

РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-388/2022

11 мая 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – Государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница» (далее – Заказчик): <...> на основании доверенности б/н от 07.02.2022,

в присутствии представителей общества с ограниченной ответственностью «ГеоАльфа» (далее – ООО «ГеоАльфа»): <...>, <...> по доверенности б/н от 06.05.2022,

рассмотрев заявление Заказчика от 29.04.2022 о включении ООО «ГеоАльфа» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГеоАльфа» в связи с уклонением ООО «ГеоАльфа» от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку реагентов и расходных материалов для коагулометра Sysmex CS-2000i, (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300014022000113 от 14.04.2022),

УСТАНОВИЛА:

05.05.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГеоАльфа» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из указанного заявления следует, что протоколом от 29.04.2022 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0308300014022000113 ООО «ГеоАльфа» признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель по доверенности ООО «ГеоАльфа» <...> пояснил, что умысла уклоняться от заключения контракта ООО «ГеоАльфа» не имело.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь 104 статьей Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «ГеоАльфа» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме №0308300014022000113 на поставку реагентов и расходных материалов для коагулометра Sysmex CS-2000i.

Извещение о проведении названного запроса котировок размещено в ЕИС 14.04.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 427 800,00.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308300014022000113 от 26.04.2022 была подана 1 заявка на участие: ООО «ГеоАльфа» с идентификационным номером участника 99.

Электронный аукцион признан несостоявшимся, согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

На основании пункта 6 части 2 статьи 52 Закона о контрактной системе принято решение заключить контракт с участником с идентификационным номером 99, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о

контрактной системе, в связи с принятием решения о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Из представленных в материалы дела документов, следует, что 26.04.2022 Заказчиком в адрес ООО «ГеоАльфа» был направлен проект договора посредством ЕИС.

27.04.2022 ООО «ГеоАльфа» направило Заказчику протокол разногласий.

27.04.2022 Заказчиком был обработан протокол разногласий с учетом замечаний.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае формирования контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, такой контракт должен быть подписан усиленной электронной подписью и размещен не позднее 1 рабочего дня, следующего за датой размещения Заказчиком проекта контракта.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 28.04.2022.

29.04.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление о ненаправлении подписанного сертификатом усиленной электронной подписи в регламентированный срок ООО «ГеоАльфа» направленного проекта договора.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, ООО «ГеоАльфа» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из письменных пояснений ООО «ГеоАльфа» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки оно не имело, представило подтверждающие тому документы.

Исходя из пояснений ООО «ГеоАльфа», Общество, действуя в рамках сложившейся, наработанной практики, в том числе в части сроков осуществления действий в рамках электронной процедуры, не ознакомившись в достаточной мере с изменениями законодательства, сократившими сроки подписания контракта и вступившими в законную силу с 01.01.2022, предполагало, что срок подписания (с учетом нерабочих праздничных дней) истекает 04.05.2022, и в распоряжении Общества достаточно времени для подписания и размещения контракта.

Стоит обратить внимание на то, что ООО «ГеоАльфа» предпринимало меры и осуществляло действия, направленные на заключение контракта:

- Заказчик обратился в адрес ООО «ГеоАльфа» с просьбой о снижении цены контракта, на которую последний выразил согласие и направил в адрес Заказчика соответствующий протокол разногласий, тем самым удовлетворив просьбу Заказчика;

- ООО «ГеоАльфа» осуществило действия по подготовке исполнения обязательств по контракту, что выразилось в обращении и получении коммерческого предложения от ООО «ЧемМед», у которой ООО «ГеоАльфа» планировало приобрести необходимые для исполнения контракта материалы;

- В связи с тем, что с 29.04.2022 процедура подписания контракта усиленной электронной подписью недоступна, то ООО «ГеоАльфа» направило в адрес Заказчика подписанный и доработанный (с учетом протокола разногласий) контракт на бумажном носителе.

Кроме того, ООО «ГеоАльфа» представлена независимая банковская гарантия от 05.05.2022, свидетельствующая о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Также ООО «ГеоАльфа» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, что свидетельствует о неумышленном характере бездействия общества по неподписанию проекта контракта, направленного Заказчиком.

Исходя из письменных пояснений Заказчика от 05.05.2022, Заказчик просит рассмотреть возможность не включать сведения об ООО «ГеоАльфа» в

реестр недобросовестных поставщиков, а также вернуть закупку на стадию заключения контракта с возможностью заключить контракт с единственным участником электронного аукциона № 0308300014022000113 ООО «ГеоАльфа».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ГеоАльфа» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ГеоАльфа» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку Общество не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается перечислением на расчетный счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта на по результатам электронного аукциона № 0308300014022000113 от 14.04.2022 с ООО «ГеоАльфа», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница», в отношении ООО «ГеоАльфа» (<...>) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона в электронной форме на поставку реагентов и расходных материалов для коагулометра Sysmex CS-2000i, (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308300014022000113 от 14.04.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение 0308300014022000113) на поставку реагентов и расходных материалов для коагулометра Sysmex CS-2000i считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: