

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-100/2023

### по результатам рассмотрения жалобы ООО «РостТех» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 29.03.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «РостТех»: <...>;

– Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «РостТех» от 14.03.2023 № б/н (вх. № 37371-ЭП/23 от 14.03.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «РостТех» (далее – Заявитель) от 14.03.2023 № б/н (вх. № 37371-ЭП/23 от 14.03.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Организатор торгов) при организации конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской

технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора.

Приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2023 № 77-312-од в Документацию о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской технологической зоны Красноярского края, утвержденную приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 28.02.2023 № 77-231-од (далее – Конкурсная документация), внесены изменения, согласно которым дата окончания подачи заявок – 04.04.2023, дата вскрытия конвертов с заявками – 05.04.2023, дата подписания протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсном отборе – 21.04.2023.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсному отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Конкурсной документацией.

**1.** Согласно доводу Жалобы в Приложении №2 к Конкурсной документации не приведены сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 12 Правил документация о конкурсном отборе должна содержать сведения о количестве

(показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов).

Исходя из содержания пункта 2 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

Согласно абзацам 2, 3 пункта 3 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации), а также данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов.

Приложением № 1 к Конкурсной документации установлено, что в Минусинскую технологическую зону входят следующие муниципальные образования Красноярского края:

1. г.о. Минусинск;
2. Ермаковский район;
3. Идринский район;
4. Каратузский район;
5. Краснотуранский район;
6. Курагинский район;
7. Минусинский район;
8. Шушенский район.

В Приложении № 2 к Конкурсной документации указан перечень источников образования твердых коммунальных отходов в Минусинской технологической зоне.

При этом Приложение А1 Территориальной схемы обращения с отходами,

в том числе с твердыми коммунальными отходами в Красноярском крае, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 23.09.2016 № 1/451-од (далее – Территориальная схема),

на которое содержится ссылка в Приложении № 2 к Конкурсной документации,

не содержит полной информации о количестве и источниках образования твердых коммунальных отходов с разбивкой по видам и классам опасности отходов.

Таким образом, Организатором торгов не соблюдено требование, установленное подпунктом «в» пункта 12 Правил.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы **обоснован**.

**2.** Согласно доводу Жалобы Приложение №3 к Конкурсной документации противоречит подпункту «г» пункта 12 Правил, поскольку Конкурсная документация не содержит сведений с разбивкой по видам и классам опасности отходов о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора.

Подпунктом «г» пункта 12 Правил установлено, что документация о конкурном отборе должна содержать сведения о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Приложением № 1 к Конкурсной документации установлено, что в Минусинскую технологическую зону входят следующие муниципальные образования Красноярского края:

1. г.о. Минусинск;
2. Ермаковский район;
3. Идринский район;
4. Каратузский район;

5. Краснотуранский район;
6. Курагинский район;
7. Минусинский район;
8. Шушенский район.

Согласно Приложению № 3 к Конкурсной документации «Сведения о расположении мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора», сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов на территории Минусинской технологической зоны представлены в Приложении А8 Территориальной схемы.

При этом Приложение А8 Территориальной схемы не содержит сведений с разбивкой по видам и классам опасности отходов о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора (в Минусинской технологической зоне), а содержит общие сведения по Красноярскому краю.

Исходя из содержания статьи 8 Закона об отходах, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах относится к полномочиям органов местного самоуправления, которые также отвечают за создание и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – Реестр), а также вносят соответствующие изменения в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в Реестр сведений о создании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

В Приложении № 3 к Конкурсной документации определено, что сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов на территориях Минусинской технологической зоны представлены в том числе в Реестрах, размещенных на сайтах муниципальных образований Красноярского края (содержатся ссылки). Кроме того, в Приложении №

3 к Конкурсной документации указано, что актуальные данные о всех местах накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) можно получить на основании запросов у органов местного самоуправления.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что Правила не содержат запрета на включение в Конкурсную документацию указания на дополнительный источник получения информации, в том числе на сайты муниципальных образований.

Вместе с тем на указанных сайтах муниципальных органов Красноярского края отсутствуют сведения с разбивкой по видам и классам опасности отходов о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что в Приложении № 3 к Конкурсной документации указано, что в местах накопления размещаются твердые коммунальные отходы IV и V классов опасности. Информация о видах твердых коммунальных отходов содержится в подразделе 4.2 раздела 4 Территориальной схемы.

При это Комиссией ФАС России установлено, что раздел 4 Территориальной схемы содержит указанные сведения применительно к территории всего Красноярского края. В то же время данные о видах и классах опасности твердых коммунальных отходов на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края отсутствуют (предмет Конкурсного отбора – выбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской технологической зоны Красноярского края).

Учитывая изложенное, положения Конкурсной документации не соответствуют подпункту «г» пункта 12 Правил.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **обоснован**.

**3.** Согласно доводу Жалобы в Конкурсной документации не указан срок (дата и время) окончания подачи уведомлений на участие во втором этапе Конкурсного отбора, а также место и дата вскрытия конвертов с уведомлениями на участие во втором этапе Конкурсного отбора, что не соответствует подпунктам

«с», «ф» пункта 12 Правил.

В соответствии с подпунктом «с» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать срок, место и порядок подачи участниками конкурсного отбора уведомления об участии во втором этапе (при необходимости).

Абзацем 1 пункта 55 Правил установлено, что в случае если в течение 3 дней после объявления результатов первого этапа оценки и сопоставления заявок организатору конкурсного отбора поступили уведомления об участии во втором этапе от участников конкурсного отбора, указанных в абзаце втором пункта 55 Правил, проводится второй этап оценки и сопоставления заявок.

Исходя из содержания пункта 9.5 Конкурсной документации, в случае если в течение 3 дней после объявления результатов первого этапа оценки и сопоставления заявок Организатору конкурсного отбора поступили уведомления об участии во втором этапе от участников конкурсного отбора, указанных в абзаце втором пункта 55 Правил, проводится второй этап оценки и сопоставления заявок. Прием уведомлений об участии во втором этапе оценки и сопоставления заявок от участников конкурсного отбора, осуществляется по адресу: 660009, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 10 кабинет 405 в рабочие дни в рабочее время (GMT+4) с 9:00 до 13:00 и с 14:00 до 16:00.

Таким образом, с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2023 № 77-312-од, дата подведения итогов (объявления результатов) первого этапа оценки и сопоставления заявок – 21.04.2023, следовательно, уведомления об участии во втором этапе Конкурсного отбора подаются 22.04.2023, 23.04.2023 (нерабочие дни) и 24.04.2023 (рабочий день), время для подачи уведомлений установлено пунктом 9.5 Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом «ф» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать место, дату и время вскрытия конвертов с уведомлениями об участии во втором этапе (при необходимости).

Согласно пункту 9.9 Конкурсной документации (в редакции приказа Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.03.2023 № 77-312-од) конкурсная комиссия вскрывает конверты с уведомлявшими об участии во втором этапе в порядке, указанном в разделе 6 конкурсной документации, дата вскрытия конвертов с уведомлениями об участии во

втором этапе оценки и сопоставления заявок 25.04.2023.

Пунктом 6.2 Конкурсной документации уставлено, что вскрытие конвертов с заявками осуществляется по адресу: Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 10 кабинет 405.

На заседании Комиссии ФАС России Заявитель указал, что 2 дня из 3, установленных для подачи уведомлений об участии во втором этапе Конкурсного отбора, являются нерабочими. При этом, по мнению Заявителя, время приема уведомлений в последний день (24.04.2023) Организатором торгов может быть сокращено.

Комиссией ФАС России установлено, что Правила не содержат требования о проведении приема уведомлений об участии во втором этапе Конкурсного отбора исключительно в рабочие дни. Кроме того, Заявителем не доказано, что Организатор торгов сократит время подачи уведомлений 24.04.2023.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о несоблюдении Организатором торгов требований, установленных подпунктами «с», «ф» пункта 12 Правил, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не находит своего подтверждения.**

**4.** Согласно доводу Жалобы в Приложении № 7 к Конкурсной документации не приведены в полном объеме сведения о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов, а именно отсутствуют тарифы на обработку введенных в эксплуатацию объектов обработки, на которые должны транспортироваться отходы в 2023 году, а также тарифы на захоронение по объекту размещения отходов, на которые должны транспортироваться отходы.

В соответствии подпункту «л» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению

твердых коммунальных отходов.

Приложением №1 к Конкурсной документации установлено, что потоки твердых коммунальных отходов (частично) из Ермаковского, Каратузского, Краснотуранского, Курагинского районов должны направляться на мусоросортировочную линию, расположенную в с. Ермаковское. Потоки твердых коммунальных отходов (частично) из Курагинского и Шушенского районов должны направляться для временного накопления на площадку временного накопления в п. Шушенское и (или) на сортировку и полигон расположенные в Шушенском районе.

Кроме того, согласно Приложению № 1 к Конкурсной документации по Идринскому району в 2023-2024 годах весь поток твердых коммунальных направляется для захоронения на полигон в Краснотуранском районе.

В Приложении № 5 к Конкурсной документации в таблице 8 «Сведения о перспективных комплексах по обращению с отходами» приведены сведения о следующих объектах, вводимых в эксплуатацию в 2023 году: комплекс по обращению с отходами в с. Ермаковское (полигон + сортировка) и комплекс по обращению с отходами в Шушенском районе (увеличение емкости полигона + сортировка).

Приложение № 7 к Конкурсной документации не содержит сведения о тарифах на обработку отходов на комплексах по обращению с отходами в с. Ермаковское и в Шушенском районе, а также сведений о тарифе о захоронение на полигоне в Краснотуранском районе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что Конкурсная документация, разработанная на основании Территориальной схемы, в связи с чем, в нее включена информация о перспективных к созданию объектах, в том числе в 2023 году должен быть введен в эксплуатацию комплекс по обращению с отходами в с. Ермаковское, а также произведена реконструкция полигона в пгт. Шушенское, в 2024 году – комплекс по обращению с отходами в пгт. Курагино, в 2025 году – комплекс по обращению с отходами в с. Идринское,

в 2026 году должна быть введена в эксплуатацию сортировочная линия в г. Минусинске. В настоящее время объекты, предусмотренные к вводу в эксплуатацию и реконструкции в 2023 году, не реализованы. Однако, по мнению Организатора торгов, участники Конкурсного отбора должны обладать полной информацией об объектах, которые могут быть созданы и введены в эксплуатацию

в течении любого периода, в том числе, после установленного Территориальной схемой срока. По перспективным объектам тарифы рассчитаны на основании объектов-аналогов.

Кроме того, исходя из пояснений представителя Организатора торгов, сведения о тарифе на захоронение на полигоне в Краснотуранском районе отсутствуют в связи с тем, что на момент утверждения Конкурсной документации эксплуатация полигона остановлена в связи со сменой эксплуатирующей организацией, в связи с чем тарифы на текущий год и плановые периоды Министерством тарифной политики Красноярского края не утверждались.

В соответствии с пунктом 35 Правил расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора и ставки дисконтирования осуществляется в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 92 Основ ценообразования приведенная стоимость услуги регионального оператора рассчитывается в соответствии с методическими указаниями как сумма прогнозной необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен).

Необходимо также отметить, что в соответствии с пунктом 17 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

Таким образом, проверка расчетов, представленных победителем для участия в Конкурсном отборе, будет проводиться исполнительным органом субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с учетом тарифов, установленных для действующих объектов расположенных в Минусинской технологической зоне.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не обоснован**.

5. Согласно доводу Жалобы в расчете прогнозной необходимой валовой выручки регионального оператора по годам и приведенной стоимости услуги регионального оператора в Минусинской технологической зоне указан тариф на захоронение в руб./м<sup>3</sup>, тогда как Министерством тарифной политики установлены предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для операторов по захоронению в руб/тн. Кроме того, в Приложении № 7 к Конкурсной документации указаны тарифы на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в руб/тн.

В соответствии подпункту «л» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Пунктом 7.6 Конкурсной документации определено, что расчет единого тарифа на услугу регионального оператора производится в порядке, установленным в Приложении № 7 к Конкурсной документации.

Приложением № 7 к Конкурсной документации установлено, что порядок расчета единого тарифа на услугу регионального оператора определяется

в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484,

Методическими указаниями

по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16

(далее – Методические указания).

Кроме того, в Приложении № 7 к Конкурсной документации приведены формулы расчета необходимой валовой выручки и единого тарифа регионального оператора, а также расходов регионального оператора по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами.

При этом, исходя из содержания формул, расчет может быть произведен как в руб/м<sup>3</sup>, так и в руб./тонна.

Комиссия ФАС России также обращает внимание, что Методические рекомендации не содержат указания на осуществление расчетов в какой-то одной единице измерения – м<sup>3</sup> либо тонна.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не находит своего подтверждения**.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «РостТех» от 14.03.2023 № б/н (вх. № 37371-ЭП/23 от 14.03.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Минусинской технологической зоны Красноярского края (извещение № 22000062550000000064) обоснованной в части неуказания в Конкурсной документации сведений о количестве и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора и сведений о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов.

2. Выдать Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.