П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

г. Омск
Дело №

28.12.2020 055/04/7.32.4-1324/2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Москаленского района Омской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 10.12.2020 в отношении должностного лица – директора муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственное управление» (далее – МКУ «Административно-хозяйственное управление», Учреждение) <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>, действующего на основании распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 19.08.2020 № 25 л-с, распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106, Устава МКУ «Административно-хозяйственное управление» от 10.07.2013;

в отсутствие представителя прокуратуры Москаленского района Омской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Москаленского муниципального района Омской области проведена проверка соблюдения земельного законодательства в деятельности Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу статьи 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 – 11 ЗК РФ.

Согласно части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Частью 18 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в

государственной или муниципальной собственности (часть 4 статьи 39.12 ЗК РФ).

Прокуратурой Москаленского района Омской области установлено, что на основании распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 26.08.2020 № 90 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена» объявлен аукцион.

27.08.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru Администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области размещено извещение № 270820/0299018/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена по лоту № 1 – земельный участок с кадастровым номером 55:13:010701:278, площадью 24 кв.м. Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах земельного участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 45 м по направлению на юго-запад от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Омская область, р.п. Москаленки, ул. Почтовая, д. 92 из состава земель населенных пунктов – объекты гаражного назначения, из земель государственная собственность на которые не разграничена.

Заявки на участие в аукционе принимались с 28.08.2020 по 28.09.2020. Дата проведения аукциона – 05.10.2020.

Таким образом, Администрация Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области в нарушение части 4 статьи 39.12 ЗК РФ установила временной промежуток между датой окончания приема заявок (28.09.2020) и датой проведения аукциона (05.10.2020), превышающий пятидневный срок.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 9 настоящей статьи и статьями 7.29 – 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения прокурором Москаленского района Омской области 10.12.2020 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Москаленского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 18.12.2020 № 055/04/7.32.4-1324/2020.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 28.12.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пунктам 1.1, 1.3 устава МКУ «Административно-хозяйственное управление», утвержденного постановлением главы Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 10.07.2013 № 33 (далее – Устав), Учреждение является некоммерческой организацией, созданной собственником для исполнения муниципальных функций. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

В силу пункта 2.1 Устава целью и предметом деятельности Учреждения является организационное, транспортное, хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Из пунктов 4.1, 4.3, 4.6, 4.10 Устава следует, что управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской

Федерации, Омской области и Уставом.

Органом управления Учреждения является руководитель Учреждения, назначаемый и освобождаемый учредителем. Руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью Учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации, Омской области, решений депутатов Совета Москаленского городского поселения, постановлений и распоряжений главы Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района, Устава и трудового договора. Руководитель подотчетен в своей деятельности учредителю.

Руководитель должен действовать в интересах представляемого им Учреждения добросовестно и разумно. Руководитель действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы в государственных органах, организациях.

В соответствии с распоряжением главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 19.08.2020 № 25 л-с <...> назначен директором МКУ «Административно-хозяйственное управление» с 19.08.2020.

Согласно распоряжению главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106 «О назначении ответственных лиц» в целях исполнения Москаленским городским поселением полномочий по управлению земельными участками на территории поселения на директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> возложены обязанности по подготовке необходимого пакета документов для проведения аукционов, торгов по земельным участкам. Размещение в сети «Интернет» конкурсной документации по земельным вопросам, проведение аукционов, оформление протоколов результатов торгов, аукционов, контроль за сроками завершения аукционов, торгов, размещение объявлений в печати.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1324/2020 <...> пояснил, что с 19.08.2020 он назначен директором МКУ «Административно-хозяйственное управление». Фактически он занимался подготовкой документации о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, с кадастровым номером 55:13:010701:278, а также размещал на официальном сайте torgi.gov.ru извещение о проведении аукциона № 270820/0299018/01.

Вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ <...>, признает.

Таким образом, <...> в силу статьи 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, допустил совершение административного правонарушения, ответственность за совершение

которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Учреждения при исполнении своих служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Административное дело № 055/04/7.32.4-1324/2020 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев материалы административного дела, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица Учреждения – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-1324/2020 доказательствами:

- распоряжением главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 26.08.2020 № 90 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена»;
- извещением № 270820/0299018/01 и документацией о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;
- протоколом рассмотрения заявок на участие открытом аукционе по продаже права аренды земельного участка, собственность на который не разграничена № 1 от 28.09.2020;
- снимками с экрана компьютера с сайта torgi.gov.ru;
- распоряжением главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 19.08.2020 № 25 л-с «О назначении директора МКУ «Административно-хозяйственное управление»;
- Уставом;
- распоряжением главы Москаленского городского поселения

Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106 «О назначении ответственных лиц»;
- постановлением прокурора Москаленского района Омской области и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что директором МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, в материалы дела не представлены.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом – директором МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 27.08.2020 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения Администрации Москаленского городского поселения Омской области, Учреждения: ул. 40 лет Октября, д. 1, р.п. Москаленки, Москаленский район, Омская область, 646070 (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – директору МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> учитываются характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – директора муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственное управление» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – директору муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственное управление» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу

либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам**:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-1324/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН .

При оплате штрафа после 01 января 2021 года указываются следующие реквизиты:

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области г. Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

БИК 015209001 Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>