

Решение

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2016 года
Мансийск

г. Ханты-

Решение в полном объеме изготовлено «23» марта 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее-Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 1 от 12.01.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

«...»;

Члены комиссии:

«...»

«...»

в отсутствие представителя Заказчика - Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал», уведомленного надлежащим образом, о чем свидетельствуют материалы дела;

в отсутствие представителя Заявителя - ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп», уведомленного надлежащим образом, о чем свидетельствуют материалы дела;

в присутствии заинтересованного лица представитель Торгово-Промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по доверенности от 21.03.2016 № 277 — «...»;

рассмотрев жалобу ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» (вх. № 419-ж от 11.03.2016),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» (далее — Заявитель) на действия Заказчика — Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений по оказанию услуг по разработке конкурсной документации для заключения концессионного соглашения, извещение № 31603374999 (далее — открытый запрос предложений).

Из содержания жалобы следует, что Заказчик объявил открытый запрос предложений, согласно извещению о проведении открытого запроса предложений срок предоставления заявок установлен с 02.03.2016 по 17.03.2016 г.

В соответствии с перечнем документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, участник закупки должен предоставить оригинал документа из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и сборам по состоянию на февраль-март, 2016 года (либо нотариально удостоверенную копию документа).

Заявитель сообщает, что справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Учитывая, что срок, отведенный для предоставления заявки на запрос предложений, с 02.03.2016 по 17.03.2016, составляет всего 10 рабочих дней, данные требования Заказчика не позволяют потенциальным участникам после даты объявления конкурса получить из ФНС России требуемый документ в установленные документацией сроки, а значит предоставить заявку на запрос предложений в составе, соответствующем условием конкурсной документации, тем самым существенно ограничивают круг потенциальных участников запроса предложений.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, а так же выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об увеличении срока подачи заявок на открытый запрос предложений.

Заказчик с доводами Заявителя не согласен, возражает относительно данной жалобы по следующим основаниям.

Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) — в течение 5 дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов — 10 дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего документа.

Согласно статье 6.1 Налогового кодекса Российской Федерации срок, определенный днями, исчисляется в рабочих днях, если срок не установлен в календарных днях. При этом рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством Российской Федерации выходным и (или) нерабочем праздничным днем.

Заказчик сообщает, что потенциальные участники открытого запроса предложений представляют Заказчику на свой выбор справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам или справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

На основании вышеизложенного Заказчик просит признать жалобу ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» необоснованной.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено

уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх.№ 02/ОВ-1263 от 11.03.2016г.). Рассмотрение жалобы назначено на 22.03.2016г.

Так же Комиссией рассмотрено дополнение к жалобе Заявителя от участника открытого запроса предложений Торгово-Промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, с аналогичными доводами.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителя Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Положением о закупке СГМУП «Горводоканал» от 03.12.2013 № 675 (далее — Положение о закупках).

01.03.2016 года Заказчиком, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении закупки, номер извещения № 31603374999.

Согласно журналу поступления заявок на участие в открытом запросе предложений поступило две заявки: ООО «Экспертная организация «РОСТ»; Торгово-Промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно разделу 4 пункта 4.2.2 Конкурсной документации, к предложению на право оказания услуг для нужд СГМУП «ГВК» необходимо приложить копии следующих документов: документ из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и сборам по состоянию на февраль — март 2016 года (либо нотариально удостоверенную копию документа).

В соответствии с Приказом ФНС России от 05.06.2015№ ММВ-7-17/227@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и форматов представления справок в электронной форме» справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Согласно Приказу Минфина России от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях

налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а так же по приему налоговых деклараций (расчетов)», справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании запросов в письменной форме представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что срок предоставления заявок с 02.03.2016 по 17.03.2016 составляет 16 календарных дней, из которых, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» и утвержденного им производственного календаря на 2016 год, 6 выходных дней, соответственно Заказчик для подготовки и представления предложений и запрашиваемых документов для участия в открытом запросе предложений предоставил 10 рабочих дней, что является недостаточным для получения справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и подачи ее в составе заявки, тем самым по мнению антимонопольного органа ограничивает круг потенциальных участников и создает условия для отсутствия свободной и равной конкуренции среди потенциальных участников.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ТРАНСПРОЕКТ Групп» на действия Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», при проведении открытого запроса предложений по оказанию услуг по разработке конкурсной документации для заключения концессионного соглашения, извещение № 31603374999, обоснованной.

2. Признать в действиях Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившееся в необоснованном установлении недостаточно срока подачи заявок, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Выдать Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал» обязательное для исполнения предписание, о продлении сроков подачи заявок на участие в открытом запросе предложений по оказанию услуг по разработке конкурсной документации для заключения концессионного соглашения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

Примечание: Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.