

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-129/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТехноГрупп» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.04.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России - начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

членов Комиссии:

заместителя начальника проверок Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

консультанта отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

главного специалиста-эксперта правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа <...> (далее — Комиссия ФАС России);

при участии представителей:

ГК «Ростех»: <...> – доверенность от 01.03.2016 № б/н, <...> – доверенность от 11.01.2016 № РТ44.1/1-1, <...> – доверенность от 31.03.2016 № РТ44.1/1-87;

ООО «ТехноГрупп»: <...> – доверенность от 30.03.2016 № 5,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноГрупп» (вх. от 25.03.2016 № 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПБ-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТехноГрупп» (далее – Заявитель)(вх. от 25.03.2016№ 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПб-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г.) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

20.02.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

- -

- установленные в Документации сроки исполнения договора являются неисполнимыми, что ограничивает количество участников Конкурса;
- размещение извещения о проведении Конкурса 04.03.2016 не соответствует плану закупок Заказчика, который предусматривает размещение Конкурса в феврале 2016 г.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанным способом.

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Извещению, Документации:

дата и время окончания подачи заявок - 14.03.2016 в 11:00 (МСК);

дата рассмотрения заявок - 15.03.2016 (МСК);

дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки - 18.03.2016 в 18:00 (МСК).

Срок заключения договора: не позднее 30 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Срок выполнения работ с даты подписания Договора до 31.03.2016 года (пункт 1.4 Технического задания Документации).

В соответствии с Извещением и Документацией предметом Конкурса является выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап).

Кроме того, пунктом 4.1 Технического задания Документации установлены

наименование, виды (содержание) и срок выполнения работ, а именно:

Номер и наименование работ	Наименование и основное содержание вида работ	Срок выполнения работ
-1-	-2-	-3-
1.Разработка и согласование тома 3 «Общая пояснительная записка»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 3 «Общая пояснительная записка» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания «Системного Договора» до 31.03.2016 г.
2. Разработка и согласование тома 4 «Организация сервисов фиксированной связи»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 4 «Организация сервисов фиксированной связи» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
3. Разработка и согласование тома 5 «Организация сервисов мобильной связи»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 5 «Организация сервисов мобильной связи» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания «Системного Договора» до 31.03.2016 г.
4. Разработка и согласование тома 8 «Организация Сервиса доставки телевизионных сигналов и удаленного перевода»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 8 «Организация Сервиса доставки телевизионных сигналов и удаленного перевода» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
5. Разработка и согласование тома 9 «Исходные данные для разработки информационных систем и программного обеспечения контроля и мониторинга показателей качества предоставления сервисов»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 9 «Исходные данные для разработки информационных систем и программного обеспечения контроля и мониторинга показателей качества предоставления сервисов» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
6. Разработка и согласование тома 10 «Выбор и расчет	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 10 «Выбор и расчет	С даты

необходимого программного аппаратного обеспечения АРМ для «Системного проекта» в соответствии с 31.03.2016 г. обеспечения поддержки и эксплуатации Сервисов» до обеспечения АРМ для «Системного проекта» в соответствии с 31.03.2016 г. обеспечения поддержки и эксплуатации Сервисов» распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

7. Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 11 «Выбор и описание решений по инфраструктуре (ЦОД)» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

8. Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 12 «Требования к организации проектного офиса и службы технической поддержки» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

9. Разработка тома 13 «Детальный расчёт затрат на реализацию концепции развития ИТТИ» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

10. Разработка Приложения 1 «Генеральный план развития ИТТИ, детализированный до уровня Контрольных точек с указанием ответственных и сроков»

Разработка Приложения 1 «Генеральный план развития ИТТИ, детализированный до уровня Контрольных точек с указанием ответственных и сроков» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

11. Разработка Приложения 4 «Предложения о необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р

С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

26.09.2015 ГК «Ростех» определена единственным исполнителем на выполнение работ по разработке системного проекта создания средств связи информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017.

В связи с изложенным, между ГК «Ростех» и Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Государственный заказчик) на основании распоряжения Правительства №1894-р от 26.09.2015 заключен государственный контракт №0410/154 от 27.11.2015 (далее — государственный контракт) на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с Концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017.

Указанным государственным контрактом установлены четкие сроки выполнения работ:

-до 21.12.2015 г. (1 этап);

-до 31.03.2016 г. (2 этап).

Кроме того, согласно пояснениям представителя Заказчика государственный контракт по 1 этапу исполнен ГК «Ростех» в полном объеме, Государственным заказчиком приняты выполненные работы. Для выполнения работ по 2 этапу ГК «Ростех», учитывая объемы работ и необходимость обеспечения их своевременного исполнения, Заказчиком размещен Конкурс. При этом, установленные в Документации сроки выполнения работ обусловлены сроками, указанными в государственном контракте.

Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в его реализацию, конкретные требования к порядку формирования лотов закупки, к правилам установления требований к закупаемым товарам, работам, услугам, порядок действий заказчика в части заключения, исполнения договора, заключенного по итогам закупки, не установлены. Заказчик самостоятельно регламентирует срок исполнения договора, заключаемого по итогам закупки с учетом требований положения о закупке, документации о закупке.

Вместе с тем, решение об участии заинтересованного лица в закупке, исходя из оценки возможностей исполнения условий договора, принимается таким лицом самостоятельно.

Согласно протоколу вскрытия заявок от 14.03.2016 № 31603346652-1 на участие в Конкурсе подано 2 заявки.

Кроме того, Заказчиком Заявителю даны разъяснения относительно установленных в Документации сроков исполнения договора, размещенные в ЕИС 04.03.2016 (до окончания подачи заявок на участие в Конкурсе).

Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии ФАС России не представлено документов и сведений, указывающих на то, что установленные в Документации

сроки исполнения договора являются неисполнимыми, а также что указанные требования ограничивают количество участников Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения единой информационной системе извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки Заказчика на 2016 год, размещенном в ЕИС, проведение конкурса на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) запланировано на февраль 2016 (позиция в плане закупки — 0100-00244).

Комиссией ФАС России установлено, что 20.02.2016 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Конкурса, что соответствует плану закупок Заказчика.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 4.3.1 Документации «Поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок».

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации дату начала и дату окончания срока предоставления участникам Конкурса разъяснений положений Документации, нарушают пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- -
 - Признать жалобу ООО «ТехноГрупп» (вх. от 25.03.2016 № 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПб-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) необоснованной.
 - Признать Государственную корпорацию «Ростех» нарушившей пункт 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - В связи с тем, по результатам проведения Конкурса заключен договор и установленное нарушение не повлияло на результаты проведения Конкурса, предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.
 - Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 01.04.2016 № 223ФЗ-129/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.