РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/369

31 января 2019 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе,

председательствующего:

Членов комиссии:

гр. <…>., арбитражный управляющий <…>, уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили,

рассмотрев жалобу гр. <…> на действия арбитражного управляющего <…> при проведении торгов по продаже имущества должника – права требования должника ООО «УПП «Город» к физическим лицам за оказанные коммунальные услуги, материалы дела **8-01/369**,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба <…> на действия арбитражного управляющего <…> при проведении торгов по продаже имущества должника – права требования должника ООО «УПП «Город» к физическим лицам за оказанные коммунальные услуги, из которой следует, заявитель подал заявку на участие в открытых торгах, с приложением требуемых документов, в том числе паспорт заявителя (все страницы) в формате «Word», сведения об отсутствии заинтересованности, вес задаток. Организатор торгов отказал заявителю в допуске к участию в торгах, в связи отсутствием согласия супруги на совершение сделки, копия паспорта представлена в мелком нечитаемом формате, что не соответствует требованиям Закона о банкротстве.

Арбитражный управляющий в отзыве с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что приложенные документы не позволили идентифицировать личность заявителя, все страницы паспорта отсканированы на единый лист формата А4, выбраный заявителем способ предоставления паспорта не позволяет при распечатывании документа прочесть его, при просмотре в электронном виде увеличить документ, используя приложение «Word» затруднительно. В отношении требования о предоставлении согласия супруги организатор торгов вправе размещать требования к заявкам на участие в торах и предоставляемым документам.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 14 час. 30 мин. 31.01.2019.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Согласно статье 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 4 - 19 статьи 110 настоящего закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Внешний управляющий вправе с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) приступить к уступке прав требования должника путем их продажи, если иной порядок не установлен настоящим Федеральным законом. Продажа прав требования должника осуществляется внешним управляющим в порядке и на условиях, которые определены статьей 110 настоящего Федерального закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования (ст. 112).

Пунктом 1 части 10 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что в сообщении о продаже, в числе прочего, должны содержаться сведения о предприятии, сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия, порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений), порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток, начальная цена продажи имущества, дата, время и место подведения результатов торгов, порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия, сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи, сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона № 127-ФЗ заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке

и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Пунктом 12 статьи 110 Закона № 127-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в торгах: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

23.10.2018 на официальном сайте ЕФРСБ, в газете «КоммерсантЪ» размещены объявления о продаже права требования должника ООО «УПП «Город» к физическим лицам за оказанные коммунальные услуги в размере 9356793,27 руб. (сообщение о проведении торгов № 3142081).

Заявка и прилагаемые к ней документы оформляются в форме электронного документа в соответствии с частью 11 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и принимаются в соответствии с регламентом работы электронной площадки, начиная с 00:00 МСК 29.10.2018 года до 00:00 МСК 04.12.2018 года. Торги состоятся 06.12.2018 г. в 04:00 МСК, определение победителя производится в день проведения аукциона по месту приема заявок. Торги проводятся в электронной форме, сайт оператора электронной площадки Центр дистанционных торгов (ЦДТ) в сети Интернет: http: http://bankrot.cdtrf.ru.

Начальная (минимальная) цена продажи 98296,00 руб., задаток 10%.

Заявка оформляется в форме электронного документа в произвольной форме на русском языке и должна содержать сведения: наименование, организационно-

правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юр.лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя, согласие супруга/и на совершение сделки (для физ.лица); номер телефона, адрес электронной почты; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий должника. Заявка должна быть подписана электронной цифровой подписью заявителя.

Информация о проведении торгов была размещена в установленном законом порядке в газете "КоммерсантЪ" и ЕФРСБ с указанием всех сведений, предусмотренных частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно протоколу о результатах проведения торгов № 24542 от 06.12.2018 торги признаны несостоявшимися – к участию в торгах не был допущен ни один участник.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом (п. 20 ст.110 Закона № 127-ФЗ).

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок), Требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона № 127-ФЗ и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Требования к документам, представляемым в составе заявки, в силу закона являются исчерпывающими, не могут быть изменены дополнительными требованиями организатора торгов путем включения дополнительных требований в извещение о проведении торгов.

Поскольку предоставление таких документов, как согласие супруга/и на совершение сделки Закон № 127-ФЗ, приказ Минэкономразвития России не содержит, установленное в сообщении о продаже имущества требование о предоставлении этого документа необоснованно.

По смыслу приведенных норм в составе заявки должна предоставляться копия

документа, удостоверяющего личность, в полном объеме.

В материалы дела представлена заявка <…>, копии представленных страниц паспорта гражданина Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке (п. 2).

Пунктом 1 описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного этим же постановлением бланк паспорта гражданина Российской Федерации изготавливается по единому образцу с указанием всех реквизитов на русском языке.

Таким образом, документом, удостоверяющим личность, – паспортом гражданина Российской Федерации является содержащий 20 страниц документ, соответствующий требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828.

<…> в составе заявки представлен текстовый файл в формате «Word» с вложением сканированных страниц паспорта, в читаемом виде, информация которого идентична информации, представленной в составе заявки, что соответствует требованиям статьи 110 Закона № 127-ФЗ.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о нарушении арбитражным управляющим как организатором торгов пункта 11 статьи 110 Закона № 127-ФЗ в связи с необоснованным отклонением заявки <…> на участие в торгах посредством аукциона с открытой формой представления предложения о цене.

По результатам проведенных 17.01.2019 повторных торгов торги признаны состоявшимися, с победителем заключен договор, который в данном случае может быть расторгнут только по соглашению сторон либо в судебном порядке, в связи с чем приведение сторон в положение, существовавшее до допущенного нарушения, путем выдачи предписания не представляется возможным.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу<…> на действия арбитражного управляющего <…> при проведении торгов по продаже имущества должника – права требования должника ООО «УПП «Город» к физическим лицам за оказанные коммунальные услуги (№ извещения 3142081) обоснованной.

2. Признать действия арбитражного управляющего <…> при проведении указанного аукциона нарушающими пункт 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.