

Резолютивная часть решения оглашена "29" апреля 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "08" мая 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/08-2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось заявление Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор Москва-Харьков) от 03.02.2015 года № 630 о нарушении антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Щекинский район в сфере размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования Щекинский район в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-2 «Крым».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

В целях реализации Федерального закона от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и необходимости утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов или городских округов схем размещения рекламных конструкций, определяющих места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на земельных участках независимо от форм собственности, а также введения упрощенного порядка демонтажа незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций, органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов обязаны были своевременно согласовывать схемы размещения рекламных конструкций, предполагаемые к размещению **в границах придорожных полос** автомобильных дорог общего пользования федерального значения, с владельцем таких автомобильных дорог.

В связи с этим, ФКУ Упрдор Москва-Харьков в адрес администрации

муниципального образования Щекинский район было направлено письменное обращение 07.08.2013 года № 12/2-174 о необходимости утверждения схем размещения рекламных конструкций.

На указанное письменное обращение администрацией муниципального образования Щекинский район схемы для согласования с ФКУ Упрдор Москва-Харьков представлены не были.

Статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено следующее:

-владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенной на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания (часть 21);

-если в установленный срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции в объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, обязан демонтировать рекламную конструкцию в течение месяца со дня выдачи соответствующего предписания. Демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение рекламной конструкции осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца данного недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить этому собственнику или этому законному владельцу необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции (часть 21.1);

-если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем,

хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции (часть 21.2).

В связи с вышеуказанными требованиями, ФКУ Упрдор Москва-Харьков в адрес администрации муниципального образования Щекинский район было направлено письменное обращение 06.09.2013 года №12/2-224 о демонтаже рекламных конструкций, с просьбой принятия мер по демонтажу в отношении 23 незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования Щекинский район **в границах полос отвода и придорожных полос** автомобильных дорог общего пользования федерального значения, закрепленных на праве оперативного управления за ФКУ Упрдор Москва-Харьков, по удалению информации, размещенной на указанных рекламных конструкциях, а также с напоминанием о необходимости администрации муниципального образования Щекинский район своевременно согласовывать схемы размещения рекламных конструкций, предполагаемые к размещению **в границах придорожных полос** автомобильных дорог общего пользования федерального значения с владельцем таких автомобильных дорог.

Ответ на указанное письменное обращение с информацией о предпринятых мерах по демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования Щекинский район, в соответствии с данными администрации муниципального образования Щекинский район, не последовал.

17.01.2014 года ФКУ Упрдор Москва-Харьков направило в адрес администрации муниципального образования Щекинский район повторное письменное обращение №12/2-5 о демонтаже рекламных конструкций с просьбой информировать ФКУ Упрдор Москва-Харьков о выданных администрацией муниципального образования Щекинский район предписаниях, а также о предоставлении сведений о количестве рекламных конструкций, добровольно демонтированных владельцами на основании выданных предписаний, и в случае, если в установленный законодательством срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную в предписании обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен – направить предписание о демонтаже рекламной конструкции в ФКУ Упрдор Москва-Харьков или принять меры по демонтажу.

Таким образом, с момента первого обращения ФКУ Упрдор Москва-Харьков (06.09.2013 года) в адрес администрации муниципального образования Щекинский район на протяжении 6 месяцев никаких мер по демонтажу незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций на территории муниципального образования Щекинский район в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения администрацией муниципального образования Щекинский район предпринято не было. Данные обстоятельства свидетельствуют о бездействии администрации муниципального образования Щекинский район по демонтажу рекламных конструкций, незаконно установленных на территории муниципального образования Щекинский район на протяжении указанного промежутка времени.

11.04.2014 года администрация муниципального образования Щекинский район в ответ на вышеуказанные письменные обращения ФКУ Упрдор Москва-Харьков направила письмо № 005-05/1300, сообщающее о том, что администрацией

муниципального образования Щекинский район выдано 1 предписание на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций, в результате чего указанная рекламная конструкция демонтирована силами владельцев, приложив к письму соответствующее предписание. Однако никаких материалов, подтверждающих фактический демонтаж данной конструкции, предоставлено не было.

19.06.2014 года ФКУ Упрдор Москва-Харьков в адрес администрации муниципального образования Щекинский район направило письменное обращение, сообщающее о том, что ФКУ Упрдор Москва-Харьков получило информацию о демонтаже только в отношении **1** незаконно установленной рекламной конструкции из указанных им ранее **23** незаконно установленных рекламных конструкций, в связи с чем, повторно просит принять необходимые меры по выдаче предписаний по демонтажу незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения, закрепленных на праве оперативного управления за ФКУ Упрдор Москва-Харьков, расположенных в границах муниципального образования Щекинский район, а также по удалению информации, размещенной на такой рекламной конструкции; и демонтажу незаконно установленных и эксплуатируемых рекламных конструкций, расположенных в границах придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения, и в случае того, если в установленный законодательством срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную в предписании обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен – ФКУ Упрдор Москва-Харьков готово самостоятельно предпринять меры **на основании выданного ему администрацией муниципального образования Щекинский район предписания** о демонтаже незаконно установленной рекламной конструкции.

02.07.2014 в ответ на вышеуказанное письменное обращение ФКУ Упрдор Москва-Харьков (19.06.2014) администрация муниципального образования Щекинский район направила письмо № 005-05/2445, сообщающее о том, что по выданному администрацией муниципального образования Щекинский район предписанию демонтирована 1 незаконно установленная рекламная конструкция, в отношении 3 незаконно установленных рекламных конструкций выданы предписания на демонтаж, помимо этого сообщив, что 1 из указанных ФКУ Упрдор Москва-Харьков рекламных конструкций не относится к рекламным конструкциям (щитам 3x6 м), что 2 указанные ФКУ Упрдор Москва-Харьков рекламные конструкции находятся за пределами территории Щекинского района, а 1 рекламная конструкция, указанная ФКУ Упрдор Москва-Харьков, на автомобильной дороге М-2 «Крым» отсутствует.

В соответствии с пунктом 8.1 статьи 26 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **лица, осуществляющие** строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, **установку рекламных конструкций**, информационных щитов и указателей без разрешения на строительство (в случае, если для строительства или реконструкции указанных объектов требуется выдача разрешения на

строительство), **без** предусмотренного частью 8 указанной статьи **согласия** или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию органа, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельцев автомобильных дорог **обязаны** прекратить осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей, осуществить снос незаконно возведенных объектов и сооружений и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние.

Полномочия по проведению торгов на право установки рекламных конструкций **в полосе отвода** автомобильных дорог общего пользования федерального значения у администрации муниципального образования Щекинский район отсутствуют. Администрация муниципального образования Щекинский район торги на право установки рекламных конструкций в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения не проводила. За период 2012-2014гг. ФКУ Упрдор Москва-Харьков не выдавало согласований на размещение рекламных конструкций вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Из письменных пояснений администрации муниципального образования Щекинский район от 25.02.2015г. № 005-06/1269-0 следует, что за период 2014г. было выявлено 15 незаконно установленных рекламных конструкций, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-2 «Крым», предписания по демонтажу владельцам незаконно установленных рекламных конструкций выдавались, добровольно были демонтированы **3** незаконно установленные рекламные конструкции, расположенные в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-2 «Крым», работа в данном направлении продолжается. Администрацией муниципального образования Щекинский район действия по согласованию с владельцем дороги на размещение рекламных конструкций не проводились.

Представитель ФКУ Упрдор Москва-Харьков по доверенности на заседании Комиссии 28.04.2015г. сообщил, что по данным ФКУ Упрдор Москва-Харьков по состоянию на 13.04.2015года выявлено 7 незаконно установленных рекламных конструкций вдоль федеральной автомобильной дороги М-2 «Крым» на территории муниципального образования Щекинский район Тульской области.

В ходе заседания Комиссии 28.04.2015г. был объявлен перерыв в заседании Комиссии до 29.04.2015 года 15⁰⁰ часов.

С учетом вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что администрация муниципального образования Щекинский район:

-не приняла своевременные конкретные меры, предусмотренные частями 21.2 и 21.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», по демонтажу незаконно установленных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-2 «Крым» рекламных конструкций, создав тем самым преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов, так как в результате размещения рекламы на незаконно установленных рекламных конструкциях неограниченный круг лиц получает

информацию о таких хозяйствующих субъектах, производимых и/или реализуемых ими товаров, работ, услуг, то есть увеличивается число лиц, потенциально желающих получить эти товары, работы, услуги, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действие (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д. 1) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д. 1) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Щекинский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

08.05.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 08.05.2015г.** по делу № 03-03/08-2015 о нарушении администрацией муниципального образования Щекинский район (301248, Тульская область, г. Щекино, пл. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Щекинский район **в срок до 15.07.2015г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в непринятии своевременных конкретных мер, предусмотренных частями 21.2 и 21.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», по демонтажу незаконно установленных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-2 «Крым» рекламных конструкций, создав тем самым преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов, так как в результате размещения рекламы на незаконно установленных рекламных конструкциях неограниченный круг лиц получает информацию о таких хозяйствующих субъектах, производимых и/или реализуемых ими товарах, работах, услугах, то есть увеличивается число лиц, потенциально желающих получить эти товары, работы, услуги, что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, **а именно:**

-совершить действия, направленные на демонтаж рекламных конструкций, незаконно установленных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-2 «Крым» на территории муниципального образования Щекинский район, предусмотренные частями 21.2 и 21.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.