

РЕШЕНИЕ
по делу №06/1209-15
о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

Резолютивная часть решения объявлена 15.12.2015

Решение изготовлено в полном объеме 22.12.2015

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе) комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Крым (далее – Заказчик, ГУ МЧС России по Республике Крым, Заявитель) А. И. Полищука, –

рассмотрев обращение ГУ МЧС России по Республике Крым, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении Заказчиком аукциона в электронной форме «Разработка проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта зданий Главного управления МЧС России по Республике Крым» (номер извещения 0175100001215000069) (далее – Аукцион) в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГУ МЧС России по Республике Крым от 07.12.2015 №9947-1-31-9 (вх. №2644ов от 07.12.2015) содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении Заказчиком Аукциона.

Из обращения Заказчика следует следующее:

«По результатам проведения Аукциона победителем признано общество с ограниченной ответственностью «Центр архитектурных и реставрационных исследований». На стадии заключения контракта Победителем в регламентированный законодательством срок не был направлен подписанный усиленной электронной подписью проект контракта либо протокол разногласий.

По причине сравнительно недавнего опыта работы с электронной торговой площадкой, законодательством Российской Федерации в сфере закупок, действием на территории Республики Крым режима чрезвычайная ситуация, что в свою очередь привело к увеличению документооборота, допущена техническая

ошибка, связанная с признанием Победителя, уклонившимся от заключения контракта и направление контракта второму участнику электронного аукциона (Общество с ограниченной ответственностью «Системы промышленной безопасности») (далее - Участник), предложение о цене которого, следующие после Победителя.

В виду вышеизложенного просим с пониманием отнестись к сложившейся ситуации и рассмотреть вопрос об отмене процедуры заключения контракта с Участником и возвращении процедуры на стадию заключения контракта с Победителем электронного аукциона» (цитата обращения).

В результате рассмотрения обращения Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) – 13.11.2015;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 900 000,00 российских рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок: 21.11.2015, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.11.2015, дата проведения аукциона в электронной форме: 26.11.2015;
- 5) на участие в Аукционе подано 5 заявок от участников закупки;
- 6) при проведении Аукциона предложение о цене подавали 4 участника, снижение составило 69,02%;
- 7) победителем Аукциона признано ООО «Центр архитектурных и реставрационных исследований» (далее – Победитель) с ценой контракта 278840,25 российских рублей, второй – ООО «Системы промышленной безопасности» с ценой контракта 283340,25 российских рублей (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 26.11.2015 №0175100001215000069-3).

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти

дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что Заказчик направил на подпись Ответчику через оператора электронной площадки проект государственного контракта 0175100001215000069. Однако на стадии заключения контракта Победителем не был направлен в регламентированный срок 02.12.2015 проект контракта либо протокол разногласий. 03.12.2015 оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» было направлено уведомление о том, что Победитель будет признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона 44-ФЗ по истечению регламентированного срока для направления протокола разногласий.

Комиссией установлено, что Победитель в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта не подписал контракт, протокол разногласий не направил и не предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств на счет Заказчика не поступали.

Заказчиком 03.12.2015 в 15:21 на официальном сайте опубликован Протокол об отказе от заключения контракта от 03.12.2015 №0175100001215000069-4.

Таким образом, Победителем нарушен срок для подписания контракта, предусмотренный частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, а именно: по истечении пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта Победитель не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя Аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, частями 3, 13 статьи 70, частями 1, 2 статьи 112 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Закупку №0175100001215000069 признать состоявшимся.
2. ГУ МЧС России по Республике Крым в продлении заключения контракта с ООО «Центр архитектурных и реставрационных исследований» - Победителем Аукциона отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.