

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

отсутствии:

представителя заявителя, который надлежащим образом был уведомлен о месте и времени рассмотрения,

присутствии:

представителя ответчика: –«<...>» («<...>»),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие (№ 1401295392),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» «<...>» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №1» «<...>» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. (№ 31401295392).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Меркурий», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого запроса котировок – ГАУЗ «Городская больница №1» были направлены уведомления о приостановлении открытого конкурса до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Меркурий»:

заявитель принял участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие (№ 1401295392), и согласно протоколу №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.07.2014 г., победителем признан «<...>»

заявитель считает, что ООО «Меркурий» представило заявку в полном объеме в

ответствии с требованиями закупочной документации, но в данном протоколе не казаны причины решения закупочной комиссией.

Оренбургское УФАС России от заявителя поступило ходатайство («<...>») о рассмотрении данной жалобы в отсутствие представителя ООО «Меркурий».

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил объяснения по жалобе («<...>»), и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»). Также представил договор «<...>», заключенный с победителем данного запроса котировок в электронной форме – индивидуальным предпринимателем «<...>»

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 25.05.2014г. было опубликовано извещение № 31401295392 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. Согласно протоколу №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.07.2014 г., победителем признан «<...>» При этом в данном протоколе не указаны основания и причины для отклонения котировочных заявок с обоснованием их отклонений остальных участников.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними, и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен одержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №1», утвержденное «<...>» (далее – Положение о закупке), предусмотрена закупка путем проведения запроса котировок.

В соответствии с п.2 ст.19.4 Положения о закупке, котировочная заявка подается участником процедуры закупки Заказчику в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Представитель ответчика на заседании Комиссии пояснил, что заявку подавали как в электронной форме, так и в письменной форме.

Согласно п.4 ст.19.5 Положения о закупке, результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике; о существенных условиях контракта; о всех участниках закупки, подавших котировочные заявки; **об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения**; предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг; сведения об победителе при проведении запроса котировок; об участнике процедуры закупки, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель при проведении запроса котировок, или об участнике процедуры закупки, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с п.4.13.2.5. Документации запроса котировок, результаты рассмотрения Заявок Комиссией фиксируются в протоколе рассмотрения Заявок. Протокол рассмотрения Заявок должен содержать сведения о Претендентах, решение о допуске Претендента к участию в Запросе котировок, и о признании его участником либо **об отказе в допуске Претендента к участию в Запросе котировок с указанием положений настоящей Документации**, которым не соответствует претендент или Заявка такого Претендента.

Исходя из содержания пп. 3.2.1 п.3.2 ст.3 Запроса котировок в электронной форме а право заключения договора на поставку говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г., «<...>» (далее – Документация запроса котировок), участник закупки также должен предоставить иные документы, указанные в п.14 раздела 5 Информационной карты.

Согласно п.14 раздела 5 информационной карты Документации запроса котировок, участник должен предоставить сертификат на товар в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Комиссия, проанализировав документацию по данному запросу котировок в электронной форме, приходит к выводу, что в заявке ООО «Меркурий», сертификат ответственности товара на свинину отсутствует, однако в протоколе №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.07.2014 г., отсутствуют основания

причины для отклонения котировочных заявок, а также основания для определения победителя, что противоречит п.4 ст.19.5 Положения о закупке. Кроме того, в положении о закупке не предусмотрена форма проведения торгов по **запросу котировок в электронной форме**. В связи с этим, довод жалобы заявителя является обоснованным.

Кроме того, при изучении документов заказчика, Комиссия установила, что в положении о закупке не предусмотрена форма проведения торгов по **запросу котировок в электронной форме**. Также был представлен договор «<...>», заключенный с победителем данного запроса котировок в электронной форме – индивидуальным предпринимателем «<...>», с одновременным приложением справки «<...>»), согласно которой действие договора «<...>» было приостановлено в связи с получением уведомления от Оренбургского УФАС России («<...>»).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик провел торги по форме, которая не указана в положении о закупке, при этом, исходя из содержания положения о закупке, при подведении итогов рассмотрения котировочных заявок в нарушение п.4 ст.19.5 Положения о закупке, так как не указал основания и причины для отклонения котировочных заявок, а также основания для определения победителя.

Кроме того, уведомление Оренбургского УФАС России отправлено 15.07.2014 г., договор «<...>», и в материалах дела имеется справка («<...>») о приостановлении исполнения данного договора. Согласно пп. 2.2 п. 2 договора № «<...>», поставка свина может производиться отдельными партиями по заявкам заказчика в течение 10-х дней в ассортименте, количестве и в сроки, согласованные с заказчиком.

В связи с этим, Комиссия принимает решение об аннулировании данных торгов, так как фактического исполнения данного договора невозможно за один день с момента заключения и получения уведомления Оренбургского УФАС России.

на основании изложенного, руководствуясь 18.1, 23, Федерального закона от 6.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №1» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. (№ 31401295392), обоснованной.

. Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению торгов в форме открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. об отмене протокола №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.07.2014 г., оставленного в ходе проведения торгов.

. Выдать предписание ГАОУ СПО «Торгово-технологический техникум» г. Орска об аннулировании открытого запроса котировок в электронной форме на право

аключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. (№ 1401295392).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его ринятия в арбитражный суд.

редседатель Комиссии

«<...>»

лены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-66/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-66/2014,

предписывает:

1. Организатору запроса котировок – Государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская больница №1» аннулировать открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. (№ 31401295392) в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5

председатель Комиссии

«<...>»

лены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-66/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26.06.2014 г. по делу № 07-16-66/2014,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница №1» по проведению торгов в форме открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса говядины и свинины на 2 полугодие 2014 г. отменить протокол №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 09.07.2014 г., составленного в ходе проведения торгов в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х

месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»