

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-6189/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ПАО «Мегафон» (далее также – Заявитель) на действия ООО «Четвертый Ветропарк ФРВ» (далее также — Заказчик), ООО «Фабрикант.ру» (далее также — ЭТП) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг технологической связи резервных каналов для объектов: Салынская ВЭС и Целинская ВЭС (реестровый № 32008884734, далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная нарушением порядка проведения переторжки.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Оценив представленные пояснения и доказательства, Комиссия признает жалобу обоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки датой и временем начала переторжки указано 16.03.2020 в 10:00. Датой и временем первоначального срока окончания переторжки установлено 16.03.2020 в 14:00. Окончание переторжки с учетом максимального автоматического продления (максимальный срок окончания в случаях, предусмотренных пунктом 5.3.5 Закупочной документации— 16.03.2020 в 18:00.

В соответствии с пунктом 5.3.5 Закупочной документации переторжка проводится заочно в режиме реального времени на ЭТП в соответствии с регламентом Оператора ЭТП. Дата и время проведения переторжки устанавливаются в Извещении об осуществлении Закупки.

На момент начала и в ходе переторжки Оператор ЭТП может для всех участников переторжки публиковать на ЭТП наименьшее ценовое предложение из всех ценовых предложений, поданных участниками (без указания конкретного Участника ОЗК, подавшего такое наименьшее ценовое предложение).

При проведении переторжки на ЭТП в режиме реального времени участники могут подавать свои обновленные ценовые предложения на ЭТП неограниченное количество раз до первоначально установленного окончания срока переторжки (далее - первоначальный срок окончания переторжки).

При проведении переторжки на ЭТП в режиме реального времени осуществляется автоматическое продление первоначального срока окончания переторжки в следующих случаях и порядке:

а) Если хотя бы от одного из участников переторжки поступит обновленное ценовое предложение в последние 30 минут до первоначального срока окончания переторжки, то срок окончания переторжки автоматически продлевается на 30 минут с момента поступления последнего такого ценового предложения.

После продления первоначального срока окончания переторжки далее автоматическое продление переторжки будет происходить каждый раз в аналогичном порядке: если хотя бы от одного из участников переторжки поступит обновленное ценовое предложение в последние 30 минут до автоматически продленного срока окончания переторжки, то срок окончания переторжки автоматически продлевается на 30 минут с момента поступления последнего такого ценового предложения.

При этом срок окончания переторжки с учетом максимального автоматического продления (далее - максимальный срок окончания переторжки) ограничен датой и временем, указанными в пункте 16.2 Информационной карты ОЗК.

б) Срок подачи ценовых предложений не будет продлеваться:

– если в течение последних 30 минут до первоначального или автоматически продленного срока окончания переторжки не поступит ни одного обновленного ценового предложения от участников,

или

– после максимального срока окончания переторжки.

Комиссией установлено, что в течение переторжки 16.03.2020 участники подавали свои ценовые предложения.

В 17:28 ПАО «Мегафон» было подано ценовое предложение в размере 6 695 000, 00 руб. С учетом изложенного переторжка была автоматически продлена на 30 минут, то есть до 17:58.

В 17:34 ПАО «Ростелеком» было подано ценовое предложение в размере 6 500 000, 00 руб.

Вместе с тем согласно второму абзацу пункта «а» в случае поступления в последние 30 минут ценового предложения от одного из участников, то срок переторжки продлевается на 30 минут. При этом в следующем абзаце указано, что срок окончания переторжки ограничен датой и временем, указанным в документации, то есть 18:00 16.03.2020. Таким образом, в рассматриваемом случае согласно положениям документации в связи с поступлением ценового предложения в течение последних 30 минут электронная торговая площадка должна была продлить срок подачи ценовых предложений единовременно до максимального автоматического продления срока окончания переторжки, то есть до 18:00, иное прочтение указанных положений влечет необоснованное ограничение конкуренции. При этом потенциальная техническая невозможность продлять соответствующий период на время меньшее, чем 30 минут не должна влиять на права и законные интересы участников процедуры.

При этом ЭТП на заседание Комиссии своего представителя не направила, в представленных возражениях доказательств обратного не представила.

С учетом изложенного в нарушение положений Закупочной документации переторжка не была продлена до 18:00, а ее окончание пришлось на 17:58.

Указанное обстоятельство не позволило Заявителю подать свое ценовое предложение в регламентированный положениями Закупочной документации период переторжки, что и послужило основанием для обращения Общества в адрес антимонопольного органа.

Таким образом, комиссия приходит к выводу, что действия ЭТП в настоящем случае не отвечают требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем доводы жалобы признаются Комиссией обоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ПАО «Мегафон» (ОГРН: 1027809169585, ИНН: 7812014560) на действия ООО «Фабрикант.ру» (ОГРН: 1057748006139, ИНН: 7703561549) при проведении Закупки обоснованной
2. Установить в действиях ЭТП нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику и ЭТП обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-6189/2020 о нарушении

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 17.04.2020 по делу № 077/07/00-6189/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Четвертый ветропарк ФРВ» (далее — Заказчик), ООО «Фабрикант.ру» (далее — ЭТП) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг технологической связи резервных каналов для объектов: Салынская ВЭС и Целинская ВЭС (реестровый № 32008884734, далее — Закупка), а именно:

1.

1. Заказчику отменить итоговый протокол от 23.03.2020 № 32008884734-02.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику, ЭТП разместить на Официальном сайте информацию о новой дате проведения переторжки.
4. Заказчику, ЭТП продолжить проведение переторжки с учетом решения Комиссии от 17.04.2020 по делу № 077/07/00-6189/2020 с последнего (минимального) предложения о цене договора, поданного участником закупки ПАО «Ростелеком», т. е. с 6 500 000,00 руб. В случае отсутствия при продолжении проведения переторжки предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение указанного участника Закупки следует считать лучшим.
5. Заказчику и ЭТП осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об осуществлении закупок и с учетом решения Московского УФАС России от 17.04.2020 по делу № 077/07/00-6189/2020;
6. Заказчику, ЭТП исполнить настоящее предписание в срок до 29.05.2020.
7. Заказчику, ЭТП о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 01.06.2020 с приложением

подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.04.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),