

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-43/2023

г. Ульяновск

27.01.2023

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии:

заместителя руководителя управления
<...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>

специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»*:

- <...> (доверенность № 63 от 03.06.2022 г.);

- от *Общества с ограниченной ответственностью «ПАСФ «Центрспас»*:

- <...> (доверенность № 2 от 24.01.2023 г.),

по обращению *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»* (далее – *ФГБОУ ВО УИГА, заказчик*) о включении сведений в отношении *Общества с ограниченной ответственностью «ПАСФ «Центрспас»* (далее – *ООО «ПАСФ «Центрспас»*) в реестр

недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. на оказание услуг по участию в комплексных учениях, в целях подтверждения готовности ФГБОУ ВО УИГА к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (заключен на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 342-ЭП/23 от 20.01.2023 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО УИГА о включении сведений в отношении ООО «ПАСФ «Центрспас» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. на оказание услуг по участию в комплексных учениях, в целях подтверждения готовности ФГБОУ ВО УИГА к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Вх. № 403-ЭП/23 от 24.01.2023 г. от ООО «ПАСФ «Центрспас» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках исполнения заключенного контракта аварийно-спасательные силы и средства ООО «ПАСФ «Центрспас» в установленное время выдвинулись на проведение комплексных учений в соответствии с установленным планом.

Состав сил и средств ООО «ПАСФ «Центрспас» состоял из пяти единиц техники, в том числе, две единицы тяжелой техники на базе автомобилей КАМАЗ и ЗИЛ-131, две единицы микроавтобусы на базе шасси Газель и Мерседес, а также автомобиль легкого класса грузопассажирский Ситроен.

К учению привлекались 15 спасателей с соответствующим оснащением.

Микроавтобусы в составе двух единиц на базе шасси Газель, Мерседес и автомобиль лёгкого класса грузопассажирский Ситроен подъехали к месту проведения учений в установленное планом комплексных учений время, 10:00.

В ста километрах от места проведения комплексных учений в связи с сильными морозами на автомобиле Камаз лопнул шланг высокого давления. Автомобиль был починен сразу же, в этот день, после того, как открылся магазин автозапчастей.

Вместе с тем, примерно в 13.00 представитель заказчика сообщил об отмене комплексных учений.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 раздела III Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о

признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» время локализации разлива нефти и нефтепродуктов с момента обнаружения разлива нефти и нефтепродуктов с момента обнаружения разлива нефти и нефтепродуктов или с момента поступления информации при разливе на сухопутной части территории РФ – установлено в течение 6 часов.

Комплексные учения по плану начинались в 10:00 и по оперативной обстановке во время учений локализация разлива нефти и нефтепродуктов с момента обнаружения разлива нефти и нефтепродуктов выполнена сотрудниками ООО «ПАСФ «Центрспас» в 10:45, то есть на 5 часов раньше предельно допустимого времени. Время на полную ликвидацию разлива нефти и нефтепродуктов нормативными актами РФ, договором от 08.12.2022 г. на оказание услуг не установлены.

ООО «ПАСФ «Центрспас» было готово выполнить услугу в установленное договором время, в резервную дату по плану учений, 14.12.2022 г. О готовности выполнить услугу в этот же день также было сообщено ответственному руководителю учений заказчика.

Вместе с тем, в резервную дату заказчик проводить комплексные учения отказался, копию заключения комиссии о проведении комплексных учений в адрес ООО «ПАСФ «Центрспас» не направил. ООО «ПАСФ «Центрспас» не выступало инициатором расторжения договора и готово было исполнить принятые на себя обязательства в полном объеме. Выставленный в претензии заказчиком штраф ООО «ПАСФ «Центрспас» был надлежащим образом оплачен.

На заседании Комиссии 26.01.2023 г. представитель ФГБОУ ВО УИГА поддержал доводы, указанные в обращении. Представитель ООО «ПАСФ «Центрспас» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 27.01.2023 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 452-ЭП/23 от 26.01.2023 г. от ФГБОУ ВО УИГА в Ульяновское УФАС России поступила копия заключения о готовности к действиям ФГБОУ ВО УИГА по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, согласно которому следует, что практические мероприятия локализации и ликвидации максимально возможного, прогнозируемого разлива нефтепродуктов на складе ГСМ, с привлечением сил и средств ФГБОУ ВО УИГА и ООО «ПАСФ «Центрспас» были остановлены в связи с несвоевременным прибытием ООО «ПАСФ «Центрспас».

Вх. № 455-ЭП/23 от 26.01.2023 г. от ООО «ПАСФ «Центрспас» в Ульяновское УФАС России поступили дополнения к ранее представленным пояснениям, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно этапов IV, V, VI Плана учений аварийно-спасательные силы и средства ООО «ПАСФ «Центрспас» в составе оперативного отделения выполнили задачу в установленный срок, что подтверждается фото фиксацией на объекте.

ООО «ПАСФ «Центрспас» на протяжении года работало на объекте ФГБОУ ВО УИГА, является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов в других регионах, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестре недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ПАСФ «Центрспас» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Между ФГБОУ ВО УИГА ООШ и ООО «ПАСФ «Центрспас» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен договор № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. на оказание услуг по участию в комплексных учениях, в целях подтверждения готовности ФГБОУ ВО УИГА к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (цена контракта – 118 540, 86 руб.).

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 «Срок и место оказания услуг» договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. срок оказания услуг: с момента подписания договора до 20.12.2022 г.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 «Срок и место оказания услуг» договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. место оказания услуг: г. Ульяновск, аэродром «Ульяновск (Баратаевка)», склад ГСМ.

Приложением № 2 к договору утвержден план комплексных учений по подтверждению готовности склада ГМС ФГБОУ ВО УИГА к действиям по локализации и ликвидации разлива нефтепродуктов по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, пос. Авиационный с указанием, в том числе, этапов комплексных учений и их продолжительность.

Согласно пункту «а» указанного плана установлена основная дата проведения комплексных учений – 09.12.2022 г., а также резервная дата проведения учений – 14.12.2022 г.

Согласно сведениям, представленным ФГБОУ ВО УИГА по результатам проведения комплексных учений практические мероприятия локализации и ликвидации максимально возможного, прогнозируемого разлива нефтепродуктов на складе ГСМ были остановлены в связи с несвоевременным прибытием ООО «ПАСФ «Центрспас», результаты проведения комплексных учений признаны не удовлетворительными.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 7 «Порядок изменения и расторжения договора» договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г., заключенного между ФГБОУ ВО УИГА и ООО «ПАСФ «Центрспас»,

предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

21.12.2022 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора № DE60/22-18 от 08.12.2022 г. в связи с неисполнением ООО «ПАСФ «Центрспас» принятых на себя обязательств.

Исх. № 6300.31 от 22.12.2022 г. заказчиком в адрес ООО «ПАСФ «Центрспас» была направлена претензия относительно не исполнения обязательств по договору и расчета штрафа.

На основании платежного поручения № 1003 от 26.12.2022 г. ООО «ПАСФ «Центрспас» произвело оплату штрафа по договору в размере 11 854,08 руб.

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с требованиями пункта 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 22.12.2022 г. в адрес ООО «ПАСФ «Центрспас» было направлено заказное письмо с уведомлением, которое было вручено обществу 05.01.2023 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что почтовое уведомление вернулось заказчику 09.01.2023 г., датой надлежащего уведомления является 09.01.2023 г., соответственно, контракт считается расторгнутым 20.01.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий договора.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения договора.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения договора.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов следует, что со стороны ООО «ПАСФ «Центрспас» отсутствовали намеренные действия по неисполнению обязательств по договору и часть обязательств (IV, V, VI этапы плана) была исполнена обществом.

Неисполнение обязательств по договору в полном объеме было связано с непредвиденными обстоятельствами, а именно поломкой автомобиля по пути следования к месту назначения (указанный факт подтверждается представленными фотоотчётами, а также квитанцией об оплате от 09.12.2022 г. в 08:12).

При этом, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает следующее.

Условиями договора предусмотрены две даты оказания услуг: основная (09.12.2022 г.) и резервная (14.12.2022 г.).

Согласно пояснениям представителя ООО «ПАСФ «Центрспас», общество готово

было оказать услуги в полном объеме как 09.12.2022 г. после починки автомобиля, так и 14.12.2022 г., в резервный день.

Вместе с тем, заказчик указанные даты не согласовал, тем самым, не позволив обществу исполнить обязательства.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что при указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ООО «ПАСФ «Центрспас» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение сведения в отношении ООО «ПАСФ «Центрспас» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПАСФ «Центрспас» (адрес: 420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Николая Ершова, д. 1 А, оф. 552 А; ИНН 1659142062) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

