

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № А-157/2015 об административном
правонарушении

18.08.2015

г. Благовещенск

Я, <...>, рассмотрев постановление и.о. прокурора Серышевского района от 30.07.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении, которое предусмотрено частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), и материалы дела № А-157/2015 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Серышевского района 30.07.2015 проведена проверка соблюдения администрацией Лермонтовского сельсовета требований федерального законодательства о защите конкуренции при проведении конкурсных процедур на право заключения договоров аренды муниципального имущества для оказания коммунальных услуг, в ходе которой установлено следующее.

10.01.2015 года в здании администрации Лермонтовского сельсовета, расположенной по адресу: ул. Ленина, 10, с. Лермонтово, Серышевский район, Амурская область, администрация Лермонтовского сельсовета, в лице <...>, заключила договор аренды здания (нежилого помещения) № 1 с нарушением норм федерального законодательства о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Согласно статье 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», неотъемлемыми принципами противодействия коррупции являются законность, публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») определено, что заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления,

может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Из положений части 5 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» следует, что порядок проведения конкурсов на право заключения договоров и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 3.1 Приказа ФАС России «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон «О теплоснабжении»), статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон «О водоснабжении»).

Согласно статьи 28.1 Закона «О теплоснабжении», передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей.

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Статьей 41.1 Закона «О водоснабжении» установлено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и

принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей.

Вместе с тем, согласно Перечню видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении следующих видов имущества: системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод.

В ходе проведения проверки соблюдения администрацией Лермонтовского сельсовета требований законодательства о защите конкуренции при проведении конкурсных процедур на право заключения договоров аренды муниципального имущества для оказания коммунальных услуг установлено, что администрацией Лермонтовского сельсовета, в лице <...> 10.01.2015 года в здании администрации Лермонтовского сельсовета, расположенной по адресу: ул. Ленина, 10, с. Лермонтово, Серышевский район, Амурская область, заключил договор аренды здания (нежилого помещения) № 1 с ООО «Лермонтовское» без проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества предназначенного для оказания коммунальных услуг, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Лермонтовский сельсовет.

Таким образом, в действиях <...>, выразившихся в заключении договора аренды без проведения торгов и не соответствующих требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, то есть действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьями 4.2-4.3 КоАП РФ, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность не усматривается.

В силу части 1 статьи 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Согласно статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение данного правонарушения отнесено к компетенции федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ, и.о. прокурора Серышевского района постановлением от 30.07.2015 возбуждено дело об административном правонарушении, которое предусмотрено частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении <...>.

Данное постановление направлено в управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области для применения мер административного взыскания.

Рассмотрев указанный административный материал, полагаю производство подлежащим прекращению по следующим основаниям.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Порядок рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства регламентирован главой 9 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства может рассматриваться антимонопольным органом по месту совершения нарушения либо по месту нахождения или месту жительства лица, в отношении которого подаются заявление или материалы (часть 3 статьи 39 Закона «О защите конкуренции»).

Частью 5 указанной статьи Закона «О защите конкуренции» установлено, что если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как установлено пунктом 2 части 3 статьи 41 Закона «О защите конкуренции» в решении по делу о нарушении антимонопольного законодательства содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) ответчика по делу.

Согласно части 1 статьи 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеуказанных норм законодательства Российской Федерации дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ, несмотря на предоставленные прокурору частью 1 статьи 28.4 КоАП РФ полномочия, может быть возбуждено только на основании решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в порядке, определенном антимонопольным законодательством.

Установленный комиссией антимонопольного органа факт нарушения антимонопольного законодательства определяет событие административного нарушения.

Вместе с тем, направленное прокуратурой Серышевского района постановление от 03.07.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении <...> по факту заключения договора аренды без проведения торгов, а также представленный административный материал не содержат сведений о принятии антимонопольным органом решения, устанавливающего в данном случае: факт нарушения антимонопольного законодательства, действия, нарушающие антимонопольное законодательство и квалифицированные антимонопольным органом в соответствии с нормами Закона «О защите конкуренции», лицо, нарушившее требования антимонопольного законодательства. В управлении Федеральной антимонопольной службы по Амурской области такие сведения отсутствуют.

Таким образом, постановление и.о. прокурора Серышевского района от 30.07.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении, которое предусмотрено частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении <...> вынесено с нарушением части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, событие и состав (субъект, объективная сторона) административного правонарушения не установлены.

Согласно статье 29.1 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют вопросы, в частности имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу.

В соответствии с частью 2 статьи 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Как установлено пунктами 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из указанных в данной статье обстоятельств, в частности, в случае отсутствия события административного правонарушения, а также отсутствия состава административного правонарушения.

Следовательно, производство по настоящему делу подлежит прекращению.

При этом следует принять во внимание нарушение установленного частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ срока направления постановления и.о. прокурора Серышевского района об административном правонарушении в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, поскольку постановление о возбуждении дела вынесено и.о. прокурора Серышевского

района 30.07.2015, в управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области указанное постановление и административный материал направлены письмом прокуратуры Серышевского района от 10.08.2015 № 3881.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9, частью 2 статьи 29.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № А-157/2015, возбужденному в отношении <...>, прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.