

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-757/2019

30 октября 2019 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Теплый дом» (ОГРН: 1165476069791, ИНН: 5408008830) - Г (по доверенности от 26.09.2019);

от ОАО «Алтайкрайгазсервис» (ОГРН: 1022200896101, ИНН: 2221024324) - Ч (по доверенности от 25.09.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Теплый дом» (вх. № 1912559 от 20.09.2019) на действия закупочной комиссии – ОАО «Алтайкрайгазсервис» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки материалов для ремонта мягкой кровли (извещение № 31908252790), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Теплый дом» (вх. № 1912559 от 20.09.2019) на действия закупочной комиссии – ОАО «Алтайкрайгазсервис» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки материалов для ремонта мягкой кровли (извещение № 31908252790 от 30.08.2019)

Из содержания жалобы следует, что 30.08.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

в сети «Интернет» Заказчиком размещено извещение № 31908252790 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки материалов для ремонта мягкой кровли.

ООО «Теплый дом» была подана заявка на участие в запросе котировок.

Протоколом закупочной комиссии ОАО «Алтайкрайгазсервис» рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1066107 от 13.09.2019г. заявка ООО «Теплый дом» была отклонена, на основании несоответствия заявки участника по составу, содержанию и оформлению, так как участником, в составе заявки на участие в закупке, не были предоставлены в полном составе документы (сведения), предусмотренные п. 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке.

На заседании Комиссии 30.09.2019 представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также пояснил, что заявка ООО «Теплый дом» была оформлена в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок, документы указанные в пункте 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке размещены в ценовом предложении, в связи с чем, нет основания для её отклонения.

Представитель организатора, торгов с доводами жалобы не согласилась и пояснила, что на участие в запросе котировок подано 4 заявки, из которых только 2 заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.п. «е» п. 6.6.3.1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Алтайкрайгазсервис» отказ в допуске участника закупки осуществляется при несоответствии заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления конверта) предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представленных документов, а также подписанию уполномоченным лицом.

При формировании заявки участник закупки размещает ценовое предложение отдельно от остальных документов, указанных в пункте 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке.

Данные требования связаны с возможностью ознакомления Заказчиком с прикрепленными в соответствующий раздел заявки документов, до формирования итогового протокола, так как согласно регламенту ЭП «РТС-тендер» - раздел «Ценовое предложение» доступен только после рассмотрения заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 13.09.2019 ООО «Теплый дом» отказано в допуске к участию на основании несоответствия требованиям пункта 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке, а именно не предоставлены следующие документы:

- анкета участника по форме №3;
- заявка на участие в закупки по форме №2;

- предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;
- заверенные копии учредительных документов;
- заверенные копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя и свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
- оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц;
- копии документов, удостоверяющих личность;
- заверенная копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры – юридического лица;
- оригинал решения об одобрении или о совершении крупной сделки;
- форму подтверждения российского происхождения товаров, выполнения работ/оказание услуг российскими лицами по формам №№ 10-11;
- информация о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства
- декларация соответствия участника требованиям п.п. 1 – 17 п. 6 информационной карты.

Таким образом заявка ООО «Теплый дом» была отклонена в связи с отсутствием прикрепленных в разделе «Сведения о товаре» документов, предусмотренных документацией.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - (далее Закон о закупках) заказчики руководствуются, в том числе принципом

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Исполнение данных требований необходимо, так как заявка на участие в запросе котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства состоит из одной части и ценового предложения (п.8.8. Регламента работы ЭП «РТС-тендер»).

Пунктом 8.9.1. Регламента работы ЭП «РТС-тендер» установлено, что при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка На участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

В соответствии с пунктом 13.8. Регламента работы ЭП «РТС-тендер» при проведении Запроса цен, Запроса котировок на ЭП предусмотрена автоматическая оценка Заявок, единственным критерием которой является цена, указанная Участником закупки при заполнении экранных форм при подаче Заявки. По итогам такой

оценки на ЭП предусмотрена возможность сформировать протокол оценки/рассмотрения и оценки, в котором содержится список всех Участников закупки, упорядоченных в списке последовательно в зависимости от цены, содержащейся в Заявке: первое место присваивается Участнику закупки, чья Заявка содержит самую низкую цену. Далее места присваиваются Участникам закупки по степени возрастания цен, содержащихся в Заявках, поданных такими Участниками закупки. Последнее место присваивается Участнику закупки, чья Заявка содержит самую высокую цену. При равенстве цен в Заявках наиболее высокое место присваивается Участнику закупки, Заявка которого подана ранее остальных Заявок с такими же ценами. В случае если Организатором закупки предусмотрен иной порядок определения победителя, Организатор закупки имеет возможность определить победителя в протоколе подведения итогов Закупки, руководствуясь собственным порядком.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка на участие в запросе котировок ООО «Теплый дом» по своему содержанию, форме, оформлению и составу не соответствует требованиям установленным в п. 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке, так как в состав заявки в разделе «Сведения о товаре» предоставлены следующие документы:

- техническое предложение участника закупки по форме №5, содержащее согласие участника запроса котировок на поставку товара и показатели соответствующие значениям эквивалентности, установленные извещением (документации) о закупке.

Иные документы указанные в п. 5-6 информационной карты извещения (документации) о закупке были прикреплены в разделе Заявки «Ценовое предложение» и не может быть доступны при рассмотрении заявок закупочной комиссии.

Таким образом, закупочной комиссии ОАО «Алтайкрайгазсервис» правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Теплый дом», так как предоставлена часть документов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплый дом» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
С

<...>

Члены комиссии

<...> О

<...> Д