

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

03.08.2015

Дело № 12372-К/05-

2015

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Спиридонов И.И., рассмотрев материалы дела о совершении главным врачом государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница г. Ульяновска» (далее - ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска»), А. (далее - А.), правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие А. (о месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 20.09.2014 произведена фотосъемка рекламы муниципального учреждения здравоохранения «Детская городская больница № 3» (далее - МУЗ «Детская городская больница № 3»), размещенной на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16, в котором располагается поликлиника № 6. Указанная реклама имеет следующее содержание:

«МУЗ Детская городская больница № 3

Дневные стационары: Поликлиника № 1 ул. Камышинская 39, телефон регистратуры 63-06-45, 63-19-96

Хирургический - стационар: тел 63-16-67

Лечение: грыжа (пупочная, паховая и др.), фимоз (в т.ч ритуальное обрезание),

варикоцеле,

крипторхизм, водянка яичника, киста семенного канатика, доброкачественные опухоли,

вросший ноготь и др.

Одноразовый шовный материал (атравматик), одноразовое бельё, одноразовый перевязочный

материал, косметические швы, современные анестетики, светолечение Биоптрон, доставка на дом, осмотр на дому.

ЛОР - стационар - тел. 61-35-89

Лечение: синуситы, тонзиллиты, отиты, аденоидиты, аллергические риниты, часто болеющие дети.

Гинекологический - стационар:

Лечение: заболевания женской половой сферы.

Соматический - стационар: тел. 63-18-93

Лечение: острые воспалительные заболевания системы органов дыхания, часто болеющие дети, ВСД.

Неврологический - стационар: тел. 63-18-93

Лечение: гипертензия, гипотензия, перинатальное поражение ЦНС, энурез и др.

Центр охраны репродуктивного здоровья детей и подростков тел. доверия 61-05-04 (комната психологической разгрузки)

Современные медицинские препараты, комплексное обследование, консультация врачей-специалистов,

физиолечение (лазеролечение, Биоптрон), кислородо-фитолечение,

водолечение (бассейн, циркулярный душ, душ Шарко), ЛФК, массаж, механотерапия.».

Вышеуказанный текст выполнен шрифтом чёрного цвета на зелёном фоне. В верхнем правом углу приведено изображение женщины с ребёнком на руках.

Какая-либо иная информация в рекламе не содержится.

Приказом Комитета здравоохранения мэрии г. Ульяновска от 15.01.2010 № 01-18/09 МУЗ «Детская городская больница № 3» переименовано в муниципальное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3».

Постановлением мэрии г. Ульяновска от 20.07.2011 № 3136 путем изменения типа существующего муниципального учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3» создано муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3».

Распоряжением Министерства здравоохранения Ульяновской области от 29.12.2011 № 598 муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3» переименовано в государственное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3».

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 30.01.2014 № 62-пр государственное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 3» реорганизовано в форме присоединения к ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска».

Лицом, осуществляющим деятельность подразделений, указанных в рассматриваемой рекламе, является ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска».

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» указанная информация является рекламой.

ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО-73-01-001274 от 12.12.2014, выданной Министерством здравоохранения и социального развития Ульяновской области. Согласно приложению № 6 к указанной лицензии ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16 (поликлиника № 6) оказывает (выполняет) следующие услуги (работы): при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: вакцинации (проведению профилактических прививок), гигиеническому воспитанию, дезинфектологии, лабораторной диагностике, лечебному делу, медицинской статистике, медицинскому массажу, организации сестринского дела, сестринскому делу, сестринскому делу в педиатрии, физиотерапии; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: вакцинации (проведению профилактических прививок), организации здравоохранения и общественному здоровью, педиатрии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: гастроэнтерологии, клинической лабораторной диагностике, клинической фармакологии, неврологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, оториноларингологии (за исключением кохлеарной имплантации), офтальмологии, ультразвуковой диагностике, физиотерапии, эпидемиологии. При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров по: медицинским осмотрам

(предварительным, периодическим), медицинским осмотрам профилактическим; при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе качества медицинской помощи, экспертизе временной нетрудоспособности.

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», медицинскую деятельность составляют, к примеру, работы (услуги) по акушерству и гинекологии, а также по ультразвуковой диагностике.

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении, утверждённой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесены, к примеру, лечение с помощью простых физических воздействий на пациента: массаж (код А 21), лечебная физкультура (код А 19), лечение с помощью лучевого (звукового, светового, ультрафиолетового, лазерного) воздействия (код А 22), к сложным и комплексным - услуги врача лечебно-диагностические (код В 01) и т.д.

Кроме того, на баннере, размещенном на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16 (поликлиника № 6), содержится информация о телефонных номерах хирургического, лор, соматического, неврологического стационаров. Указанная информация не является обязательной к размещению, а относится к той информации, которая привлекает внимание потребителей с целью формирования, поддержания интереса и продвижения определенных товаров (услуг, работ) на рынке.

Учитывая изложенное, информация, размещенная на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16 (поликлиника № 6), доступная для обозрения неограниченному кругу лиц, привлекает внимание к медицинским услугам ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» (объектам рекламирования).

Таким образом, указанная информация является рекламой, объектами рекламирования в которой являются ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска», осуществляющее, согласно лицензии № ЛО-73-01-001274 от 12.12.2014, медицинскую деятельность, а также медицинские услуги, им оказываемые.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» (в редакции, действовавшей на момент фиксации нарушения) реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино - и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

В ст. 24 Федерального закона «О рекламе» установлены специальные требования и ограничения к рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения.

Таким образом, предупреждение, предусмотренное ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», необходимо в рекламе и в случае, когда объектом рекламирования является только лицо, оказывающее медицинские услуги, в данном случае, ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» (ранее потребителям рекламы было известно как МУЗ «Детская городская больница № 3»).

Кроме того, в рассматриваемой рекламе приводятся конкретные методы лечения, в том числе с использованием медицинской техники (система светотерапии «Биоптрон»).

Однако в рекламе предупредительная надпись о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости получения консультации специалистов отсутствует.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Ульяновским УФАС России определением от 17.04.2015 по данному факту возбуждено дело № 12086/05-2015 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по результатам рассмотрения которого решением от 05.06.2015 (в полном объеме решение изготовлено 18.06.2015) реклама МУЗ «Детская городская больница № 3», размещенная на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16 (поликлиника № 6), признана ненадлежащей, нарушающей требования ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе». Материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения законодательства о рекламе.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой

форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 12086/05-2015 установлено, что ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» осуществляет свою деятельность в здании, расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16. В указанном здании располагается структурное подразделение учреждения - поликлиника № 6. На основании распоряжения Правительства Ульяновской области от 30.01.2014 № 62-пр нежилое помещение общей площадью 621,67 кв. м., расположенное по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16, находится на праве оперативного управления ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» (свидетельство о государственной регистрации права от 17.06.2014).

Следовательно, рекламодателем и рекламораспространителем в данном случае является ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска».

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Согласно ч. 5 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 200-ФЗ) нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. вынесено определение от 20.07.2015 о возбуждении в отношении главного врача ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» А. дела об административном правонарушении № 12372-К/05-2015 по ч. 5 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 03.08.2015 в 11 час. 00 мин. Определение от 20.07.2015 (исх. № 4670-05 от 20.07.2015) направлено А. по адресу места работы - ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» - заказным письмом с уведомлением № 43206888635135 от 20.07.2015, которое получено 21.07.2015.

В Ульяновское УФАС России 03.08.2015 А. представлено письменное пояснение (исх. № 935 от 03.08.2015, вх. № 5287 от 03.08.2015), из которого следует, что в процессе реорганизации МУЗ «Детская городская больница № 3» на основании распоряжения Правительства Ульяновской области от 30.01.2014 № 62-пр произошло присоединение МУЗ «Детская городская больница № 3» к ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска». Согласно Уставу поликлиническое отделение № 2 больницы, заведующим которого была Г., переименовано в «Поликлиника № 6», являющееся

структурным подразделением ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска». Таким образом, по рассматриваемому факту нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе к ответственности должна быть привлечена Г., выполняющая функции по отслеживанию информационного обеспечения, относящегося к медицинской деятельности во вверенном структурном подразделении согласно п. 16 ч. 2 должностной инструкции, а также организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Согласно примечанию к ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Следовательно, по факту распространения на внешней стене здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Рябикова, д. 16 (поликлиника № 6), рекламы МУЗ «Детская городская больница № 3», нарушающей требования ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», ответственным лицом в ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» следует признать заведующего поликлиникой № 6 учреждения Г., допустившую размещение и распространение ненадлежащей рекламы.

Таким образом, в действиях главного врача государственного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница г. Ульяновска» А. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Вышеуказанные обстоятельства в силу ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являются основанием для прекращения производства по данному делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 24.5, ч. 6 ст. 28.7, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 12372-К/05-2015 в отношении главного врача ГУЗ «ДГКБ г. Ульяновска» А. по ч. 5 ст. 14.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления -
начальник отдела

И.И. Спиридонов