

Муниципального бюджетного
учреждения «Спортивной школы
олимпийского резерва «Трактор» г.
Челябинск

454007, г. Челябинск, ул. Савина 1

Управление муниципальных закупок
Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой,
д.32

ООО «Парус»

454074, г. Челябинск, ул.
Ферросплавная, д. 76, оф. 1

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, город Москва, Большой
Саввинский переулок, дом 12, строение
9

РЕШЕНИЕ № РНП-74-30/2018

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 февраля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 22 февраля 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и

муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии:

начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

Членов
Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

специалиста-эксперта разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г. Челябинск (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Парус» (далее – Общество, Победитель), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Парус» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона 17-66359Э на услуги по предоставлению временного жилья для посетителей с обеспечением ежедневной уборки номера (за исключением помещений, находящихся в собственности на фиксированное время года) (изв. №0169300000117005557) (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности № 2018/19/02 от 19.02.2018;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – Уполномоченный орган), действующего на основании доверенности № 34 от 13.12.2017;

- директора Общества, действующего на основании Протокола № 3 внеочередного общего собрания участников ООО «Парус» от 15.12.2014,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение от Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО

«Парус», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона 17-66359Э на услуги по предоставлению временного жилья для посетителей с обеспечением ежедневной уборки номера (за исключением помещений, находящихся в собственности на фиксированное время года) (изв. № 0169300000117005557).

Согласно представленным документам 20.12.2017 Заказчиком и Уполномоченным органом объявлено о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 240 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2018 № 0169300000117005557-3 победителем признано ООО «Парус».

Контракт направлен на подпись победителю закупки 21.01.2018.

Обществом 26.01.2018 посредством электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен протокол разногласий. Заказчиком 29.01.2018 внесены поправки в контракт в соответствии с указанным протоколом.

Срок подписания контракта Победителем истек 02.02.2018, ООО «Парус» не подписало контракт, не направило протокол разногласий и не представило Заказчику обеспечение исполнения контракта, на основании чего признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта 05.02.2018.

Согласно пояснениям представителя Общества в ходе телефонных переговоров с Заказчиком установлено, что Победитель не соответствует условиям аукционной документации в полном объеме и при заключении данного контракта МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» будет вынуждено расторгнуть его в одностороннем порядке, в результате чего ООО «Парус» принято решение не подписывать указанный контракт.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный: лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей

статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил, требования, предусмотренные статьей 37 настоящей Федеральным закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта, на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В качестве инструмента определения уклонения от заключения контракта как юридически значимого деяния может быть взята правовая конструкция состава уклонения от заключения контракта, аналогичная конструкции «состав правонарушения».

Объектом уклонения от заключения договора выступают охраняемые законом общественные отношения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в рассматриваемом случае – заключение контракта на поставку масла сладко-сливочного.

Под объективной стороной уклонения от заключения контракта следует понимать действия (бездействие) участника закупки, выразившиеся в непредставлении заказчику в установленный срок подписанного контракта и обеспечения исполнения контракта.

Субъектом уклонения от заключения контракта является участник закупки.

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в Реестр недобросовестных поставщиков - юридической

ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, субъективная сторона уклонения от заключения контракта предполагает вину (умысел, неосторожность) участника, которая выражается в непредставлении заказчиком в установленный срок подписанных договоров и/или обеспечения их исполнения, соответствующего требованиям документации об электронном аукционе и законодательства о контрактной системе.

Таким образом, основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

Сущность требований, установленных статьей 45, частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, заключается в установлении дополнительных охранительных функций по обеспечению исполнения контракта, соблюдение которых позволяет достичь целей осуществления закупки, а именно: удовлетворение потребности Заказчика в приобретаемом товаре, работе, услуге, эффективного расходования бюджетных средств без дополнительных затрат на повторное осуществление закупки, переноса сроков поставки товара.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.01.2018 № 0169300000117005557-3 победителем признано ООО «Парус».

Контракт направлен на подпись победителю электронного аукциона 21.01.2018.

Обществом 26.01.2018 посредством электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен протокол разногласий. Заказчиком 29.01.2018 внесены поправки в контракт в соответствии с указанным протоколом разногласий.

Срок подписания контракта Победителем истек 02.02.2018, ООО «Парус» не подписало контракт, не направило протокол разногласий и не представило Заказчику обеспечение исполнения контракта, на основании чего признано уклонившимся от заключения контракта 05.02.2018.

Согласно пояснениям представителя Общества ООО «Парус» заключен договор № 412003 от 05.10.2017 с ООО «БИЗНЕС ИНФОРМ» на оказание услуг по участию Победителя в государственных и иных закупках на территории

Российской Федерации.

Сотрудниками ООО «БИЗНЕС ИНФОРМ» ошибочно подано заявка на участие в аукционе с извещением № 0169300000117005557 от лица ООО «Парус», вместе с тем, Общество не соответствует требованиям аукционной документации в части расстояние от предоставляемой победителем закупки гостиницы до ледовой арены «Трактор».

В ходе телефонных переговоров с Заказчиком выявлено данное несоответствие. Представитель МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г.Челябинск сообщил, что при подписании Обществом данного контракта, Заказчик будет вынужден расторгнуть его в одностороннем порядке. В связи с данным фактом, ООО «Парус» принято решение не подписывать указанный контракт.

Заказчиком 16.02.2018 заключен контракт № 17-66359Э с участником закупки, которому присвоен второй номер <...> Кравченко Евгением Николаевичем.

Комиссия Челябинского УФАС России не принимает довод Общества о том, что заявка на участие в электронном аукционе с извещением № 0169300000117005557 подана в связи с ошибкой сотрудника ООО «БИЗНЕС ИНФОРМ», действующего на основании договора № 412003 от 05.10.2017, поскольку данное обстоятельство в силу пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации является предпринимательским риском ООО «Парус».

Обществом подана заявка на участие в рассматриваемой закупке, чем выражено согласие ООО «Парус» с условиями документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлен факт недобросовестного поведения Общества, выразившийся в неисполнении участником закупки требований документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе о подписании контракта и представлении надлежащего обеспечения исполнения контракта, подтвержден материалами дела.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г. Челябинск, об ООО «Парус» (454074, г. Челябинск, ул. Ферросплавная,76, оф. 1, ИНН 7447207664, КПП 744701001) в

реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г. Челябинск, о директоре ООО «Парус» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г. Челябинск, об учредителе ООО «Парус» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

4. Включить сведения, представленные МБУ «Спортивной школы олимпийского резерва «Трактор» г. Челябинск, об учредителе ООО «Парус» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель

Члены Комиссии