

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о назначении дела № 056/01/11-589/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«22» апреля 2020 года  
Оренбург

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области на основании приказа Оренбургского УФАС России от 22.04.2020 № 45 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/11-589/2020 по признакам нарушения ..... (ИНН "...") и Индивидуальным предпринимателем Дмитриевым А.Ю. (ИНН "...") пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

#### УСТАНОВИЛ:

01.04.2020 в производство отдела контроля финансовых рынков информации и анализа от отдела контроля органов власти Оренбургского УФАС России поступили материалы проверки Бузулукской межрайонной прокуратуры Оренбургской области по выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства при проведении Управлением имущественных отношений администрации города Бузулука торгов по приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности МО город Бузулук Оренбургской области (от 05.03.2020, 25.03.2020 исх. № 07-08(бс)-2020).

Как следует из представленных материалов, 04.12.2019 Заказчиком-Управлением имущественных отношений администрации г. Бузулука на электронной площадке – универсальная торговая платформа ЗАО «Сбербанк-АСТ», размещенная на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет (торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав» опубликовано извещение № 041219/0091119/01 о проведении аукциона, открытого по составу участников по продаже нежилого помещения, площадью 2079,4 кв.м., этаж 1,2,3,4,5, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Пушкина, 60 в электронной форме. Начальная цена продажи определена в 8 702 000 (Восемь миллионов

семьсот две тысячи) рублей 00 копеек.

Сроки подачи заявок, дата, время проведения аукциона установлены следующие:

Дата начала приема заявок на участие в аукционе - 05 декабря 2019г.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе - 17 час. 00 мин (мск.) 30 декабря 2019г.

Дата определения участников аукциона - 14 час. 00 мин. (мск.) 10 января 2020г.

Проведение аукциона (дата, время начала приема предложений по цене от участников аукциона) - 14 час. 00 мин. (мск.) 13 января 2020г.

Для участия в аукционе условиями конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка в размере 20% от начальной цены продажи имущества единым платежом в валюте Российской Федерации.

Согласно сведениям протокола № 28 об определении участников по закупке от 10.01.2020 на участие в торгах было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям законодательства РФ и перечню, опубликованному в информационном сообщении о проведении настоящей закупки, и допущены до участия в закупке.

Заявки на участие				
Номер заявки	ИНН претендента	Наименование / ФИО претендента	Решение о допуске	Причина отклонения
3462	" ... "	Индивидуальный предприниматель Дмитриев Александр Юрьевич	Допущен	
3347	" ... "	...	Допущен	

Заявленные для участия в аукционе лица являются близкими родственниками, а именно ... отец, .... сын, что составляет признак зависимости, предусмотренный п.7 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции.

13.01.2020 по итогам проведения аукциона победителем был признан .... (протокол 29 от 13.01.2020).

Номер заявки	ИНН претендента	Наименование / ФИО претендента	Предложение о цене	Дата и время предложения
3347	" ... "	....	8702000.00	13.01.2020 14:17

Исследуя непосредственно заявки участников установлено, что оба участника зарегистрированы по одному и тому же адресу: 461030,

Оренбургская обл., Бузулукский р-н, с. Каменная Сарма, ул. Самарская, д. 6.

Данные обстоятельства подтверждаются также сведениями, полученными от электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>), согласно которым участники обладают и единым контактным номером телефона.

Полное наименование участника	ИНН участника	Юр адрес участника	Факт адрес участника	Телефон участника
Дмитриев Юрий Николаевич	" ... "	" ... "	" ... "	" ... "
Индивидуальный предприниматель Дмитриев Александр Юрьевич	" ... "	" ... "	" ... "	" ... "

Кроме того, из сведений электронной торговой площадки следует что, участниками ..... и Дмитриевым А.Ю. при участии в закупке использовался единый IP адрес:

Номер заявки	Дата подачи	IP-адрес, с которого выполнено действие
3347	23.12.2019 10:44	85.192.163.151
8462	18.12.2019 13:23	85.192.163.151
3347	13.01.2020 14:05	85.192.163.151
3347	13.01.2020 14:17	85.192.163.151
8462	13.01.2020 14:18	85.192.163.151
8462	13.01.2020 14:19	85.192.163.151

Установлено, что провайдером используемого IP адреса 85.192.163.151 является ПАО "Ростелеком".

15.01.2020 на основании протокола № 29 заседания Комиссии от 13.01.2020 по проведению торгов между МО город Бузулук Оренбургской области в лице Управления имущественных отношений администрации города Бузулука и ..... заключен договор № 6 купли-продажи муниципального имущества. Следуя условиям договора цена продажи недвижимого имущества составила 8 702 000.00руб., задаток в сумме 1 740 400руб. засчитывается в сумму платежа по данному договору. В связи с чем, покупатель обязан произвести оплату в размере 6 961 600.00руб. единовременно в безналичном порядке, не позднее 30рабочих дней со дня заключения договора.

23.01.2020 платежным поручением № 1 на счет Управления имущественных отношений администрации города Бузулука были перечислены денежные средства в размере 6 961 600.00руб. При этом

плательщиком указанной суммы выступил ИП Дмитриев А.Ю., в назначении платежа указав: "перечисление денежных средств за .... (ИНН "...")".

Порядок организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества (далее - аукцион), специализированного аукциона, конкурса, продажи имущества посредством публичного предложения и без объявления цены в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Федеральный закон о приватизации) устанавливается Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме".

Процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине "шага аукциона" (ст. 35 указанного Положения).

Применительно к обстоятельствам настоящей закупки при проведении закупки было подано одно ценовое предложение равное начальной стоимости предмета закупки, предложение поступило от .... Дмитриев А.Ю. признанный участником и допущенный до участия в закупке фактически отказался от участия в таковой, поскольку не подал ни одного ценового предложения. Объективных причин возникновения данного обстоятельства при рассмотрении материалов не установлено.

Проанализировав поведение ..... и Дмитриевым А.Ю. при участии в закупке, выразившееся в отсутствии как таковой конкурентной борьбы за предмет аукциона, возможным сделать вывод о наличии в действиях указанных лиц признаков нарушения антимонопольного законодательства, а именно, заключение антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание начальной максимальной цены контракта и как следствие, выгоды для самих участников. Данное поведение участников при проведении закупки ограничило состязательность между собой в установлении конкурентной цены на привлекательном для заказчика уровне.

Свидетельством наличия признаков заключения картельного соглашения

между ... и ИП Дмитриевым А.Ю. служат в совокупности выявленные обстоятельства и факты:

1. Использование при участии в закупке единого IP адреса 85.192.163.151;
2. Использование единых аккредитационных сведений таких как адрес регистрации/фактический адрес, номер телефона.
3. Наличие родственных связей между .... и ИП Дмитриевым А.Ю., что является основанием для включения таких лиц в одну группу лиц по признакам, предусмотренным п.7 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции.
4. Являясь конкурентами между собой в рамках проводимой закупки между участниками установлены финансовые связи участников, а именно исполнение денежных обязательств одного за другого по условиям заключенного на основании итогов исследуемой закупки договора № 6 купли-продажи муниципального имущества от 15.01.2020.

Факультативным подтверждением наличия признаков картеля служит не характерное поведение участников при проведении конкурентной формы закупки (отсутствие конкурентной борьбы за предмет закупок).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 056/01/11-589/2020 к рассмотрению на « **30** » июня **2020** года на «**11**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 608.

**В связи с действующей в здании пропускной системой, информацию о явке представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/11-589/2020 в качестве:
  1. **Заявителя:**

- Бузулукская межрайонная прокуратура Оренбургской области (461046, г.Бузулук, ул. Зеленая, 45).

2. **Ответчиков:**

- .... (ИНН "...");
- Индивидуальный предприниматель Дмитриев Александр Юрьевич (ИНН "...").

3. **Заинтересованных лиц:**

- Управлением имущественных отношений администрации г. Бузулука ("...").

3. Бузулукской межрайонной прокуратуре Оренбургской области (далее также Заявитель) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-589/2020 в срок **до «15» июня 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. Письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

4. ....., **ИП Дмитриеву А.Ю.** (далее также Ответчики), каждому в отдельности представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-589/2020 в срок **до «15» июня 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. письменные пояснения относительно участия в исследованной закупке, целевое направление участия;
2. доказательство наличия родственных связей между ответчиками;
3. письменные пояснения относительно использования услуг сети Интернет (указать способ использования услуги, провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);
4. письменные пояснения касательно оплаты по договору № 6 купли-продажи муниципального имущества от 15.01.2020;
5. сведения об исполнении договора № 6 купли-продажи муниципального имущества от 15.01.2020, регистрация права собственности ..... в ЕГРН;
6. реестр закупок, в которых ответчики принимали участие с 2018

по настоящую дату (в обязательном порядке указать способ закупки, № закупки, наименование заказчика, предмет торгов, НМЦК, победитель, цена контракта) с разбивкой по годам;

7. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

**5. Управлению имущественных отношений администрации г. Бузулука** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-589/2020 в срок **до «15» июня 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. Письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель

“ ... ”

Комиссии

**Примечание:**

В случае действия, на дату рассмотрения указанную в п. 1 определения, режима «повышенной готовности» или иных запрещающих передвижение по территории Оренбургской области мер, сторонам по делу необходимо обеспечить техническую подготовку для возможности участия своих представителей в заседании Комиссии **дистанционно, с использованием системы видеоконференцсвязи, без очного участия.**

Для возможности дистанционного участия Вам необходимо за 1 рабочий день до заседания направить в адрес Оренбургского УФАС России (по e-mail: [fo56@fas.gov.ru](mailto:fo56@fas.gov.ru)) ходатайство с указанием данных IT-специалиста вашей организации: номер телефона, адрес электронной почты, наименование участника, а также приложить документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении заседания Комиссии.