

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/211-10

«20» сентября 2010 года

г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев материалы дела № 03-09/211-10 об административном правонарушении, возбужденного и.о. прокурора города Кедрового Томской области <...> постановлением от 30 августа 2010 года в отношении и.о. директора муниципального общеобразовательного учреждения «Пудинская средняя общеобразовательная школа» <...> по ч.14 ст.7.30 КоАП РФ, в отсутствие <...>, заявившей ходатайство о рассмотрении дела без ее присутствия,

УСТАНОВИЛ:

«3» июня 2010 года на официальном сайте муниципального образования «Город Кедровый» в сети «Интернет» (www.kedradm.tomsk.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта по предмету: «Выполнение работ по ремонту кровли и перекрытия в начальной школе муниципального общеобразовательного учреждения Пудинская средняя общеобразовательная школа, расположенной по адресу: Томская область, с.Пудино, ул.Горького, 8» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 200 000 руб.

В МОУ «Пудинская средняя общеобразовательная школа» Приказом № 75 от 28.05.2010 была создана аукционная комиссия в составе 5 человек: <...> (председатель), <...> (секретарь), <...>, <...>, <...> Приказ № 75 о создании аукционной комиссии был подписан и.о. директора муниципального общеобразовательного учреждения (далее МОУ Пудинская СОШ) <...>

«28» июня 2010 года аукционная комиссия в составе 5 человек рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе «Выполнение работ по ремонту кровли и перекрытия в начальной школе муниципального общеобразовательного учреждения Пудинская средняя общеобразовательная школа, расположенной по адресу: Томская область, с.Пудино, ул.Горького, 8». Согласно Протокола № 1 от 28.06.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на участие в аукционе было подано 4 заявки. Заявки ООО «Сибтехносервис», ООО «Монтажно-Строительное Управление — 35», ООО «ВГИК» были признаны не соответствующими требованиям документации об аукционе. К участию в аукционе допущен и признан участником аукциона ООО «Строительная компания «Эврика-Т».

В соответствии с ч.5 ст.36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, или о признании только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся. Так как только ООО «Строительная компания «Эврика-Т» было признано единственным участником размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, то аукцион был признан несостоявшимся.

Аукционная комиссия руководствуясь ч.6 ст.36 Закона № 94-ФЗ признала аукцион несостоявшимся и рекомендовала заказчику в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе обязан передать такому участнику аукциона проект контракта.

Протокол № 1 от 28.06.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе был подписан 5 членами аукционной комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, подпись заказчика в протоколе отсутствовала.

В соответствии с ч.3 ст.36 Закона № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст.12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Таким образом, заказчик в нарушение требований ч.3 ст.36 Закона № 94-ФЗ не подписал Протокол № 1 от 28.06.2010 рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с ч.14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях за нарушение членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, более чем на два рабочих дня предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ государственными заказчиками, муниципальными заказчиками (далее также - заказчики) могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В соответствии п.1.6 Устава МОУ Пудинская СОШ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в финансовом отделе Администрации города Кедрового, печать. МОУ Пудинская СОШ вправе заключать договоры и совершать сделки, приобрести права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде, отвечать по своим обязательствам в соответствии с законодательством РФ (п.1.11 Устава). Финансовые средства МОУ Пудинская СОШ формируются за счет: бюджетных средств в виде дотаций, субсидий и субвенций, поступающих из бюджетов разных уровней (п.6.5 Устава). МОУ Пудинская СОШ самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность и имеет лицевой счет в органе, организующем исполнение бюджета (финансовый отдел Администрации муниципального образования «Город Кедровый») (п.6.7 Устава).

Таким образом, при размещении заказов МОУ Пудинская СОШ выступает в качестве муниципального заказчика на основании ч.1 ст.4 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии со ст.62 Закона № 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства

Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководство МОУ Пудинская СОШ осуществляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем отдела образования по согласованию с Мэром г. Кедровый (п.5.4 Устава). Директор действует в соответствии с законодательством РФ и Уставом (п.5.5 Устава). Директор выполняет следующие функции и обязанности по организации и обеспечению деятельности Школы: действует без доверенности от имени Школы, представляет ее интересы в органах местного самоуправления, на предприятиях, в организациях; распоряжается имуществом и средствами Школы в порядке, установленном действующим законодательством; осуществляет материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса; представляет ежегодный отчет о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств (п.5.7 Устава).

11.01.2010 Приказом № 1 отдела образования Администрации муниципального образования «Город Кедровый» на <...> возложены обязанности директора МОУ Пудинская СОШ. Со <...> заключен трудовой договор № 16 от 18.01.2010 (далее Договор № 16).

Директор имеет право без доверенности представлять интересы учреждения в государственных, муниципальных органах, в том числе судебных, общественных и иных организациях и учреждениях, заключать договоры и соглашения в пределах представленных полномочий (п.8.10 Договора № 16). Директор обязан: осуществлять управление учреждением в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом учреждения (п.9.1 Договора № 16); обеспечивать рациональное использование бюджетных и внебюджетных средств учреждения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и уставом учреждения (п.9.3 Договора № 16); соблюдать требования законодательства Российской Федерации при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности учреждения (п.9.12 Договора № 16). Директор несет ответственность в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации и трудовым договором (п.16 Договора № 16). Директор может быть привлечен к материальной, административной, уголовной ответственности в случаях, предусмотренных действующим законодательством (п.18 Договора № 16).

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, <...>, выступая и.о. директора МОУ Пудинская СОШ, являясь должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

28.06.2010 <...>, являясь муниципальным заказчиком в нарушение требований ч.3 ст.36 Закона № 94-ФЗ не подписала Протокол № 1 от 28.06.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, то есть нарушила ч.14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документы, подтверждающие административное правонарушение <...> при рассмотрении и оценки котировочных заявок:

Протокол № 1 от 28.06.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Приказ № 1 от 11.01.2010 отдела образования Администрации муниципального образования «Город Кедровый» о возложении обязанностей директора МОУ Пудинская СОШ на <...>.

Согласно объяснениям <...> по существу дела № 03-09/211-10, она не проходила обучения по составлению протокола и консультаций по его составлению не получала. С предъявляемыми нарушениями не согласна.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.14 ст.7.30 КоАП РФ, образует сам факт

не подписания протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе муниципальным заказчиком. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе должен соответствовать требованиям ч.3 ст.36 Закона № 94-ФЗ — подписываться заказчиком. Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения <...> от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Время совершения административного правонарушения — 30 июня 2010 года.

Место совершения административного правонарушения — г. Кедровый, Томская область.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — муниципальный заказчик и.о. директора МОУ «Пудинская средняя общеобразовательная школа» <...> ().

Событием административного правонарушения является не подписание протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в срок установленный в ч.3 ст.36 Закона № 94-ФЗ.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч. 14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — нарушение должностным лицом муниципального заказчика сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для подписания протокола при проведении запроса аукциона, более чем на два рабочих дня.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.14 ст.7.30 КоАП РФ, образует сам факт не подписания протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе заявок № 1 от 28.06.2010 более чем два рабочих дня.

Обстоятельства, вынуждающие <...> действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/211-10 не установлены.

Смягчающие обстоятельства (ст.4.2 КоАП РФ): к административной ответственности ранее не привлекалась.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ не установлены.

На основании установленного правонарушения ч.14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 2.4, 3.2, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить <...> административное наказание, предусмотренное ч.14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ Постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

Согласно ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В соответствии со ст.30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии Постановления.

Руководитель управления

В.И. Шевченко