

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении
12.08.2021г. г. Воронеж

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., изучив материалы дела № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении, возбужденного 10.08.2021г. в отношении ПАО «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; г. 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее – ПАО «Россети Центр»), в связи с поступившим из правоохранительных органов материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в части нарушения установленного порядка подключения технологического присоединения) к электрическим сетям, в присутствии представителей ПАО «Россети Центр» <...> и <...>,

УСТАНОВИЛ:

29.07.2021г. в Управление из прокуратуры Левобережного района г. Воронежа поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного <...> прокурора Левобережного района г. Воронежа <...> в отношении <...> Рамонского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» <...> по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из материалов дела об административном правонарушении установлено, что 23.07.2021г. прокуратурой Левобережного района г. Воронежа была проведена проверка соблюдения ПАО «МРСК Центра» требований антимонопольного законодательства.

23.07.2021г. прокуратурой Левобережного района г. Воронежа в отношении <...> Рамонского района электрических сетей филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» <...> возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 23.07.2021г. следует, что 09.07.2020г. в ПАО «МРСК Центра» от гр. <...> поступила заявка на технологическое присоединение нежилого здания, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...> к электрическим сетям сетевой организации.

14.07.2020г. ПАО «МРСК Центра» направило уведомление о предоставлении недостающей информации и документов.

16.07.2020г. гр. <...> направила в ПАО «МРСК Центра» запрашиваемую информацию и документы.

30.11.2020г. ПАО «МРСК Центра» направило гр. <...> письмо (исх. МР1-ВР/10-29621) с приложением оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

17.12.2020г. ПАО «МРСК Центра» заключило с гр. <...> договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Таким образом, в нарушении абзаца 3 пункта 15 Правил ПАО «МРСК Центра» не направило гр. <...> оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в течении 20 рабочих дней с момента получения от заявителя недостающей информации и документов (16.07.2020г.), т.е. до 13.08.2020г., что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с поступившим из правоохранительных органов материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 10.08.2021г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении было назначено на 12.08.2021г.

12.08.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении присутствовали представители ПАО «Россети Центр» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

При этом, на рассмотрении настоящего дела было установлено, что ПАО «МРСК Центра» с 06.08.2021г. было переименовано на ПАО «Россети Центр», в связи с чем далее по тексту настоящего постановления ПАО «МРСК Центра» изменено на ПАО «Россети Центр».

На рассмотрении настоящего дела представители ПАО «Россети Центр» признали вину в совершении административного нарушения, просили о смягчении административного наказания.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-209/2021 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> регламентируются Правилами в редакции от 29.06.2020г. № 76.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой

организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

В соответствии с абзацем 13 пункта 15 Правил сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «МРСК Центра» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушении срока, предусмотренного абзацем 3 пункта 15 Правил ПАО «Россети Центр» направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 96 рабочих дней (30.11.2020г.), а должно было направить в течении 20 рабочих дней (в срок до 13.08.2020г.), что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Из материалов дела установлено, что ПАО «МРСК Центра» ранее, а именно: постановлением от 30.01.2020г. № 036/04/9.21-11/2020 об административном правонарушении; 30.01.2020г. № 036/04/9.21-12/2020 об административном правонарушении; постановлением от 06.02.2020г. № 036/04/9.21-13/2020 об административном правонарушении; постановлением от 06.02.2020г. по делу № 036/04/9.21-14/2020 об административном правонарушении; постановлением от 19.03.2020г. по делу № 036/04/9.21-70/2020 об административном правонарушении; постановлением от 19.03.2020г. по делу № 036/04/9.21-71/2020 об административном правонарушении; постановлением от 23.07.2020г. по делу № 036/04/9.21-173/2020 об административном правонарушении; постановлением от 30.07.2020г. по делу № 036/04/9.21-192/2020 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического

присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «Россети Центр», по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пунктов 3, 6, 7, абзаца 3 пункта 15 Правил) путем необоснованного уклонения от направления гр. <...> оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр», имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, абзаца пункта 15 Правил), в частности направить гр. <...> оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

Однако ПАО «Россети Центр», не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацем 3 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр», в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> была незаконно лишена права на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в силу статей 4.1, 26.1, 26.11 КоАП РФ необходимо учитывать характер совершенного правонарушения, оценить его последствия, причины и условия совершения правонарушения, обстоятельства, являющиеся основанием для смягчения или освобождения от ответственности.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: существенную просрочку, которая составила 96 рабочих дней при направлении ПАО «Россети Центр» заявителю оферты договора, а также нарушенное право заявителя на своевременное получение оферты договора (абзац 3 пункта 15 Правил), вместе с тем, учитывая одно смягчающее обстоятельство о том, что на момент рассмотрения настоящего дела ПАО «Россети Центр» прекратило совершённое правонарушение и устранило его последствия путём направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, а также имущественное и финансовое положение юридического лица от оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям, конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей будет являться достаточным и соответствовать тяжести совершённого правонарушения.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключających административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; г. 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за

которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить ПАО «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; г. 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15), настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001071183

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-209/2021