

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №204

14 августа 2014 года

город Ставрополь

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Сапунов Дмитрий Николаевич, рассмотрев протокол №203 от 07.07.2014 года и материалы дела об административном правонарушении №204, решение по делу №91 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении должностного лица замещавшего должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>),

УСТАНОВИЛ:

Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства своим Решением от 23.12.2013 г. признала действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» нарушившими пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Копия решения Ставропольского УФАС России от 23.12.2013 года по делу №91 приобщена к материалам административного производства №204.

Решением от 23.12.2013 года, на основании материалов дела №204 о нарушении антимонопольного законодательства был установлен факт злоупотребления ОАО «Ставропольэнергосбыт» доминирующим положением на товарном рынке, который выразился в следующем.

ОАО «Ставропольэнергосбыт» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по позиции «электроэнергия, ОКПД 40.13.12.120, купля-продажа (поставка)» с долей на рынке > 50 % в географических границах, определенных постановлением РЭК Ставропольского края от 16.10.2006 №23. Являясь гарантирующим поставщиком, ОАО «Ставропольэнергосбыт» занимает доминирующее положение в Ставропольском крае на рынке электроэнергии: купля-продажа (поставка) электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Между ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и ОАО «Ставропольэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения электрической энергией №600044 от 01.07.2007 года. Предметом договора определено, что гарантирующий поставщик (далее ГП) обязуется осуществлять продажу электрической энергии, а так же путем заключения договоров с третьими лицами обеспечивать передачу электрической энергии, а покупатель обязуется принимать и оплачивать принятую электрическую энергию, а так же соблюдать предусмотренный договором режим

потребления электрической энергии, согласно утвержденному приложению №1 к договору, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей и исправность использованных им приборов и оборудования, связанных с потреблением электрической энергии.

Пунктом 2.2.1 договора определено, что ГП имеет право приостановить исполнение обязательств по договору путем введения частичного или полного ограничения режима потребления электрической энергии с соответствующим предупреждением в случае нарушения установленных настоящим договором обязательств по оплате за электрическую энергию суммарно более двух сроков платежа (раздел 5).

Пунктом 5.5 договора энергоснабжения предусмотрено, что оплата за электрическую энергию производится платежными поручениями Покупателя на основании счетов гарантирующего поставщика в следующем порядке:

- до 10 числа расчетного месяца Покупатель оплачивает 30 % стоимости объема потребления электрической энергии, указанного в пункте 5.6 договора;
- до 25 числа расчетного месяца Покупатель оплачивает 40 % стоимости объема потребления электрической энергии, указанного в пункте 5.6 договора;

Фактически потребленная электрическая энергия в расчетном периоде с учетом средств, ранее внесенных в качестве оплаты за электрическую энергию и мощность в расчетном периоде, оплачивается в срок до 18 числа месяца, следующего за расчетным.

ОАО «Ставропольэнергосбыт» направило в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» уведомление от 18.10.2013 года №01-5/733 о планируемом введении ограничения режима потребления электрической энергии (полученного предприятием 18.10.2013 года за входящим номером 4887) следующего содержания:

«Вами не выполняются обязательства по договору энергоснабжения №600044 от 01.07.2007г. в части соблюдения сроков оплаты за электрическую энергию. Задолженность по состоянию на 18.10.2013г. составляет 22421642.36 рублей.

На основании ст. 546 Гражданского кодекса РФ, «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442, уведомляем Вас, что 29 октября 2013 г. Вам необходимо самостоятельно произвести частичное ограничение режима потребления электрической энергии. При невыполнении действий по самостоятельному ограничению такое ограничение в указанный срок будет введено сетевой организацией.

Счета на возмещение затрат на выполнение работ по вводу ограничений, возобновлению электроснабжения будут выставлены согласно действующей калькуляции. В связи с предстоящим ограничением Вам необходимо принять меры по безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования».

Следовательно, исходя из буквального понимания содержания уведомления в

отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» будет введено частичное ограничение режима потребления электрической энергии, а при невыполнении самостоятельно данных действий такое ограничение в указанный срок будет введено сетевой организацией.

18 октября 2013 года ОАО «Ставропольэнергосбыт» письмом №01-5/2958 направило в адрес филиала ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» уведомление о необходимости введения частичного ограничения режима потребления электрической энергии, следующего содержания:

«Требуется введение частичное ограничение потребления электроэнергии, путем прекращения подачи электрической энергии с 15-00 29 октября 2013 года. Наименование потребителя – ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», номер договора 600044 от 01.07.2007 г., местонахождение (адрес, телефон) – 355037, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, тел/факс (8652) 35-94-28, электрические адреса точек поставки:

- п. Темижбекский, производственное здание, ПС Темижбекская, ТП 2\163, нФ-4, оп.№10;
- с.Юца, база ВИК, ПС Юцкая Ф-136, ТП 425, нФ-4;
- с.Винсады, контора ВИК, ПС Н. Бештаугорец, ф-125, ТП-288, нФ-1, оп.-10;
- с. Саблинское, РЭУ, ПС Саблинская, Ф-255, ТП-2;
- с. Мирное, контора, ПС Восход КТП 4/424;
- с. Сотниковское, контора, ПС Сотниковская КТП 15/443;
- пос. Ставропольский, контора, ПС Ставропольская КТП 7/451.

Основание ограничения: невыполнение обязательств по договору энергоснабжения №600044 от 01.07.2007 г. в части соблюдения сроков оплаты за электрическую энергию. Задолженность по состоянию на 18.10.2013г. составляет 22421642.36 рублей.

Сведения об уведомлении потребителя - уведомление от 18.10.2013 года №01-5/733 (потребитель уведомлен о необходимости самостоятельного ограничения режима потребления).»

30 октября 2013 года ОАО «Ставропольэнергосбыт» направило ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» письмо №01-5/3036 «Об ограничении режима потребления электрической энергии» следующего содержания:

Сообщаю Вам, что в связи с непогашением задолженности ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» перед ОАО «Ставропольэнергосбыт» по уведомлению №015-15/733 от 18.10.2013г. в полном объеме, было введено частичное ограничение режима потребления по следующим точкам поставки электрической энергии:

п. Темижбекский, производственное здание, ПС Темижбекская, ТП 2/163, нФ-4, оп.

№10;

с. Юца, база ВИК, ПС Юцкая, Ф-136, ТП 425, нф-4;

с. Винсады, контора ВИК, ПС Н. Бештаугорец, Ф-125, ТП 288, нф-1 оп.№10;

с. Саблинское, РЭУ, ПС Саблинская, Ф-255, ТП-2;

с. Мирное, контора, ПС Восход КТП 4/424;

с. Сотниковское, контора, ПС Сотниковская КТП 15/443;

пос. Ставропольский, контора, ПС Ставропольская КТП 7/451.

В случае непогашения задолженности по вышеуказанному уведомлению до 07.11.2013г., введение ограничения будет продолжено путем прекращения подачи электрической энергии по следующим точкам поставки:

С 15-00 «08» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки:

касса по приему платежей, ПС Незлобная, ТП-140, ф-497;

с. Обильное, база, ПС Обильное, ТП-1173, ф-144;

с. Ольгино, арт№1189, ПС 35/10 Иргаклы, ТП-4185, ф-277;

с. Новая Кугульта, база, ПС Подлесная, ТП-3, ф-198;

с. Птичье, гараж, ПС Птичье, ТП-3, ф-402;

п. Медвеженский, доп. офис, ПС Медвеженская, ТП-2, ф-310;

с. Н. Екатериновское, фельдшерский пункт, ПС Стародворцовская, ТП-11, ф-260;

ТП 1/140 Казинка, бытовка, ПС Казинская, ТП-1, ф-140;

ТП 1/140 Казинка, контора, ПС Казинская, ТП-1, ф-140;

п. Верхнестепной, административное здание, ПС 110/35/10 Восток, ТП-4306, ф-480;

ст. Незлобная, мастерская, ПС Электропривод, ТП-1016, ф-259;

с. Московское, база, ПС Московская, ТП-4, ф-282;

с. Труновское, контора, ПС Труновская, ТП-1, ф-259, оп.36;

с. Безопасное, контора, ПС Безопасная, ТП-1, ф-243;

с. Преградное, доп. офис, ПС Преградное, ТП-4, ф-269, оп.9. С 15-00 «11» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки:

производственная база ул.Ермолова 75а, ПС Белый Уголь 110\10кВ, ф-167, ТП-63;

с.Вин-Сады, нежилое помещение, ПС Ново-Бештаугорец ПОМОкВ, ф-125, ТП-283;

с.Новоблагодарное, нежилое помещение, ПС Железноводская, ф-163, ТП-218;

с.Марьины Колодцы, административное здание, ПС М-Колодцы, ф-221, ТП-2;

с.Нагутское, административное здание, ПС Нагутская, ф-188, ТП-11;

с.Янкуль, дом-контора, ПС Янкульская, ф-199, ТП-3;

с.Куршава, производственная база, ПС Т-302, ф-183, ТП-15;

Контора, ПС Железноводская, ф-105, ТП-20;

Контора, ПС Подгорная, ф-129, ТП-1294;

Производственная база, ПС Лысогорская, ф-196, ТП-1105.

Вам необходимо самостоятельно отключить вышеуказанные точки поставки электрической энергии. Также Вам необходимо обеспечить снижение величины потребляемой мощности до размера 10% от максимальной мощности по нижеприведенным точкам поставки (при невыполнении действий по самостоятельному ограничению режима потребления в срок, такое ограничение будет осуществляться сетевой организацией):

С 15-00 «12» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки;

с. Архангельское, водный участок 1/173, ПС Архангельская, ф-173, ТП-1;

с. Покойное, водный участок, ПС Красный Октябрь, ф-188, ТП-14;

с. Прасковья, водный участок, ПС Орловская, ф-240, ТП-2;

Насосная станция подкачка Барикадная 4А, ПС Ессентуки-2, ф-147, Тп-53;

Насосная станция подкачка Лермонтова 144, ПС Ясная Поляна-2, ф-302, ТП-73. С 15-00 «13» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки:

Насосная станция Константиновская, ПС Провал, ф-104, ТП-65;

п. Нижнеподкумский, ПС Провал, ф-104, ТП-72;

с. Юца, насосная станция №2, ПС Юцкая, ф-136, ТП-97;

с. Бешпагир, хлораторная, ПС Базовая, ф-117, ТП-42;

с. Сергиевское, хлораторная, ПС Сергиевская, ф-130, ТП-1. С 15-00 «14» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки:

с. Толстово-Васюковское, ПС Т-Васюковская, ф-205, ТП-7;

с. Старомарьевка, насосная станция, ПС Ставрополь-330, ф-163, ТП-21;

х. Октябрь, хлораторная, ПС Сергиевская, ф-130, ТП-14;

с. Китаевское, скважина №25, ПС НАС Россия, ф-264, ТП-20;

п. Новый Маяк, насосная станция, ПС Журавская, ф-272, ТП-2. ' С 15-00 «15» ноября 2013г.

Электрический адрес точки поставки:

КНС-2, насос №1, ПС Провал, ф-397, ТП-12;

с. Левокумка, резервуар для водоснабжения, ПС Овощевод, ф-606, ТП-4;

п. Верхний Янкуль, насосная станция №8, ПС Ново-Янкульская, ф-134, ТП-5;

с. Никольское, арт №3098, ПС Варениковская, ф-254, ТП-4010;

х. Сунжа, арт №2153, ПС Богдановская, ф-280, ТП-4129».

Также в адрес сетевой организации – филиал ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» ОАО «Ставропольэнергосбыт» было направлено два уведомления от 30.10.2013 года №01-5/3037 и №01-5/3038 «О необходимости введения частичного ограничения режима потребления электрической энергии», по обозначенным выше точкам электроснабжения.

В целях выполнения уведомлений ОАО «Ставропольэнергосбыт» о необходимости введения частичного ограничения режима потребления электрической энергии филиалом ОАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» ОАО «Ставропольэнергосбыт» были составлены следующие акты:

- акт №36 от 29.10.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии, п. Темижбекский, производственное здание, ПС Темижбекская, ТП 2/163, нф-4, оп. №10- путем прекращения: отключения абонента на напряжении 0,4 кВс разрывом цепи на опоре 10 при количестве проводов -4 ВЛ-0,4 кВ Ф-4 от ТП-2/163.

- акт №36 от 29.10.2013 года выполненной работы по техническому обеспечению ограничения режима потребления электроэнергии по заявке ОАО «Ставропольэнергосбыт» - п. Темижбекский, производственное здание путем отключения абонента на напряжение 0,4 кВ с разрывом цепи на опоре 10 при количестве проводов -4 ВЛ-0,4 кВ Ф-4 от ТП-2/163.

- акт от 29.10.2013 года введения ограничения режима потребления электрической энергии, с. Юца, пер. Почтовый ПС Юцкая, Ф-136, ТП 425, нф-4, путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автомат вывел, рубильник разъед;

- акт №58-А/С от 29.10.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии, с. Саблинское, ул. Лещенко, 67 б, ПС «Сабля» Ф-255 ТП-2/255Ф-2, путем отключения напряжения абонента на напряжении 0,4 кВ с отключением кабеля ввода в здание на вводном щите;

- акт от 29.10.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ВЛ-10 кВ Ф-451, ПС Ставропольская, КТП-7/751 п/8 Ф1, путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем;
- акт от 29.10.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ВЛ-10 кВ Ф-443, ПС Ставропольская, КТП-15/443 п/8 Ф1, путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем;
- акт от 29.10.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии на ПС «Восход» Ф-424, КТП -4/424 ВЛ-0,4 кВ ч 1 путем отключения на напряжении 0,4 кВ;
- акт от 08.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ВЛ-0,4 кВ Ф-2, ТП 1173/144 с. Обильное, путем отключения кабельного ввода на оп. №25;
- акт от 08.11.2013 года о введении ограничения режима потребления электрической энергии ВЛ-0,4 кВ, Ф-3 от ТП3/198 оп. 1, путем отключения наружного ввода на напряжение 0,4 кВ на опоре №1 ВЛ-0,4 кВ н.в. Ф-3 от ТП-3198 при количестве проводов 4 шт.;
- акт от 08.11.2013 года о введении ограничения режима потребления электрической энергии ТП3/402, путем отключения путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ с разрывом цепи на опоре при количестве проводов 4;
- акт от 08.11.2013 года о введении ограничения режима потребления электрической энергии Ф-310, ТП-2 ПС «Медвеженская» путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем;
- акт о проведенных отключениях присоединений ВЛ-0,4 кВ Ф-1, ТП-11/260 0,4 кВ опора 33.
- акт от 08.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ПС «Казинская» Ф-140 ТП 1/140 Ф-210/140 оп. №6 путем отключения вводного автомата;
- акт от 08.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ПС «Казинская» Ф-140 ТП 1/140 Ф-210/140 оп. №6 путем отключения вводного автомата и опломбирования щита пломбой;
- акт от 08.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ВЛ0,4 кВ 17/в Ф2 ТП 4306/480 Восток оп. 22 путем отключения автоматического выключателя;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 08.11.2013 года – КТП-1016/259 ПС «Электропривод» авт. н/в Ф-4, путем отключения абонента на напряжении 0,38 кВ автоматическим выключателем Ф-4 в КТП 1016/259;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 08.11.2013 года – ТП-4/282 путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ с разрывом цепи на опоре при количестве проводов 4;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от

08.11.2013 года ВЛ-0,4 кВ н.в. Ф-3 оп. №36 от ТП-1/859 путем отключения абонента на напряжение 0,4 кВ с отключением кабеля ввода в здание на опоре 36, при количестве проводов 2;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 08.11.2013 года на ВЛ-0,4 кВ н.в. Ф-2 от ТП6/246 опора 52 путем отключения наружного ввода на напряжение 0,4 кВ на опоре 52 ВЛ-0,4 кВ н.в. Ф-2 от ТП-6/246 при количестве проводов 4 шт.;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 08.11.2013 года Ф-269 ТП-4, опора №9 ПС Природная путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем;

- акт от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ул. Ермолова, 75 а, путем частичного ограничения режима потребления электроэнергии в ВРУ потребителем;

- акт от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ПС Ново-Бештаугорец Ф-125 ТП-288 Ф1 путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем, рубильником, линейным разъединителем в РЩ-0,4 кВ;

- акт от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии П Железноводская Ф-163 ТП-218Ф1 путем отключения абонента на напряжении 0,4 кВ автоматическим выключателем, рубильником, линейным разъединителем в РЩ-0,4 кВ;

- акт от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии на ПС Марьины Колодцы путем отключения шлейфов на опоре;

- акт от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии в ЗТП 11/188 ПС «Нагутская» отключение рубильника, нет возможности частичного ограничения, произведено полное отключение;

- акт К/Я-3 от 11.11.2013 г. ограничение режима потребления электрической энергии на ПС «Янтарь» 35/10ВЛ-10 кВ, Ф-199 ТП-3/199 ВЛ-0,4Ф1 оп.68 путем отключения АВ в щите учета;

- акт С/С-Д-1 от 11.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии путем отключения кабеля на оп. 3 по напр. №54;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 11.11.2013 года в КТП ПС Подгорная, Ф-129, КТП-1294/129 путем отключения автомата в РУ-0,4 кВ;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 11.11.2013 года ВЛ-10 кВ Ф-196 ПС Лагогорская КТП 1105/196 путем отключения абонента на напряжении 10 кВ выносным разъединителем Р-105 ТП-1105/196 пс Лыгогорская и опломбированием привод Р-105;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 12.11.2013 года ТП1/173 путем отключения розетки и выключателя в боксе для автотранспорта;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 12.11.2013 года на ПС Красный октябрь Ф-188 ТП-14 Ф-2 0,4 кВ путем отключения Н/К автомата в НЦУ;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 12.11.2013 года ТП-14 Ф-240 путем отключения н/в автомата 13А47-29 и опломбирован пломбой;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 12.11.2013 года ул. Лермонтова, 144, г. Ессентуки отключения рубильника в РЩ потребителя;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 12.11.2013 года по ул. К.Маркса 34, г. Ессентуки, путем отключения рубильника в РЩ потребителя;
- акт о введении потребителем самостоятельного ограничения режима потребления электрической энергии от 13.11.2013 года ПС Провал Ф-104, ТП-72;
- акт о введении потребителем самостоятельного ограничения режима потребления электрической энергии от 13.11.2013 года ПС Юцкая Ф136, ТП-97;
- акт частичного ограничения режима потребления электрической энергии от 13.11.2013 года КТП 42/117 Ф2 опора №23 с. Бешпагир, путем опломбирования розетки;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 13.11.2013 года ПС «Сергеевская» Ф-130 ТП-1 путем отключения кам. Ап. Питающий электронасос 0,63 кВт;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 14.11.2013 года П/С Валюковское Ф162 ТП7 Ф3 0,4 кВ;
- акт частичного ограничения режима потребления электрической энергии от 14.11.2013 года отключения и опломбирования;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 14.11.2013 года ПС «Сергеевская» Ф-130 ТП-14;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 14.11.2013 года ПС НС Россия ТП-20 Ф264, ВЛ-0,4 Ф-2, путем отключение АВ в РЩ-0,4 кВ;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 14.11.2013 года ПС Журавня ТП-2 Ф-272, путем отключения АВ в РЩ-0,4 кВ;
- акт от 15.11.2013 года ограничения режима потребления электрической энергии ЗТП-12/397 РУ-0,4 кВ ячейка 2, путем отключения н/в рубильника в ячейки №2 РУ-0,4 кВ и опломбирования привода рубильника;
- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 15.11.2013 года ВЛ-6 кВ ПС «Овощевод» ТП-4/806 Ф606, путем отключения автоматического выключателя в РЩ потребителя и опломбировка дверцы РЩ;

- акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 15.11.2013 года НС №8 ПС н.-Янкуль 35/10 КТП 5/314 нф-1, путем отключения АВ н/ф 1 КТП -5/314.

Следовательно, исходя из уведомлений об ограничении, направленных в сетевую организацию и ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» указаны объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на которых было произведено как полное, так и частичное ограничение режима потребления электрической энергии, что подтверждается вышеперечисленными актами.

Согласно пояснений ОАО «Ставропольэнергосбыт», данных на заседании комиссии, объекты, на которые вводились ограничения режима потребления электрической энергии были выбраны им, самостоятельно исходя из названия точки поставки, указанных в договоре. Фактически ОАО «Ставропольэнергосбыт» не проверялось, какие объекты расположены по данным точкам поставки и используются ли они как объекты необходимые для эксплуатации объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов.

Согласно п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Пунктом 2 ст. 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В пункте 2.2.1 договора электроснабжения №600044 от 01.07.2007 стороны предусмотрели право ОАО «Ставропольэнергосбыт» на введение ограничения режима потребления в отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» при нарушении им сроков оплаты электрической энергии (мощности).

Порядок введения ограничения в подаче электроэнергии регламентирован в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442.

В своих пояснениях ОАО «Ставропольэнергосбыт» указывает, что ограничение режима потребления было введено на основании подп. «б» п 2. Правил в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в: неисполнении

или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

Для потребителей, указанных в пунктах 17 и 18 настоящих Правил, в связи с наступлением указанных в настоящем пункте обстоятельств вводится полное ограничение режима потребления с соблюдением указанных в пункте 17 настоящих Правил сроков введения частичного ограничения режима потребления до уровня технологической и (или) аварийной брони.

В силу п.18 Правил в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

При отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

В отношении таких потребителей в случае их обслуживания гарантирующим поставщиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета (бюджетов) различных уровней бюджетной системы Российской Федерации может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате стоимости электрической энергии, включающей стоимость услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (далее - особый порядок предоставления обеспечения обязательств).

Согласно п. 2 Приложения «Категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям» относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, - в отношении этих объектов.

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее Федеральный закон №135-ФЗ) установлен запрет на действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Инициированное ответчиком ограничение электропотребления повлекло угрозу прекращения водоснабжения потребителей ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

В число объектов водоснабжения и водоотведения, подлежащих отключению от электроснабжения попали производственные здания, конторы, мастерские базы, производственные базы, насосные станции, насосные станции подкачки, хлораторная, резервуар для водоснабжения. Сбой в работе указанных объектов в связи с их отключением от энергоснабжения может повлечь негативные экологические и социальные последствия, а также создает угрозу санитарно-эпидемиологической безопасности.

Нарушение сроков оплаты электроэнергии ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не оспаривается, вместе с тем согласно п. 2.2.1 договора и ст. 546 ГК РФ ограничение (полностью и (или) частично) режима потребления электрической энергии и мощности потребителю производится в порядке, установленном действующим законодательством.

Поскольку ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» осуществляет эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и относится к категории указанных выше потребителей - категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям, - частичное ограничение режима потребления в отношении него может вводиться в порядке, установленном пунктом 17 Правил ограничения, не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении данного потребителя ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Доказательства надлежащего определения Гарантирующим поставщиком величины аварийной брони по согласованию в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а также доказательства полного соблюдения процедуры введения ограничения, установленной пунктом 17 Правил ограничения, ОАО «Ставропольэнергосбыт» в дело не представлены.

При таких обстоятельствах действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» по введению процедуры отключения от электроснабжения объектов водоснабжения и водоотведения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», расположенных на территории Ставропольского края, являются неправомерными.

Частью 7 ст. 38 Федерального закона №35-ФЗ установлено, что Правительством Российской Федерации утверждается Порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Исходя из положений части 7 ст. 38 «Об электроэнергетике», при применении

Гарантирующим поставщиком Порядка ограничения, им должно быть обеспечено соблюдение принципов и требований, перечисленных в указанном Федеральном законе и, соответственно, Порядок ограничения должен применяться Гарантирующим поставщиком в части, не противоречащей требованиям Федерального закона №35-ФЗ.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ОАО «Ставропольэнергосбыт» по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии на объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушают пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Решение Ставропольского УФАС России вступило в законную силу 23.12.2013 года, с момента изготовления решения в полном объеме.

Таким образом, факт злоупотребления доминирующим положением подтверждается вступившим в законную силу решением антимонопольного органа.

В действиях ОАО «Ставропольэнергосбыт» имеется состав и событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо (часть 3 статьи 2.1

КоАП РФ).

Согласно письма ОАО «Ставропольэнергосбыт» от 15.04.2014 года №01-10/1060 должностным лицом является исполнительный директор ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....>. В тоже время в материалах дела имеется письмо ОАО «Ставропольэнергосбыт» от 30.10.2014 года №01-5/3036 «Об ограничении режима потребления электрической энергии», подписанное <.....>, а так же письмо от 18.11.2014 года №01-5/3139 «На возобновление режима потребления электрической энергии».

Оба письма являлись распорядительно-указательными на совершение действий связанных с отключением объектов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и противоречащих действующему законодательству, что подтверждено решением антимонопольного органа от 23.12.2013 года.

В действиях должностного лица замещавшего должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> имеется состав и событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с требованием ст. 4.1 КоАП РФ при вынесении постановления исследованы и учтены все обстоятельства отягчающие и смягчающие ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, можно отнести добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ оснований для освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения не установлено. Категория малозначительности относится к числу оценочных, поэтому определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения, при этом применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью суда.

Статья 14.31 КоАП РФ определяет меру публично-правовой ответственности за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. При этом, состав административного правонарушения предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ не содержит в себе обязательных условий причинения материального ущерба и является формальным по своей сути.

Объектом правонарушений, предусмотренных статьей 14.31 КоАП РФ, являются публичные правоотношения по обеспечению реализации единой государственной политики в области защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности, недопущения, ограничения, устранения конкуренции, ущемления интересов других лиц.

Объективную сторону правонарушений по статье 14.31 КоАП РФ образуют противоправные деяния (действия или бездействие) лиц (субъектов), осуществляемые в нарушение норм права, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации и актами органов антимонопольного регулирования.

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, признаются государством сферой особого контроля.

То, что правоотношения связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности признается государством сферой особого контроля следует из Конституции Российской Федерации, а именно из статьи 34 Конституции РФ, которой предусмотрено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, Конституция РФ, вводя принципы рыночной экономики, свободы предпринимательской деятельности устанавливает конституционный запрет на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Данная норма Конституции РФ развита в статьях 1, 10 Гражданского кодекса РФ, Федеральном законе от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьях 14.9, 14.31, 14.32, 14.33 КоАП РФ, которыми установлен действующий механизм защиты от злоупотребления доминирующим положением, в том числе виде административных санкций за совершенное нарушение.

Санкция части 1 статьи 14.31 КоАП РФ предусматривает размер административного штрафа на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, примененного в соответствии с приложением к ст. 14.31 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 4.1, 14.31, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо замещавшее должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>), нарушившим часть 1 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке.

2. Назначить должностному лицу замещавшему должность исполнительного директора ОАО «Ставропольэнергосбыт» <.....> (<.....>), административное наказание в виде штрафа в размере 15000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, уплаченного за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется по следующим реквизитам: «Получатель» УФК МФ РФ по СК (Ставропольское УФАС России), ИНН 2634003887, КПП 263501001, ГРЦ ГУ Банка России по Ставропольскому краю г. Ставрополь, р/с 40101810300000010005, БИК 040702001, ОКТМО 07701000, Код доходов бюджета 161 1 16 02010 01 6000 140.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве" постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Промышленный районный суд г. Ставрополя в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.