

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

26.11.2014

РЕШЕНИЕ

Дело № 11

598/03-2014
г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...> рассмотрев дело № 11 598/03-2014, возбужденное по жалобе закрытого акционерного общества «Рубеж-2000» (далее – ЗАО «Рубеж-2000», заявитель) на действия заказчика – ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» (уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0168200002414005903 на поставку горюче-смазочных материалов (бензин АИ-92) (начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 786,91 руб., дата отказа от заключения контракта – 13.11.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9761 от 20.11.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ЗАО «Рубеж-2000» на действия заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

10.11.2014 г. на электронную площадку ЗАО «Рубеж-2000» в адрес заказчика были направлены подписанный договор и банковская гарантия № БГ39/7978/0014/6072 от 06.11.2014 г. в качестве обеспечения контракта. 13.11.2014 было установлено, что представленная ЗАО «Рубеж-2000» банковская гарантия отсутствует в реестре банковских гарантий.

Указанная банковская гарантия была получена от ООО «ПАРИТЕТ» в рамках заключенного договора. Учитывая данные обстоятельства, ЗАО «Рубеж-2000» направило обеспечение контракта в виде денежных средств на расчетный счет заказчика, а также направило письмо с просьбой продлить срок подписания контракта. ЗАО «Рубеж-2000» был получен отказ в заключении контракта в связи с уклонением общества от его заключения.

На заседание Комиссии 26.11.2014 г. представитель ЗАО «Рубеж-2000» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

На заседании Комиссии 26.11.2014 г. представители заказчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (вх. № 9963 от 26.11.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заказчиком был сделан запрос в ОАО «Сбербанк России» о предоставлении сведений относительно выдачи банковской гарантии представленной ЗАО «Рубеж-2000». От ОАО «Сбербанк России» был получен ответ, согласно которому указанная банковская гарантия участнику закупки ЗАО «Рубеж-2000» не выдавалась.

Срок оказания услуг по договору, заключенному между ЗАО «Рубеж-2000» и ООО «ПАРИТЕТ» составляет не более 7 дней с момента акцепта оферты (07.11.2014 г.), при этом банковская гарантия № БГ39/7978/0014/6072 была получена 06.11.2014 г., то есть ранее срока выставления акцепта.

На основании изложенного, заказчик сделал вывод о недобросовестности действий ЗАО «Рубеж-2000», в связи с чем общество было признано уклонившимся от заключения контракта.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 26.11.2014 г. поддержал доводы заказчика.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.10.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002414005903 на поставку горюче-смазочных материалов (бензин АИ-92) (начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 786,91 руб., дата отказа от заключения контракта – 13.11.2014 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168200002414005903-1 от 27.10.2014 г. на участие в указанном электронном аукционе было подано 3 заявки, все были допущены к участию.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0168200002414005903-2 от 31.10.2014 г. ценовые предложения поступили от 2 участников закупки, цена контракта была снижена до 2 352 066,69 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 31.10.2014 г. все вторые части заявок участников были признаны соответствующими требованиям документации, победителем признано ЗАО «Рубеж-2000».

05.11.2014 г. заказчиком направлен проект контракта победителю аукциона – ЗАО «Рубеж-2000».

10.11.2014 г. ЗАО «Рубеж-2000» направило в адрес заказчика подписанный проект контракта, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

13.11.2014 г. опубликован протокол отказа заключения контракта с ЗАО «Рубеж-2000», согласно которому общество признано уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе по причине представления участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии, которая банком не выдавалась.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «Рубеж-2000» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Аналогичное требование было установлено в подпункте 4 пункта 22 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

10.11.2014 г. ЗАО «Рубеж-2000» направило в адрес заказчика подписанный проект контракта, а также безотзывную банковскую гарантию № БГ39/7978/0014/6072 от 06.11.2014 г.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

Согласно данным реестра банковских гарантий, размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, сведения о выдаче банковской гарантии № БГ39/7978/0014/6072 от 06.11.2014 г. в указанном реестре отсутствуют.

Исх. № 73-П-УД.01/1229исх от 11.11.2014 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» был направлен запрос Московскому банку ОАО «Сбербанк России» о предоставлении сведений выдачи указанной банковской гарантии ЗАО «Рубеж-2000».

В ответ на указанный запрос заказчика от ПЦП МСЦ «Южный порт» Управлением поддержки клиентов СИБ ОАО «Сбербанк России» поступил ответ, согласно которому Московский банк ОАО «Сбербанк России» не выдавал банковскую гарантию № БГ39/7978/0014/6072 от 06.11.2014 г. ЗАО «Рубеж-2000».

Согласно части 7 статьи 45 Закона о контрактной системе в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Исх. № 73-П-УД.01/1254исх от 12.11.2014 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» направило письмо ЗАО «Рубеж-2000» об отказе в принятии указанной банковской гарантии.

Таким образом, в установленный частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе срок ЗАО «Рубеж-2000» не было предоставлено обеспечение исполнения

контракта.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

13.11.2014 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» был составлен протокол № 1 об уклонении победителя электронного аукциона и об отказе от заключения государственного контракта, который был опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Учитывая изложенное, заказчик правомерно признал общество уклонившимися от заключения контракта.

Следовательно, жалоба ЗАО «Рубеж-2000» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ЗАО «Рубеж-2000» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002414005903.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Рубеж-2000» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.