

РЕШЕНИЕ

По делу № 69-ОВ-15

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2015 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 28 июля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе: Заместитель председателя Комиссии: С.- заместитель руководителя управления, Члены Комиссии: О. М. З. с участием представителей: от Комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула – от ОАО «БАРНАУЛКАПСТРОЙ» - Без участия: Заявитель ЗАО «Бердский Строительный трест» - не явились, уведомлены надлежащим образом, Рассмотрев жалобу ЗАО «Бердский Строительный трест» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 130115/0982755/01), УСТАНОВИЛА: В управление Федеральная антимонопольная служба по Алтайскому краю поступила жалоба ЗАО «Бердский Строительный трест» на действия комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства (вх. № 158490 от 10.07.2015 г.) Основанием для обращения ЗАО «Бердский Строительный трест» явилось то, что комитет по земельным ресурсам провел аукцион по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения с нарушением законодательства, а именно: Нарушены сроки снятия обеспечительных мер, наложенных Арбитражным судом Алтайского края, сроки возобновления аукциона, в связи с чем, потенциальные участники торгов не смогли определить момент отмены обеспечительных мер. Данный аукцион был приостановлен на этапе подачи заявок. 11.02.2015 года торги приостановлены на основании уведомления УФАС по Алтайскому краю. 16.02.2015 года торги были приостановлены на основании Определения Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-2532/2015. 01.07.2015 года обеспечительные меры были отменены, дело прекращено в связи с отказом истца от иска. Отмена обеспечительных мер, вступает в законную силу через месяц, после вынесения Определения, однако комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула возобновил торги сразу, не дожидаясь установленного законом срока. В нарушение процессуального законодательства, процедура возобновления проведения аукциона была нарушена, срок подачи заявок определили на 03.07.2015 года, т. е фактически на два дня, что ограничило возможность потенциальным участникам участвовать в аукционе. Заявитель на заседание не явился, уведомлен надлежащим образом. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаул, заявил ходатайство от 23.07.2015 г. о привлечении к участию в рассмотрении жалобы ОАО «БАРНАУЛКАПСТРОЙ» являющимся победителями

торгов. На заседании комиссии представитель комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула нарушение не признала и пояснила, что в соответствии с извещением, дата, время начала и окончания проведения аукциона были определены: начала приема заявок – 15.01.2015 с 08-00, окончание приема заявок 12.02.2015 до 13-00. До окончания приема заявок 10.02.2015 получено уведомление от УФАС по Алтайскому краю от 10.02.2015 № 441/9 по делу № 15-ОВ-15, согласно которому, в силу законодательства о защите конкуренции, аукцион приостановлен до рассмотрения жалобы ООО «Регион –Трейд» по существу. 16.02.2015 Арбитражным судом Алтайского края по делу № А03-2532/2015 вынесено определение о принятии обеспечительных мер, согласно которым приостановлено проведение торгов по продаже аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства. Определением Арбитражного суда Алтайского края от 01.07.2015 по указанному делу обеспечительные меры в виде приостановления проведения аукциона были отменены. С 02.07.2015 прием заявок для участия в аукционе возобновлен на срок, оставшийся после 11.02.2015, а именно на 02.07.2015 и 03.07.2015 до 13-00, буквально на два дня. Кроме того 01.07.2015 года данная информация размещена на сайте www.torgi.gov.ru, на сайте ВАС РФ – arbitr.ru. (судебная информация) является открытой и общедоступной. Таким образом, действий (бездействий), препятствующих ЗАО «Бердский Строительный трест» в получении указанной информации, комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула не совершал. Представитель ОАО «БАРНАУЛКАПСТРОЙ» доводы комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула поддержала полностью. Заявляя о том, что при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 130115/0982755/01) нормы действующего законодательства были соблюдены. Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула 13.01.2015 г. на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 130115/0982755/ 01 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для комплексного освоения в целях жилищного строительства. Согласно ч.4 ст.202 Гражданского кодекса РФ, исчисление сроков, после прекращения обязательств, в связи с которым срок был приостановлен, исчисление срока продолжается, а не начинается заново. На законодательном уровне не урегулирован вопрос, с какого момента возобновляются торги. По общему правилу, торги возобновляются с того момента, когда они были приостановлены. Извещение о проведении торгов по продаже права на заключения договора аренды земельного участка размещено организаторами торгов 13.01.2015 на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Дата

проведения аукциона согласно извещению установлена 17.02.2015. В соответствии с аукционной документацией заявки и документы от претендентов, ознакомление с документами на предмет аукциона и условиям его приобретения производится с 15.01.2015 в рабочие дни, но не позднее 12.02.2015 г. Согласно ч.9 ст. 38.1. Земельного кодекса РФ (в редакции действующей на дату опубликования извещения о проведении аукциона), извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона. Извещение о проведении аукциона размещено комитетом по земельным ресурсам и землеустройству за 34 дня до проведения аукциона, что соответствует требованиям действующего законодательства. 11.02.2015 на основании уведомления УФАС Алтайского края №441/9 от 10.02.2015 по делу № 15-ОВ-15 проведение аукциона приостановлено в связи с подачей жалобы на действия организатора торгов. Определением Арбитражного суда Алтайского края от 16.02.2015 о принятии обеспечительных мер по делу № А03-2532 приостановлено проведение торгов по продаже аренды. Определением Арбитражного суда Алтайского края от 01.07.2015 по указанному делу обеспечительные меры в виде приостановления проведения аукциона были отменены. Статья 187 АПК РФ предусматривает немедленное исполнение определения, вынесенного арбитражным судом, если иное не установлено самим кодексом или арбитражными судами. Другого порядка исполнения законом не предусмотрено. При этом понятие «немедленное исполнение» предполагает, что немедленное исполнение должно быть произведено непосредственно без промедления с момента, когда обязанное лицо узнало или должно было узнать о необходимости его исполнения. С учетом срока, оставшегося с момента подачи заявок до приостановления, аукцион был возобновлен 01.07.2015г., дата и прием окончания заявок был установлен на 03.07.2015г. Информация о возобновлении и ходе проведения торгов была размещена на сайте www.torgi.gov.ru. 01.07.2015 г. (в том числе о приостановлении, возобновлении), на сайте ВАС РФ – arbitr.ru (информация о движении дела в суде). Данная информация носит открытый характер и оперативно отражает изменения, в связи с чем, при должной осмотрительности участники имели равные возможности для подачи заявки на участие в аукционе, как и участники допущенные к проведению. ЗАО «Бердский Строительный трест» каких – либо действий, подтверждающих его намерение на участие в аукционе не совершало, таким образом, заявленные нарушения не могли повлиять на возможность потенциальных участников подать заявки для участия в торгах. Действия комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула соответствуют вышеуказанным процессуальным нормам и согласуются с правовой позицией, сформированной ВАС РФ (Дело № А70-8655/2010, А79-7236/2013). Таким образом, в действиях организатора торгов – комитета по землеустройству и земельным ресурсам города Барнаула при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства (извещение № 130115/0982755/01) отсутствуют нарушения Земельного кодекса РФ. На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Бердский Строительный трест» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии :

С....

О

Д. ...

З...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.