

РЕШЕНИЕ № 1385/2020 - КС

по делу № 023/06/67-3589/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 июля 2020 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Аларм Сервис» (далее – Заявитель) на действия ФКУ «ИК №3 УФСИН по КК» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре согласно локально-сметного расчета» (извещение № 0318100042620000028) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе и указывает, что заявка соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУ «ИК №3 УФСИН по КК» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и

системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре согласно локально-сметного расчета» (извещение № 0318100042620000028).

Начальная (максимальная) цена контракта – 212 258,00 руб.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.07.2020 г. участнику заявки № 107916302 отказано в допуске в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представлением недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ).

Согласно ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента поступления оператору электронной площадки указанного в части 6 настоящей статьи протокола оператор электронной площадки обязан направить каждому участнику электронного аукциона, подавшему заявку на участие в нем, или участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в нем, уведомление о решении, принятом в отношении поданных ими заявок, сведения о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров российского происхождения в случае, если документацией об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. В случае, если аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе его участника, уведомление об этом решении должно содержать обоснование его принятия, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует данная заявка, предложений, содержащихся в данной заявке, которые не соответствуют требованиям документации о таком аукционе, а также положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нарушение которых послужило основанием для принятия этого решения об отказе.

Из содержания протокола рассмотрения первых частей заявок не представляется возможным определить положения документации и Закона о контрактной системе, которым не соответствует заявка Заявителя, поскольку отсутствует обоснование принятого решения, что противоречит ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе.

Допущенное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Информационной карте Заказчиком в том числе установлено:

Наименование	Информация
Наименование и описание объекта закупки и условий контракта	Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре согласно локально-сметного расчета. На основании Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на осуществление производства работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений необходима лицензия, выданная МЧС России на право осуществления данного вида деятельности, в связи с этим участники закупки должны предоставить документы или копии указанных документов.

Согласно п.2.1.1. Проекта контракта:

Подрядчик обязуется:

2.1.1. Выполнить работы в сроки, установленные Контрактом, в соответствии с техническими и другими требованиями, предусмотренными Техническим заданием (Приложение № 1) и локально сметным расчетом (Приложение № 2), утвержденным Сторонами и являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Согласно п.3.3. Проекта контракта:

Заказчик производит оплату стоимости работ, выполненных Подрядчиком в течение 20 (двадцати) дней с момента подписания Сторонами справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), выставления Подрядчиком счета на оплату, согласно счет-фактуры и акта выполненных работ (КС-2), согласованной с Заказчиком без замечаний. Оплата стоимости выполненных работ производится в форме безналичного денежного расчета из средств федерального бюджета. Оплата по Контракту осуществляется в Российских рублях за счет средств Федерального бюджета КБК. 320 0305 КЦСР 4230190049 КВР 244. Авансирование не предусмотрено.

Согласно Письму ФАС России ОТ 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» заказчик при закупке работ и услуг не вправе требовать в составе заявки предоставления конкретных показателей товара, если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;*
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Законом о бухгалтерском учете;*
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить/оказать такую работу/услугу.*

Из совокупности вышеуказанных положений аукционной документации не следует, что в рамках закупки предусмотрена поставка товара, в связи с чем, отказ в допуске в связи с непредоставлением конкретных значений показателей противоречит ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Допущенное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аларм Сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях ФКУ «ИК №3 УФСИН по КК» (аукционной комиссии) нарушение ч.1, ч.4, ч.9 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФКУ «ИК №3 УФСИН по КК» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.