

Дело № 47юл-21

029/07/3-715/2021

Заказчик (Организатор закупки):

АО «Центр судоремонта «Звездочка»

164509, Архангельская область, г. Северодвинск, проезд Машиностроителей
12,

E-mail: evgor@star.ru, info@star.ru,

Оператор электронной площадки:

ООО «АСТ ГОЗ»

ул. Профсоюзная д. 78, стр. 1,

Москва, 117393

E-mail: info@astgoz.ru

Заявитель:

ООО "Судосервис-Комплекс"

пер. Михайловский, д. 7А, литер Ж, помещение 2-Н, офис 2,

г. Санкт-Петербург, 198095

E-mail: mail@ss-k.ru

РЕШЕНИЕ

12 июля 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

— — — — —

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Катеевой Е.В. (доверенность от 27.01.2020 № 545/43-Д), Горлышева Е.В. (доверенность от 28.12.2020 № 545/352-Д);

Заявителя Зубарева Д.А. (доверенность от 07.07.2021),

УСТАНОВИЛА:

01 июля 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Судосервис-Комплекс" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – АО «Центр судоремонта «Звездочка» (далее – Заказчик, закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронном формате № 32110336948 на право заключения договора аренда движимого имущества – 6-ти комплектов оборудования для дробеструйной очистки корпуса корабля (с расходными невозвратными материалами).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

31.05.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронном формате № 32110336948 и документация на право заключения договора аренда движимого имущества – 6-ти комплектов оборудования для дробеструйной очистки корпуса корабля (с расходными невозвратными материалами) (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 1 18 665 680,00 руб.

По мнению Заявителя, закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 532-616-2 от 22.06.2021 (далее – протокол от 22.06.2021) на запрос котировок подано только 2 заявки от участников с идентификационными номерами 62592, 20881. Заявка участника №62592 отклонена по следующему основанию: «Заявка участника идентификационный номер участника 62592, не отвечает требованиям закупочной документации (п.4.1.16 Информационной карты). На основании вышеизложенного, в соответствии с прч. 1) пункта В.4.3.3 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» предложено отклонить участника идентификационный номер участника 62592, и его заявку от участия в закупочной процедуре».

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4.1.15 раздела 4 «Информационная карта» документации о закупке установлены дополнительные (специальные и/или квалификационные) требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора: «Оборудование, передаваемое в аренду, должно принадлежать Участнику на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем правомочия владения, пользования,

распоряжения».

Пунктом 4.1.16 раздела 4 «Информационная карта» документации о закупке определены документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям: участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.15 должен представить в составе заявки следующие документы:

1. Копии договоров купли-продажи, поставки или иных договоров, свидетельствующих о наличии у участника закупки право на оборудование, передаваемое в аренду.
2. Копии карточек складского учета, ТОРГ-12, УПД, ОС-1, актов приема-передачи, иных первичных учетных документов, подтверждающих передачу оборудования участнику закупки в соответствии с условиями договоров, указанных в п. 1 выше.

Как подтверждается материалами дела, заявителем в заявке в том числе представлены приложение № 18 к заявке «Информация о стране происхождения оборудования и его технические характеристики», в котором перечислено оборудование (60 наименований), передаваемое в аренду с указанием, в том числе, изготовителя, модели, страны производства и характеристик. На каждую единицу оборудования представлена карточка складского учета.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в заявке ООО "Судосервис-Комплекс" выявлено несоответствие сведений, представленных в составе заявки, в том числе:

- в позициях 10 и 13 Приложения №18 к заявке указаны недостоверные сведения о стране изготовителе оборудования – Дания, тогда как в инвентарных карточках № 39, 40 – Италия.
- в позиции 3 Приложения №18 к заявке указаны недостоверные сведения о стране изготовителе оборудования – Бельгия, тогда как в инвентарной карточке №36 - Германия;
- в позиции 19 Приложения №18 к заявке указаны недостоверные сведения о стране изготовителе оборудования – Дания, тогда как в инвентарной карточке № 56 – Италия.
- в позиции 4 Приложения №18 к заявке указаны недостоверные сведения о модели оборудования –G-110, тогда как в инвентарной карточке № 37- GA 90-10.
- указаны недостоверные сведения о производительности Компрессора винтового Comaro MD90-08 (п.6 Приложения №18 к заявке) в разделе характеристики: Производительность 15,7 М3/мин, в инвентарной карточке №37 в разделе 7 указано 14 М3/мин.

и др.

Рассмотрев представленную в материалы дела информацию и документы, заслушав представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что выявленные закупочной комиссией несоответствия в заявке имеют место быть, и соответственно, заявка не соответствует требованиям

пункта 4.1.16 раздела 4 «Информационная карта» документации о закупке

Согласно пункту В.4.3.3 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник процедуры закупки не допускается ЗК к участию в запросе котировок в следующих случаях:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также предлагаемых участником процедуры закупки товарах, работах, услугах;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о закупке;
- 3) непредставления обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении о закупке;
- 4) несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;
- 5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о закупке.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя под номером 62592.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По мнению Заявителя, что протокол от 22.06.2021 содержит ненадлежащее обоснование отклонение заявки Заявителя.

Согласно пункту В.4.3.9 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, окончательных предложений участников оформляются протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие, окончательных предложений участников, который должен содержать, в том числе:

- 8) результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок с указанием, в том числе:
- к) оснований отклонения каждой заявки на участие в запросе котировок с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Как подтверждается материалами дела протокол от 22.06.2021 содержит основание отклонения заявки Заявителя (заявка № 62592) и положение документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

Представитель Заявителя сообщил, что перед заседанием Комиссии

Архангельского УФАС России направил дополнения к жалобе.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что данные дополнения к жалобе на момент рассмотрения жалобы ООО "Судосервис-Комплекс" (дело № 47юл-21) в Архангельское УФАС не поступили.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя озвучил дополнения к жалобе.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

При этом, озвученные дополнения к жалобе на заседании Комиссии Архангельского УФАС России оставлены без рассмотрения в контексте части 13 статьи 3 ФЗ «О закупках», поскольку необоснованно расширяют доводы жалобы.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу жалоба ООО "Судосервис-Комплекс" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О. С. Малышева