

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Пак Л.Л., руководитель Управления,

Председатель комиссии: Воложанинова Ю.В., начальник отдела,

Члены комиссии: Пузаков Д.Ю., специалист 1 разряда,

рассмотрев дело № 13-10981-15/5 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЖЭУ 110 «А»» (443010, Самарская обл., г. Самара, ул. Молодогвардейская, 174) (далее — ООО «ЖЭУ 110 «А»», Ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившимся в нарушении установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования и необоснованном взимании денежных средств с Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Феникс» (443010, г. Самара, ул. Чапаевская, 187, офис 25) (далее – ООО УК «Феникс», Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России, Управление) поступило заявление ООО УК «Феникс» (вх. № 7846 от 05.11.2014г.), содержащее сведения о наличии в действиях ООО «ЖЭУ 110 «А»» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из обращения ООО УК «Феникс» (вх. № 7846 от 05.11.2014 г.) следует, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» обратилось к ООО УК «Феникс» с требованием заключить договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии в горячей воде. ООО «ЖЭУ 110 «А»» предупредило ООО УК «Феникс», что в случае не заключения договора ООО «ЖЭУ «А»» прекратит поставку тепловой энергии. Указывая на то, что ранее застройщиком был заключен данный договор, ООО «ЖЭУ «А»» вынудило ООО УК «Феникс» заключить договор на передачу тепловой энергии в горячей воде № 9 от 01.02.2014 г. По условиям договора ООО «ЖЭУ 110 «А»» обязуется передавать ООО УК «Феникс» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде на

нужды отопления и горячего водоснабжения, а ООО УК «Феникс» оплачивать тепловую энергию в горячей воде.

ООО «ЖЭУ 110 «А»» пояснило (вх. № 7715-з от 10.12.2015 г.), что договор № 9 от 01.02.2014 г. оказания услуг на передачу тепловой энергии в горячей воде был заключен между ООО «ЖЭУ 110 «А»» и ООО УК «Феникс» в соответствии с положениями статьи 421 Гражданского кодекса РФ, а именно, граждане и юридические лица свободны в заключение договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством. Также ООО «ЖЭУ 110 «А»» указало, что основанием для заключения указанного договора послужило волеизъявление двух сторон, а не решение суда или иное принудительное действие одной из сторон.

Руководителем Самарского УФАС России приказом № 46 от 12.02.2015 г. в отношении ООО «ЖЭУ 110 «А»» было возбуждено дело № 13-10981-15/5 по признакам нарушения статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 13-10981-15/5 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № 1481/5 от 25.02.2015 г.) к участию в рассмотрении дела были привлечены в качестве Заявителя – ООО УК «Феникс» (443086, г. Самара, ул. Чапаевская, д. 187), в качестве ответчика – ООО «ЖЭУ 110 «А»» (443010, г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 174).

Определением об отложении рассмотрения дела № 13-10981-15/5 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 2290/5 от 19.03.2015 г.) к делу было привлечено в качестве заинтересованного лица Открытое акционерное общество «Волжская территориальная генерирующая компания» (далее – ОАО «ВоТГК») (443100, г. Самара, ул. Маяковского, 15).

ОАО «ВоТГК» письмом (вх. № 2667-з от 24.04.2015 г.) пояснило следующее.

ОАО «ВоТГК» направило в адрес ООО «ЖЭУ 110 «А»» проект договора оказания услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя с сопроводительным письмом исх. № 390/4245 от 23.09.2014 г., который, по состоянию на 24.04.2015 г. находится на рассмотрении у ООО «ЖЭУ 110 «А»». Также ОАО «ВоТГК» пояснило, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» не была подтверждена эксплуатация и обслуживание тепловых сетей, через которые поставляется тепловая энергия потребителям.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 13-10981-15/5 о нарушении антимонопольного законодательства состоялось 28.04.2015 г.

На заседании присутствовали: представители ООО «ЖЭУ 110 «А»» - Н.Е.Ю. (доверенность от 12.01.2015 г.), Ф.А.Е. (доверенность от 12.01.2015 г.); представитель ООО УК «Феникс» К.В.В. (доверенность от 01.07.2014 г.); представитель ОАО «ВоТГК» Р.Н.В. (доверенность 63 АА 2578949).

Рассмотрев материалы дела и, заслушав объяснения сторон, Комиссия установила следующее.

ООО УК «Феникс» действует на основании устава, утвержденного решением единственного учредителя № 1 от 02.07.2010 г. (далее – Устав ООО УК «Феникс»).

В соответствии с абзацем 1, 2 пункта 2.3 Устава ООО УК «Феникс» предметом деятельности общества являются услуги по управлению в качестве управляющей организации при передаче полномочий единоличного исполнительного органа коммерческих и некоммерческих предприятий и организаций Обществу, управление финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и организаций, управление эксплуатацией жилого и нежилого фонда.

Согласно протоколу общего собрания Собственников (Участников долевого строительства дома № 187 по ул. Чапаевская г. Самара) от 16.04.2012 г. ООО УК «Феникс» избрана в качестве управляющей домом № 187 по ул. Чапаевская, г. Самара.

ООО УК «Феникс» заключило договор на оказание услуг на передачу тепловой энергии в горячей воде № 9 от 01.02.2014 г. с ООО «ЖЭУ 110 «А»»

ООО «ЖЭУ 110 «А»» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, которые носят естественно-монопольный характер и не могут быть заменены иной услугой.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Приказом ФСТ России № 41-э от 09.02.2010 г. «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль», ООО «ЖЭУ 110 «А»» включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» под регистрационным номером 63.1.14.

Приказом управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области от 27.12.2010 N 79 "Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей Самарской области" (далее – Приказ УГРИКЭ) был установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии по сетям ООО «ЖЭУ 110 «А»».

В части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, ООО «ЖЭУ 110 «А»», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в границах точек присоединения к тепловым сетям, находящихся во владении/эксплуатации ООО УК «Феникс».

ООО УК «Феникс» и ОАО «ВоТГК» заключили договор теплоснабжения № 10416к от 25.12.2013 г., в соответствии с которым теплоснабжающая организация (ОАО «Волжская ТГК») обязуется подавать Потребителю (ООО УК «Феникс») через

присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде (мощность) и теплоноситель, а Потребитель обязуется оплачивать принятую тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, а также соблюдать предусмотренный Договором режим их потребления.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении») потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения

На основании части 2 статьи 13 ФЗ «О теплоснабжении» потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, заключают с теплоснабжающими организациями договоры теплоснабжения и приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора теплоснабжения, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 15 настоящего Федерального закона.

ООО УК «Феникс» указало, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» обратилось к ООО УК «Феникс» с требованием заключить договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии в горячей воде. Также Заявитель пояснил, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» предупредило ООО УК «Феникс», что в случае не заключения договора, ООО «ЖЭУ 110 «А»» прекратит поставку тепловой энергии.

ООО «ЖЭУ 110 «А»» пояснило, что владеет объектами теплосетевого хозяйства на основании договора о передаче имущества в пользование № 1/11 от 01.11.2013 г., заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Самаражилинвест» (далее – ООО «Самаражилинвест»), к которым присоединен объект (жилой дом) по адресу: г. Самара, ул. Чапаевская, 187, находящийся в управлении ООО УК «Феникс».

ООО УК «Феникс» направило ООО «ЖЭУ 110 «А»» письмо (исх. № 60 от 14.03.2014 г.), в котором просит Ответчика заключить договор на передачу тепловой энергии в горячей воде с ООО УК «Феникс» на жилой дом по ул. Чапаевская, 187.

01.02.2014 г. ООО УК «Феникс» и ООО «ЖЭУ 110 «А»» заключили договор на оказание услуг на передачу тепловой энергии в горячей воде № 9 от 01.02.2014 г.

В соответствии с пунктом 1.1 договора № 9 от 01.02.2014 г. Исполнитель (ООО «ЖЭУ 110 «А»») обязуется передавать Заказчику (ООО УК «Феникс») через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде на нужды отопления, вентиляции и горячего водоснабжения, если последние предусмотрены существующей схемой, а Заказчик (ООО УК «Феникс») обязуется принимать теплоноситель и оплачивать услуги по передаче тепловой энергии в горячей воде Исполнителю (ООО «ЖЭУ 110 «А»»), соблюдать режим ее потребления в объеме, сроки и на условиях, предусмотренных настоящим договором, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых им приборов и оборудования.

Согласно части 6 статьи 13 ФЗ «О теплоснабжении», теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг

по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном статьей 17 настоящего Федерального закона.

В силу частей 1,2 статьи 17 ФЗ «О теплоснабжении» передача тепловой энергии, теплоносителя осуществляется на основании договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, заключенного теплосетевой организацией с теплоснабжающей организацией. По договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и передачу тепловой энергии с использованием теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, теплоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги.

Части 1, 4 статьи 15 ФЗ «О теплоснабжении» предусматривают, что потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения. Теплоснабжающие организации, в том числе единая теплоснабжающая организация, и теплосетевые организации в системе теплоснабжения обязаны заключить договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче. Затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии, в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии в горячей воде обязаны заключать между собой теплоснабжающие организации и теплосетевые организации.

ООО УК «Феникс» не является ни теплоснабжающей организацией, ни теплосетевой организацией, а выступает как потребитель тепловой энергии и оплачивало тепловую энергию на основании договора с ОАО «ВоТГК» (№ 10416к от 25.12.2013 г.) по утвержденному тарифу, в который была включена плата за названные услуги.

Письмом (исх. № 39/5935), направленным в адрес ООО УК «Феникс» ОАО «ВоТГК» пояснило Заявителю, что исходя из статей 8, 15 ФЗ «О теплоснабжении» затраты на передачу тепловой энергии оплачиваются потребителями в составе тарифа на тепловую энергию. Теплосетевая организация возмещает возникающие затраты в рамках договора с теплоснабжающей организацией на оказание услуг по передаче тепловой энергии.

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Минэнерго) письмом (исх. № 15/286 от 21.01.2015 г.) (вх. № 749-з от 09.02.2015 г.), разъяснило следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 № 337 «Об утверждении Положения о министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области» Минэнерго является правопреемником управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области.

Приказом УГРИКЭ Самарской области от 27.12.2010 № 79 для ООО «ЖЭУ 110 «А»» был установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии в размере 165 руб./Гкал (НДС не облагается).

Данный тариф на услуги по передаче тепловой энергии установлен в соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации».

В настоящее время тарифы на тепловую энергию устанавливаются в соответствии с ФЗ «О теплоснабжении», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»

Минэнерго указало, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» не обращалось для установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в соответствии с действующим законодательством.

Также Минэнерго пояснило, что ООО «ЖЭУ 110 «А»» с момента вступления в силу решения регулирующего органа об установлении ему тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, поставляемой ОАО «ВоТГК», имело право на возмещение своих затрат на передачу тепловой энергии по тарифам, установленным регулирующим органом, но не за счет потребителя – ООО УК «Феникс», а за счет теплоснабжающей организации – ОАО «ВоТГК».

В соответствии с частью 6 статьи 13 ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном [статьей 17](#) настоящего Федерального закона.

Однако в нарушение части 6 статьи 13 ФЗ «О теплоснабжении» ООО «ЖЭУ 110 «А»» (теплосетевая организация) заключило договор на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г. с ООО УК «Феникс» (потребитель) и ООО «ЖЭУ 110 «А»» по данному договору применило тариф, установленный для ООО «ЖЭУ 110 «А»» на оказание услуг по передаче тепловой энергии.

ООО «ЖЭУ 110 «А»» выставляло ООО УК «Феникс» документы для оплаты в период с февраля 2014г. по декабрь 2014г. и взымало с ООО УК «Феникс» денежные средства по договору на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г., что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2014 г. между ООО «ЖЭУ 110 «А»» и ООО УК «Феникс», а также платежными поручениями № 173 от 19.05.2014г., № 217 от 20.06.2014г., № 225 от 25.06.2014г., № 276 от 05.08.2014г.

Следовательно, ООО «ЖЭУ 110 «А»» получен незаконный доход в результате действий по взиманию с ООО УК «Феникс» денежных средств по договору на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г. в размере 100 195 рублей 77 копеек (сто тысяч сто девяносто пять рублей семьдесят семь копеек).

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 13-10981-15/5 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 28.04.2015 г., представитель ООО «ЖЭУ 110 «А»» пояснил, что требует от ООО УК «Феникс» оплаты образовавшейся задолженности по договору № 9 от 01.02.2014 г. в период с 01.02.2014 г. по 31.12.2014 г. в размере неоплаченной суммы - 152 680 рублей 94 копейки (сто пятьдесят две тысячи шестьсот восемьдесят рублей девяносто четыре копейки), что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2014 г. между ООО «ЖЭУ 110 «А»» и ООО УК «Феникс» по договору № 9 от 01.02.2014 г. и направленным письмом ООО «ЖЭУ 110 «А»» (исх. № 26 от 24.02.2015 г.).

Исходя из изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об ущемлении ООО «ЖЭУ 110 «А»» прав и законных интересов ООО УК «Феникс» путем необоснованного взимания с ООО УК «Феникс» денежных средств по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г..

На основании положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия пришла к выводу, что вышеуказанные действия (бездействие) совершены за допустимыми пределами осуществления гражданских прав и ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации потребителем своих прав.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Самарского УФАС России установила, что в действиях ООО «ЖЭУ 110 «А»» содержится нарушение антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением путем необоснованного взимания денежных средств с ООО УК «Феникс» по договору на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г., что ущемило законные интересы ООО УК «Феникс». Таким образом, доход по оказанию услуг по передаче тепловой энергии получен ООО «ЖЭУ 110 «А»» вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что документальные доказательства, свидетельствующие о прекращении ООО «ЖЭУ 110 «А»» взимания с ООО УК «Феникс» денежных средств по договору на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г. не представлены, Комиссия Самарского УФАС России считает целесообразным выдать предписание ООО «ЖЭУ 110 «А»» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, не предъявлять ООО «ЖЭУ 110 «А»» требований по оплате ООО УК «Феникс» за оказание услуг по передаче тепловой энергии по договору № 9 от 01.02.2014 г., а также предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного ООО «ЖЭУ 110 «А»» вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренных статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции», не установлено

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЖЭУ 110 «А»» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с злоупотреблением доминирующим положением и ущемлением интересов ООО УК «Феникс» путем необоснованного взимания денежных средств с ООО УК «Феникс» по договору на оказание услуг по передаче тепловой энергии № 9 от 01.02.2014 г;
2. Выдать ООО «ЖЭУ 110 «А»» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно, не предъявлять ООО «ЖЭУ 110 «А»» требований по оплате ООО УК «Феникс» за оказание услуг по передаче тепловой энергии по договору № 9 от 01.02.2014 г;
3. Выдать ООО «ЖЭУ 110 «А»» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 100195 рублей 77 копеек (сто тысяч сто девяносто пять рублей семьдесят семь копеек);
4. Передать материалы дела № 13-10981-15/5 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.