

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-5176/2024 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**23.04.2024 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...> — главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

<...> — специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> — специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя<...>, представителей ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России <...>, <...>

рассмотрев жалобы <...> (далее - Заявитель) на действия ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении запросов котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров на поставку расходных материалов для стерилизационных отделений (реестровые №№ 32413491209, 32413491167, далее — Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобы Заявителя отвечают требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалоб Заказчик неправомерно установил требования к цвету товара.

Представители Заказчика с доводами жалоб не согласились, представили письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:
  - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и

необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Комиссией установлено, что 10.04.2024 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении Закупок.

Реестровый номер закупки 32413491167:

Начальная (максимальная) цена договора: 2 145 560,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 11.04.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.04.2024 09:00.

К поставке требуются товар по позиции 11 со следующими характеристиками:

№ п/п	Код ОКПД2	Наименование товара	Характеристики, функциональные (потребительские) свойства и иные показатели, являющиеся определяющими при выборе товара	Ед. изм.	Кол-во
11	17.12.20.130	Материал нетканый	Соответствие ГОСТ Р ИСО 11607-1-2018. Состоит из целлюлозы (около 60%), синтетических полипропиленовых волокон (около 30%) и синтетических связующих (около 10%). <b>Цвет должен быть голубой.</b> Масса нетканого материала от 45 до 70 гр.; толщина 300-700 мкм; прочность на растяжение продольная не менее 2,0 кН/м; прочность на растяжение поперечная не менее 2,1 кН/м; прочность на продавливание продольная не менее 1,1 Н; прочность на продавливание поперечная не менее 1,6 Н; сопротивление разрыву не менее 180кПа; воздухопроницаемость 135 см <sup>3</sup> /мин (+/- 5%); плотность материала не менее 53 г/м <sup>2</sup> . Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, радиационный. Срок	Шт.	100

		сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. Размер не менее 1200 x 1200 мм.	
--	--	--	--

Реестровый номер закупки 32413491209:

Начальная (максимальная) цена договора: 952 494,50 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 11.04.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.04.2024 09:00.

К поставке требуются товар по позициям 1, 2, 6 - 14 со следующими характеристиками:

№ п/п	Код ОКПД2	Наименование товара	Характеристики, функциональные (потребительские) свойства и иные показатели, являющиеся определяющими при выборе товара	Ед. изм.	Кол-во
1	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Изготовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м <sup>2</sup> (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); pH водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кN/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кN/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кN/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кN/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см <sup>3</sup> /мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м <sup>2</sup> (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон. Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть белый.</b> Размер не менее 600 x 600 мм.	Шт.	2 500
			Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Изготовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м <sup>2</sup> (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); pH водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кN/м; прочность на растяжение		

2	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	<p>поперечная не менее 1,33 кN/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кN/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кN/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см<sup>3</sup>/мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м<sup>2</sup> (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон.</p> <p>Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть голубой.</b> Размер не менее 600 x 600 мм.</p>	Шт.	2 500
6	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	<p>Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Изготовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м<sup>2</sup> (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); pH водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кN/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кN/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кN/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кN/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см<sup>3</sup>/мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м<sup>2</sup> (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон.</p> <p>Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть белый.</b> Размер не менее 500x500 мм.</p>	Шт.	2 500
7	17.12.72.110	Бумага	<p>Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Бумага крепированная, медицинская, мягкая, зелёного цвета. Плотность бумаги 60 г/м кв.; Пригодна для паровой, этиленоксидной стерилизации. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации</p>	Шт.	2 500

		крепированная мягкая	составляет не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке. Поставщик предоставляет заверенные таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке. <b>Цвет должен быть зеленым.</b> Размер не менее 500x500 мм.		
8	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Изготовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м <sup>2</sup> (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); pH водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кN/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кN/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кN/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кN/м; прочность на продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см <sup>3</sup> /мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м <sup>2</sup> (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон. Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть белый.</b> Размер не менее 1000x1000 мм.	Шт.	1 250
9	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Бумага крепированная, медицинская, мягкая, зелёного цвета. Плотность бумаги 60 г/м кв.; Пригодна для паровой, этиленоксидной стерилизации. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации составляет не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке. Поставщик предоставляет заверенные таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке. <b>Цвет должен быть зеленым.</b> Размер не менее 1000x1000 мм.	Шт.	1 250
			Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Изготовлена из целлюлозы. Масса материала не менее 60 г/м <sup>2</sup> (+/- 5%); толщина – 240 мкм (+/- 5%); pH водного экстракта не более 6,5; прочность на растяжение продольная не менее 2,06 кN/м; прочность на растяжение поперечная не менее 1,33 кN/м; прочность на растяжение продольная во влажном состоянии не менее 0,53 кN/м; прочность на растяжение поперечная во влажном состоянии не менее 0,40 кN/м; прочность на		

10	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	продавливание продольная не менее 0,9 N; прочность на продавливание поперечная не менее 1,0 N; сопротивление разрыву не менее 150 кПа; воздухопроницаемость 145 см <sup>3</sup> /мин (+/- 5%); плотность 60 гр/м <sup>2</sup> (+/- 5%). Микропоры не более 20 микрон. Содержание хлоридов не более 0,03%; содержание сульфатов не более 0,05%. Отсутствие флуоресцентоов. Возможные виды стерилизации: пар, оксид этилена, формальдегид, воздушный, радиационный. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть белый.</b> Размер не менее 1200x1200 мм.	Шт.	500
11	17.12.72.110	Бумага крепированная мягкая	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Бумага крепированная, медицинская, мягкая, зелёного цвета. Плотность бумаги 60 г/м кв.; Пригодна для паровой, этиленоксидной стерилизации. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации составляет не менее 12 месяцев при 2-х слойной упаковке. Поставщик предоставляет заверенные таблицы характеристик упаковки от производителя на русском языке. <b>Цвет должен быть зеленым.</b> Размер не менее 1200x1200 мм.	Шт.	500
12	32.50.50.190	Материал	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Состоит из 100% пропилена. Наличие трех слоев: спанбонд/мелтблаун/спанбонд. Плотность 55 г/м кв.; Отсутствие флуоресцентоов. Возможные виды стерилизации: пар, этиленоксид, плазма. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 6 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя с переводом на русский язык, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть голубой.</b> Размер не менее 750x750 мм.	Шт.	250
13	32.50.50.190	Материал	Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Состоит из 100% пропилена. Наличие трех слоев: спанбонд/мелтблаун/спанбонд. Плотность 55 г/м кв.; Отсутствие флуоресцентоов. Возможные виды стерилизации: пар, этиленоксид, плазма. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 6 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя с переводом на русский язык, заверенной поставщиком. <b>Цвет додлжен быть голубой.</b> Размер не менее 1000x1000 мм.	Шт.	250
			Соответствие ГОСТ ISO 11607-1-2018. Состоит из 100% пропилена. Наличие трех слоев:		

14	32.50.50.190	Материал	спанбонд/мелтблаун/спанбонд. Плотность 55 г/м кв.; Отсутствие флуоресцентов. Возможные виды стерилизации: пар, этиленоксид, плазма. Срок сохранения стерильности изделий после стерилизации не менее 6 месяцев при 2-х слойной упаковке по инструкции. Наличие таблицы характеристик упаковки от производителя с переводом на русский язык, заверенной поставщиком. <b>Цвет должен быть голубой.</b> Размер не менее 1200x1200 мм.	Шт.	150
----	--------------	----------	--	-----	-----

Согласно доводам жалоб Заказчик неправомерно установил требования к поставке товаров по указанным позициям конкретного цвета, что, по мнению Заявителя, влечет к ограничению конкуренции, поскольку указанное описание товара не связано с функциональным назначением торва, в связи с чем не обусловлено потребностью Заказчика, а также не соответствует требованиям ГОСТ ISO 11607-1-2018.

Вместе с тем Комиссия считает необходимым отметить, что в силу части 1 статьи 1 Закона о закупках обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При этом надлежащая потребность к закупаемым товарам выражена Заказчиком в Техническом задании.

В свою очередь, Заявитель не может спорить с такой потребностью и самостоятельно определять, какие именно характеристики необходимо установить и являются значимыми при приобретении товара.

**Так, Заказчик в качестве пояснений указал, что требование о поставке товара с определенным цветом обусловлено потребностью.**

**Как указал Заказчик, в ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им ак. Н. Н. Бурденко» Минздрава России разными видами стерилизации обрабатываются ежедневно более 300000 единиц изделий, укомплектованных в единичные упаковки или специально созданные наборы. Для этих целей в ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им ак. Н. Н. Бурденко» Минздрава России используются бумажно-плёночные упаковки различных размеров, стерилизационные контейнеры и листовые формы упаковок различных цветов, размеров и состава, каждый из которых совместим с определёнными видами стерилизации.**

**Цвет в данном случае служит контролем качества произведённой продукции,**

**а прозрачная плёночная часть служит для идентификации изделий, размещённых в упаковке.**

**Так, Заказчиком предоставлены примеры инструкций на товары, соответствующие указанным требованиям, от разных производителей, согласно которым цвет листов бумаги используется для маркировки наборов и наружного и внутреннего слоев упакованных изделий.**

**Таким образом, исходя из своих потребностей, учитывая технологию стерилизации изделий Заказчик в техническом задании указал определённый цвет оберточного материала. Согласно правилам упаковки изделий медицинского назначения в листовый оберточный материал, необходимо использовать листы разного цвета, для отличия внешнего слоя, который остаётся вне операционной и внутреннего, который может использоваться в операционной, в том числе как стерильная бумажная простыня для раскладки инструментов. Как указывает Заказчик, данный порядок индикации является более надёжным в процессе соблюдения правил стерилизации изделий и контроля качества стерилизации.**

**Таким образом, Заказчиком установлены требования к товару исходя из существующей потребности в использовании для медицинского персонала, а также учитывая специфику деятельности Заказчика.**

Комиссия также отмечает, что несоответствие товара Заявителя отдельным требованиям Заказчика не может безусловно свидетельствовать об ограничении конкуренции.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) Верховным Судом Российской Федерации указано, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

При этом, Заявителем в жалобе не приведено доказательств невозможности поставки товара с оспариваемыми техническими характеристиками, либо отсутствия их на рынке, а равно в материалы дела Заявителем не представлено доказательств, что оспариваемые требования влекут предоставление преимуществ конкретному хозяйствующему субъекту.

**В свою очередь, невозможность поставки товара Заявителем с необходимыми Заказчику характеристиками не может однозначно свидетельствовать об ограничении Заказчиком круга потенциальных участников Закупки.**

Помимо этого, Комиссией установлено, что при формировании начальной (максимальной) цены Заказчиком по каждой из закупок было получено 3 коммерческих предложения от поставщиков, готовых осуществить поставку соответствующего товара в полном объеме, что также свидетельствует о том, что документация ясна, не содержала в себе двоякого толкования и не вводила в заблуждение.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что установленные Заказчиком в закупочной документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссия также отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалоб.

**На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия**

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы <...> на действия ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России (ИНН:7710103758; ОГРН:1027739375080) при проведении Закупок необоснованными.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России

от 17.04.2024 № НП/15570/24.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.