

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-61/980 о нарушении антимонопольного законодательства
(извлечение)

23 ноября 2011 г.

г. Кострома

Резолютивная часть решения оглашена 15 ноября 2011 г.

Решение изготовлено в полном объеме 23 ноября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – комиссия, Костромское УФАС России) в составе:

председатель комиссии: Ниденс В.А., заместитель руководителя Костромского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти;

члены комиссии:

Магомеднабиев Т.М., старший государственный инспектор отдела контроля органов власти Костромского УФАС России;

Дунаев И.В., старший государственный инспектор отдела контроля органов власти Костромского УФАС России;

Торопова Е.В., государственный инспектор отдела контроля органов власти Костромского УФАС России,

в отсутствие представителей ответчика,

рассмотрев дело № 04-61/980 по признакам нарушения Администрацией Островского муниципального района Костромской области (Костромская область, п. Островское, ул. Советская, 56) (далее – Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Костромского УФАС России от 20.06.2011 № 83, инспекцией Костромского УФАС России была проведена проверка в отношении Администрации на предмет соблюдения требований статей 15-21 Закона о защите конкуренции за период с 01.01.2010 по 31.03.2011.

По результатам проведенной проверки был составлен Акт от 04.07.2011 № 18/172, который направлен в Администрацию с сопроводительным письмом. В свою очередь, Администрацией был представлен протокол разногласий к акту проверки.

В ходе проведения проверки было установлено, что в целях организации транспортного обслуживания населения на территории Островского муниципального района Костромской области было принято постановление Администрации от 20.04.2010 № 458 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Островском муниципальном районе». В соответствии с указанным постановлением, был утвержден Порядок подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Островском муниципальном районе (далее – Порядок подачи заявления).

Установлено, что отдельные положения Порядка подачи заявления содержат не предусмотренные действующим законодательством требования к хозяйствующим субъектам, намеревающимся заключить с Администрацией договоры на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Островском муниципальном районе (далее – Договор). Так, например, излишними требованиями (административными барьерами) являются требования Администрации о представлении хозяйствующими субъектами вместе с заявлением о заключении Договора следующих документов (пункт 4 Порядка подачи заявления):

- копии лицензии на право проведения предрейсового медицинского осмотра водителей или договора с юридическим или физическим лицом, имеющим лицензию на данный вид деятельности (подпункт 12);

- справки из Управления государственного автодорожного надзора по Костромской области о наличии или отсутствии нарушений условий лицензирования за календарный год, предшествующий дню опубликования предложения о заключении Договора (подпункт 14);

- справки из Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УВД по Костромской области о наличии или отсутствии нарушений правил дорожного движения и совершенных дорожно-транспортных происшествий водителем с составом за год, предшествующий дню опубликования предложения о заключении Договора (подпункт 15);

- расчета прогнозных финансово-экономических показателей деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя на период заключения Договора по форме согласно приложению № 3 к Порядку подачи заявления (подпункт 16);

- копии документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (подпункт 17).

Согласно пункту 8 Порядка подачи заявления решение об отказе в заключении Договора принимается в случае:

- 1) предоставления не всех документов, указанных в пункте 4 Порядка подачи заявления;

- 2) предоставления документов, содержащих недостоверные сведения, или документов, не соответствующих требованиям Порядка подачи заявления.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, не предоставившие Администрации документы, перечисленные в подпунктах 12, 14-17 пункта 4 Порядка подачи заявления, либо один из этих документов, не могут претендовать на заключение Договора, что создает не предусмотренные законом препятствия для входа их на рынок пассажирских перевозок в Островском муниципальном районе и ведет к ограничению конкуренции на данном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия).

В частности, пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии с частью 8 статьи 10 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Костромской области» (далее – Закон № 539-4-ЗКО) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие соответствующую лицензию, владеющие маршрутными транспортными средствами либо предоставившие соответствующие документы, подтверждающие возможность приобретения и использования на праве собственности либо ином законном праве маршрутных транспортных средств, имеют право подать заявление о заключении Договора в соответствии с положениями настоящей статьи и в порядке, установленном соответственно администрацией Костромской области, органами местного самоуправления.

Каких-либо иных требований к хозяйствующим субъектам, намеревающимся заключить Договор, в том числе к их финансовому положению, наличию нарушений условий лицензирования, правил дорожного движения Закон № 539-4-ЗКО не содержит. Следовательно, установление таких требований является необоснованным препятствованием в осуществлении хозяйственной деятельности, что может повлечь ограничение конкуренции на рынке пассажирских перевозок в Островском муниципальном районе.

Для примера: у хозяйствующего субъекта отсутствует задолженность по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, однако, им не представлен соответствующий подтверждающий документ из налогового органа. В этом случае Администрация правомерно может отказать ему в заключении Договора, сославшись на отсутствие данного подтверждения.

Таким образом, отдельные положения муниципального правового акта Администрации (Порядка подачи заявления) противоречат части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в связи с установлением необоснованных требований к хозяйствующим субъектам, что может привести к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии 08.11.2011 присутствовала представитель Администрации – главный специалист-юрист Черепенина С.В. (по доверенности от 07.11.2011 № 52). Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 15.11.2011 до 15-00 часов, о чем Черепенина С.В. была уведомлена под роспись. После перерыва рассмотрение дела Комиссией было продолжено (принято решение по делу) в отсутствие представителей Администрации, в связи с их неявкой.

В ходе рассмотрения дела Администрация представила пояснения по существу вменяемого ей нарушения, из которых следует, что Администрация приняла постановление от 11.10.2011 № 1082-1, в соответствии с которым подпункт 12 пункта 4 Порядка подачи заявления был признан утратившим силу. Также Администрация пояснила, что подпункты 14 и 15 пункта 4 Порядка подачи заявления были признаны утратившими силу на основании постановления Администрации от 28.06.2011 № 702. Подпункты 16 и 17 пункта 4 Порядка подачи заявления были признаны утратившими силу на основании постановления Администрации от 27.07.2011 № 811.

Таким образом, на момент рассмотрения дела все нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части необоснованных требований к

хозяйствующим субъектам, установленных в Порядке подачи заявления, были устранены. Кроме того, положения подпунктов 14, 15, 16, 17 пункта 4 Порядка подачи заявления, нарушающие антимонопольное законодательство, были признаны Администрацией утратившими силу еще до возбуждения настоящего дела, а подпункт 12 пункта 4 Порядка подачи заявления – после его возбуждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении в подпункте 12 пункта 4 Порядка подачи заявления незаконного требования к хозяйствующим субъектам, намеревающимся заключить с Администрацией Договоры, о представлении копии лицензии на право проведения предрейсового медицинского осмотра водителей или договора с юридическим или физическим лицом, имеющим лицензию на данный вид деятельности.

Вместе с тем, поскольку указанное нарушение было устранено в ходе рассмотрения дела, то в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия обязана прекратить рассмотрение дела в отношении Администрации. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении в подпункте 12 пункта 4 Порядка подачи заявления незаконного требования к хозяйствующим субъектам, намеревающимся заключить с Администрацией Договоры, о представлении копии лицензии на право проведения предрейсового медицинского осмотра водителей или договора с юридическим или физическим лицом, имеющим лицензию на данный вид деятельности.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрение дела прекратить.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица органа местного самоуправления, допустившего указанное нарушение антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

В.А. Ниденс

Члены Комиссии:

Т.М. Магомеднабиев

И.В. Дунаев

Е.В. Торопова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.