление обеспечения заявки на участие в закупке, не соответствующего требованиям Положения о закупке или документации о закупке, за исключением случаев обеспечения заявки на участие в закупке в электронной форме в виде внесения денежных средств на лицевой счет участника закупки на ЭП или специальный счет в банке. В указанном случае подтверждение наличия обеспечения заявки осуществляется посредством функционала ЭП.

4. В случае несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.

5. Наличия в составе заявки участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

6. Несоответствия участника процедуры закупки дополнительным требованиям к участникам процедуры закупок, установленным в соответствии с пунктом 7 раздела II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

7. Отсутствия в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) в случае, если предоставление таких предложений является обязательным в соответствии с извещением/документацией о закупке, либо согласия участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и (или) документации о закупке, отсутствия в составе заявки предложения участника процедуры закупки о цене договора.

Отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 6 и 7 раздела II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (при наличии таких требований), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

При этом Заявитель в доводах жалобы пояснил, что представленные договоры являются договорами субподряда, которые исполнялись на условиях, оговоренных сторонами при его заключении с учетом изменений и дополнений. Представленные акты выполненных работ соответствуют условиям договора и подписаны сторонами.

Общая стоимость указанных договоров в сумме 53 291 615 рублей 16 коп. включает не только стоимость выполнения работ по разработке проектно-сметной документации стоимостью **22 477 571, 01 рублей 01 коп.**, но и рабочей документации

в сумме 30 814 044 рублей 15 коп.

Кроме того, в составе заявки Заявителя представлены положительные заключения государственной экспертизы Краевого государственного автономного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза» на объекты: Многоэтажные жилые дома с инженерным обеспечением» Жилой дом №1, №2, №3, № 4, расположенные по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, Центральный район, ул. Шахтеров – ул. Караульная. Идентификатор Объекта: р-25637, р-25636, р-25635, р-25634.

Комиссия считает необходимым отметить, что в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственно ограничить количество потенциальных участников.

Следует отметить, что информация, расцененная Заказчиком в качестве недостоверной, относится к сведениям, предоставляемым участником закупки в целях оценки заявки.

Оценка – процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, и направлен на выявление лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки.

Согласно сложившейся практике в случае, если необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям документации оценка заявки по соответствующим критериям осуществляется без учета информации, указанной в таких документах.

Таким образом, оценка заявки участника должна осуществляться без учета документов, признанных не соответствующими требованиям документации, следовательно, заявка Заявителя не может быть отклонена по вышеуказанному основанию (А40-15048/22, А40-15093/ 22, А40-16681/22).

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о несоответствии действий Заказчика требованиям, установленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Инжиниринговая компания «И.Д.И» (ИНН: 1660242470; ОГРН: 1151690035166) на действия ГАУ «МосжилНИИпроект» (ИНН: 9710075487; ОГРН: 1197746303204) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3

Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.