

Государственному заказчику –

Государственному областному казенному
учреждению «Управление автомобильных
дорог Новгородской области
«Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора

Новгородской области и его аукционной
комиссии

пл. Победы-Софийская, д. 1, каб. 350,

Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –

АО «Электронные торговые системы» (НЭП)

ул. Тестовская, д. 10, этаж 25,

г. Москва, 123112

факс: +7(495) 213-32-55

e-mail: auditors@etpz.ru

Подателю жалобы –

ООО «Скала»

ул. Некрасова, д. 15А, стр. 8, оф. 201,
г. Курган, 640022

Исходящие № 2218/03 от 21.04.2020

РЕШЕНИЕ № 053/06/54.3-227/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

16 апреля 2020 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А.– председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Беленов М.С. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. - член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» – ...(доверенность № 77 от 15.04.2020), ... (доверенность № 7 от 09.01.2020);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Скала» уведомлен о времени и месте проведения заседания, на рассмотрение не явился, заявлений не направил,

уполномоченный орган – Администрация Губернатора Новгородской

области надлежащим образом уведомлен о времени и месте проведения заседания, на рассмотрение не явился, заявлений не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Скала» (640022, г. Курган, ул. Некрасова, д. 15А, стр.8, офис 201; далее – ООО «Скала») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350; далее – Администрация) при осуществлении ей и государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») закупки (определении исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на, оказание услуг по содержанию инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности на объекте: «Мост через реку Волхов на км 0+921 автомобильной дороге от автомобильной дороги «Великий Новгород-Хутын» до автомобильной дороги «Великий Новгород-Луга» с мостом через реку Волхов в Великом Новгороде (Деревяницкий микрорайон) извещение № 0150200003920000081 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 11.03.2020, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения подрядчика),

УСТАНОВИЛА:

13.04.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки — ООО «Скала» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации при осуществлении ей и государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» закупки (определении исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на, оказание услуг по содержанию инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности на объекте: «Мост через реку Волхов на км 0+921 автомобильной дороге от автомобильной дороги «Великий Новгород-Хутын» до автомобильной дороги «Великий Новгород-Луга» с мостом через реку Волхов в Великом Новгороде (Деревяницкий микрорайон) извещение № 0150200003920000081 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 11.03.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

По мнению подателя Жалобы его первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме была отклонена необоснованно в связи с отсутствием указания наименования страны происхождения товара. Податель Жалобы считает, что его заявка подана в соответствии с требованиями заказчика и Закона о контрактной системе.

Податель Жалобы считает что, в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе наименование страны происхождения товара указывается в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. В конкурсной документации о проведении рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме у заказчика данные запреты не установлены.

На основании вышеизложенного податель Жалобы просит признать отклонение его заявки необоснованным, отменить решение аукционной комиссии как незаконное, допустить заявку ООО «Скала» до участия в торгах.

В возражениях на Жалобу (вх. № 2967 от 15.04.2020 Новгородского УФАС России), государственный заказчик - ГОКУ «Новгородавтодор» указывает, что государственным заказчиком не нарушены положения Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлено требование о наименовании страны происхождения товара.

В пункте 10.3 документации о проведении открытого конкурса в электронной форме государственным заказчиком установлено требование к первым частям заявок, в том числе при подаче первых частей заявок необходимо указать наименование страны происхождения товара.

По окончании подачи заявок было подано три заявки, в заявке ООО «Скала» при подаче первой части не указана страна происхождения товара, аукционная комиссия уполномоченного органа отклонила заявку по пункту 1 части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного государственный заказчик считает Жалобу

необоснованной.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители государственного заказчика поддержали доводы возражений на неё в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения подрядчика) путем открытого конкурса в электронной форме.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

В марте-апреле 2020 года государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» и уполномоченным органом – Администрацией осуществляется закупка путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности на объекте: «Мост через реку Волхов на км 0+921 автомобильной дороге от автомобильной дороги «Великий Новгород-Хутынь» до автомобильной дороги «Великий Новгород-Луга» с мостом через реку Волхов в Великом Новгороде (Деревяницкий микрорайон).

Документация о открытом конкурсе в электронной форме в последней редакции (далее – Документация) размещена на официальном сайте 11.03.2020.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать наименование страны происхождения товара. Данное требование к содержанию заявок на участие в конкурсе введено Федеральным законом N 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» , и вступившим в силу 08.01.2020.

В соответствии с частью 2 статьи 54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 54.5 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи 54.4 Закона о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе), или предоставления недостоверной информации.

Таким образом, с 08.01.2020 указание на наименование страны происхождения товара в первой части заявки, подаваемой для участия в открытом конкурсе в электронной форме, является обязательным.

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения подрядчика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях государственного заказчика, уполномоченного органа и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 54.3, 54.4, 54.5, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки (определения подрядчика) – Общества с ограниченной ответственностью «Скала» (640022, г. Курган, ул. Некрасова,

д. 15А, стр.8, офис 201) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350) при осуществлении ей и государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) закупки (определении исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на, оказание услуг по содержанию инженерно-технических систем обеспечения транспортной безопасности на объекте: «Мост через реку Волхов на км 0+921 автомобильной дороге от автомобильной дороги «Великий Новгород-Хутынь» до автомобильной дороги «Великий Новгород-Луга» с мостом через реку Волхов в Великом Новгороде (Деревяницкий микрорайон) извещение № 0150200003920000081 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 11.03.2020, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

М.С. Беленов

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

