

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 12-07/14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«21» марта 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании Приказа Челябинского УФАС России от 06 марта 2014 года № 41 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Министерством информационных технологий и связи Челябинской области (454080, ул. С. Кривой, д. 75 «а», г. Челябинск; далее – Министерство) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в согласовании областному государственному бюджетному учреждению «Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий» (далее – ОГБУ «ЧРЦ НИТ», Оператор) установления платы за предоставление услуги по подключению транспортных средств категорий М, N, используемых для коммерческой перевозки пассажиров, опасных грузов, оснащенных навигационным оборудованием на основе системы ГЛОНАСС, принадлежащих юридическим и физическим лицам, функционирующим на территории Челябинской области (далее – ТС), к региональной навигационно-информационной системе (далее – РНИС), являющейся по своей природе государственной услугой, необходимой для обеспечения приема мониторинговой информации от абонентских терминалов, передача которой является обязательной для владельцев ТС, и ее передачи в соответствии с соглашением о взаимодействии и информационном обмене между Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и оператором навигационно-информационной системы от 26.10.2012 (далее – Соглашение) в контролирующие органы, взимание платы за которую не предусмотрено действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции, определил:

1. Назначить дело № 12-07/14 к рассмотрению на **30 апреля 2014 года на 16 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 12-07/14 в качестве ответчика Министерство информационных технологий и связи Челябинской области.

3. Министерству необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 23 апреля 2014 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

3.1) письменные пояснения с правовым обоснованием согласования Оператору РНИС платы за предоставление услуги по подключению ТС к РНИС с учетом того, что подключение к РНИС является необходимым условием для передачи

мониторинговой информации от владельцев ТС в контролирующие органы (согласно условиям Соглашения), а также в автоматизированный центр контроля и надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – АЦКН) и такая передача является обязательной для владельцев ТС;

3.2) письменные пояснения с указанием норм действующего законодательства, актов органов государственной власти, обязывающих владельцев ТС передавать мониторинговую информацию в РНИС;

3.3) акты органов государственной власти, устанавливающие обязанность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по созданию на территории субъекта Российской Федерации РНИС;

3.4) письменные пояснения с правовым обоснованием определения в качестве оператора РНИС ОГБУ «ЧРЦ НИТ», с учетом того, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2012 № 1367 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север-Юг» и «Восток-Запад» (далее – Порядок предоставления субсидий), оператором РНИС может быть созданное (определенное) хозяйственное общество, в котором доля организации, осуществляющей инвестиции в реализацию мероприятий по информационно-навигационному обеспечению деятельности автомобильных маршрутов, составляет 51 или более процентов, и, следовательно, такой хозяйствующий субъект должен быть совместным предприятием субъекта Российской Федерации и хозяйствующего субъекта-инвестора;

3.5) письменные пояснения о получении (неполучении) Челябинской областью субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий, в 2013-2014 годах;

3.6) в случае получения субсидий, указанных в пункте 3.5 настоящего определения, письменные пояснения о выделении их ОГБУ «ЧРЦ НИТ» в соответствующем объеме с приложением подтверждающих документов, а также акты органов государственной власти Челябинской области, на основании которых произведено предоставление ОГБУ «ЧРЦ НИТ» таких средств;

3.7) письменные пояснения о возможности (невозможности) подключения абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно к РНИС без участия локальных операторов (организаций, осуществляющих с помощью собственной информационной системы мониторинг ТС на территории Челябинской области и обеспечивающих передачу мониторинговой информации об этих ТС в РНИС);

3.8) утвержденный перечень государственных услуг, оказываемых Министерством в рамках реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3.9) письменные пояснения о том, проверялась ли Министерством экономическая обоснованность расчета стоимости услуг при согласовании ОГБУ «ЧРЦ НИТ» перечня платных услуг (работ) и размера платы за оказание услуг (выполнение

работ) ОГБУ «ЧРЦ НИТ» (приказ ОГБУ «ЧРЦ НИТ» от 29.11.2013 № 72/2);

3.10) сведения обо всех организациях, осуществляющих деятельность по подключению абонентских терминалов, установленных на ТС, к РНИС, включению в РНИС сведений о ТС (организационно-правовая форма, наименование местонахождение), помимо Оператора РНИС и локальных операторов с указанием временного периода, в котором такими организациями осуществлялась данная деятельность;

3.11) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 12-07/14 в качестве заявителя Некоммерческое партнерство Перевозчиков Челябинской области (далее – НП ПЧО).

5. НП ПЧО необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 23 апреля 2014 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

5.1) сведения об организациях, с которыми НП ПЧО (его членами) осуществляется взаимодействие по вопросам подключения, обслуживания оборудования ГЛОНАСС/GPS, передачи телематической информации в РНИС, АЦКН, контролирующие органы (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение);

5.2) письменные сведения об организациях, которыми взимается плата за подключение, обслуживание оборудования ГЛОНАСС/GPS, передачу телематической информации в РНИС (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение);

5.3) 2-3 экземпляра документов, подтверждающих оплату услуг, указанных в пункте 5.2 настоящего определения;

5.4) переписку с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам взимания платы за предоставление услуг, указанных в пункте 5.2 настоящего определения;

5.5) 2-3 экземпляра договоров, заключенных НП ПЧО (его членами) с Оператором РНИС, локальными операторами, АЦКН в целях передачи мониторинговой информации о ТС в контролирующие органы, в том числе в АЦКН, в Управление государственного автомобильного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

5.6) обращения НП ПЧО (его членов) в АЦКН, контролирующие органы о подключении ТС в целях передачи информации о ТС в АЦКН, контролирующие органы без участия Оператора РНИС, локальных операторов и ответы на данные обращения;

5.7) обращения НП ПЧО (его членов) к Оператору РНИС о подключении ТС к РНИС в целях передачи информации о ТС в РНИС, АЦКН, контролирующие органы без участия локальных операторов и ответы на данные обращения;

5.8) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 12-07/14 в качестве заинтересованного лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела, Областное государственное бюджетное учреждение «Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий».

7. ОГБУ «ЧРЦ НИТ» необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 23 апреля 2014 года** с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

7.1) письменные пояснения об осуществлении (не осуществлении) передачи мониторинговой информации из РНИС в АЦКН в соответствии с условиями Соглашения;

7.2) в случае не осуществления передачи мониторинговой информации из РНИС в АЦКН, письменные пояснения о причинах невыполнения данных функций;

7.3) письменные пояснения об осуществлении (не осуществлении) передачи информации из РНИС в контролирующие органы, в том числе в Управление государственного автомобильного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

7.5) в случае не осуществления передачи мониторинговой информации из РНИС в контролирующие органы, в том числе в Управление государственного автомобильного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, письменные пояснения о причинах невыполнения данных функций;

7.6) письменные пояснения с правовым обоснованием установления платы за предоставление услуги по подключению ТС к РНИС с учетом того, что подключение к РНИС является необходимым условием для передачи мониторинговой информации от владельцев ТС в контролирующие органы (согласно условиям Соглашения), а также в АЦКН и такая передача является обязательной для владельцев ТС;

7.7) письменные пояснения о наличии (отсутствии) у владельцев ТС, локальных операторов обязанности по передаче мониторинговой информации о ТС в РНИС с указанием норм действующего законодательства, актов органов государственной власти, устанавливающих такую обязанность;

7.8) расчет стоимости предоставляемых ОГБУ «ЧРЦ НИТ» платных услуг в отношении каждой платной услуги, утвержденной приказом ОГБУ «ЧРЦ НИТ» от 29.11.2013 № 72/2, с приложением документов, подтверждающих обоснованность произведенных расчетов, показатели начальных (входных) данных, используемых при расчете (такие, как расчет средней стоимости единицы времени, оценка количества единиц времени, затраты на основной персонал, приобретение материальных запасов, накладные затраты и т.д.) в соответствии с Приказом Министерства от 20.02.2013 № 8-у;

7.9) письменные пояснения о возможности (невозможности) подключения абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно к РНИС без участия локальных операторов для передачи информации от ТС в РНИС, АЦКН, контролирующие органы, в том числе в Управление государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

7.10) письменные пояснения об использовании ОГБУ «ЧРЦ НИТ» денежных средств, получаемых от предоставления платных услуг (виды деятельности, цели);

7.11) письменные пояснения о видах работ, осуществляемых при предоставлении услуги по подключению ТС к РНИС;

7.12) письменные сведения о заключенных ОГБУ «ЧРЦ НИТ» в 2013-2014 годах договорах с владельцами ТС, локальными операторами (вид договора, организационно-правовая форма, наименование, местонахождение контрагента, дата заключения, номер договора) с приложением 2-3 экземпляров договоров каждого вида;

7.13) письменные пояснения о возможности (невозможности) подключения абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно к АЦКН без участия Оператора РНИС для передачи информации от ТС в АЦКН, контролирующие органы, в том числе в Управление государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

7.14) письменные пояснения о возможности (невозможности) передачи информации от абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно в контролирующие органы, в том числе в Управление государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, без участия Оператора РНИС;

7.15) 2-3 экземпляра документов, которые выдаются ОГБУ «ЧРЦ НИТ» владельцу ТС, подключенного к РНИС, подтверждающие оснащение ТС абонентским телематическим терминалом;

7.16) письменные пояснения, является ли ОГБУ «ЧРЦ НИТ» организацией, участвующей в предоставлении услуг, необходимых и достаточных для оказания государственных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с приложением документов, определяющих виды таких услуг (утвержденный перечень необходимых услуг, акты органов государственной власти Челябинской области и т.д. – при наличии);

7.17) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

8. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 12-07/14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, Управление государственного автодорожного надзора по Челябинской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Управление).

9. Управлению необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 23**

апреля 2014 года с сопроводительным письмом и описью (с указанием номера дела) следующие надлежаще заверенные копии документов и информацию (должны быть прошиты и пронумерованы):

9.1) все обращения владельцев ТС, хозяйствующих субъектов о передаче информации от абонентских терминалов, установленных на ТС, в АЦКН, Управление, в том числе на подключение абонентских терминалов, а также 2-3 экземпляра обращений каждого вида о выполнении тестирования абонентских терминалов, выдачу документа, подтверждающего оснащение ТС аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и ответы Управления на них;

9.2) письменные пояснения о возможности (невозможности) подключения абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно к АЦКН без участия Оператора РНИС для передачи информации от ТС в АЦКН, контролирующие органы, в том числе в Управление;

9.3) письменные пояснения о возможности (невозможности) передачи информации от абонентского терминала, установленного на ТС, непосредственно в контролирующие органы, в том числе в Управление, без участия Оператора РНИС;

9.4) все договоры, заключенные между Оператором РНИС и Управлением;

9.5) письменные сведения о лице, которым осуществляется тестирование абонентского терминала для последующего подключения его к АЦКН, а также о лице, осуществляющем включение информации об абонентском телематическом терминале в базу данных АЦКН на территории Челябинской области (организационно-правовая форма, наименование, местонахождение);

9.6) письменные сведения об источниках получения Управлением телематической (мониторинговой) информации о ТС с указанием организационно-правовой формы, наименования, местонахождения лица, предоставляющего такую информацию (операторы РНИС, АЦКН, локальные операторы, а также владельцы ТС – в случае непосредственного подключения абонентского терминала ТС к АЦКН, средствам мониторинга Управления, и т.д.);

9.7) письменные пояснения о получении (неполучении) телематической (мониторинговой) информации о ТС от АЦКН;

9.8) в случае неполучения Управлением телематической (мониторинговой) информации от АЦКН, письменные пояснения о причинах неполучения такой информации;

9.9) 2-3 экземпляра документов, выданных владельцам ТС, подтверждающих оснащение ТС аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

9.10) иные документы и информацию, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

А.А. Козлова

Вурьев Д.В.

(351) 265-93-79