

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 20-ФАС22-Р/03-18

Решение изготовлено в полном объеме 09 апреля 2018 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Б<...> – начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело № 20-ФАС22-Р/03-18 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на телеканалах «СТС», «Россия 1» рекламы КПК «АС ФИНАНС», связанной с привлечением денежных средств членов (пайщиков), в которой усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, ПК «АС Финанс» А<...> по доверенности,

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, КПК «АС Финанс» Л<...> по доверенности,

заинтересованного лица АО «Регион Медиа» в лице филиала «Регион Медиа Барнаул» Б<...> по доверенности,

в отсутствие представителей отделения по Алтайскому краю Сибирского главного управления Банка России,

УСТАНОВИЛА:

13 февраля 2018 года в Алтайское краевое УФАС России на рассмотрение поступили материалы Сибирского Главного управления Банка России отделения по Алтайскому краю о рекламе КПК «АС ФИНАНС» (далее – Кооператив), распространяемой на телеканалах «СТС», «Россия 1» в период действия запрета на осуществление привлечения денежных средств членов (пайщиков), прием новых членов и выдачу займов.

Заявитель полагает, что Кооператив, распространяя рекламу в период действия указанного запрета, вводит в заблуждение граждан посредством умалчивания информации и может сформировать неправильное представление потребителей о деятельности Кооператива в настоящее время; просит принять меры.

Кроме того, антимонопольным органом установлен факт размещения 04 марта 2018 года в эфире телеканала «Россия 1» в вечернем выпуске новостей рекламы Кооператива аналогичного содержания, но уже с указанием процентных ставок по сбережениям, о чем составлен акт № 9 от 05.03.2018г.

По результатам рассмотрения поступивших материалов антимонопольным органом 06 марта 2018 года возбуждено производство по признакам нарушения законодательства о рекламе.

29 марта 2018 года представители Алтайского отделения Сибирского главного управления Банка России на рассмотрение дела не явились, о дате, времени и месте его рассмотрения извещены надлежащим образом.

Присутствующий на заседании Комиссии представитель ПК «АС ФИНАНС» А<...> указал, что 13 января 2017 года между КПК «АС Финанс» и ПО «АС Финанс» (ныне – ПК «АС Финанс») заключен договор оказания услуг, по условиям которого ПК «АС

Финанс» приняло на себя обязательства по оплате размещения имиджевой рекламы в рамках действующего договора № РРМ-170113-0033БРН от 13.01.2017г., заключенного между АО «Регион Медиа» и ПК «АС Финанс». ПК «АС Финанс» не размещал, не заказывал, не разрабатывал макет рекламы, а лишь оплачивал услуги АО «Регион Медиа», оказанные КПК «АС Финанс», в связи с чем ПК «АС Финанс» не мог нарушить законодательство о рекламе.

Представитель КПК «АС Финанс» А<...> факт заключения между КП «АС Финанс» и КПК «АС Финанс» договора оказания услуг подтвердил, указав на то, что КП «АС Финанс» действительно производило в пользу АО «Регион Медиа» оплату за рекламу КПК «АС Финанс». Кроме того, пояснил, что реклама, размещенная 04.03.2018г. в эфире телеканала «Россия 1» с указанием сведений и данных о рекламируемом продукте была размещена в период снятия с 26.02.2018г. запрета Банка России на осуществление привлечения денежных средств членом (пайщиком), прием новых членом и выдачу займов. Вместе с тем указал на то, что размещенная 31.01.2018г. на телеканалах «СТС», «Россия 1» информация о наличии такого кооператива, как КПК «АС Финанс», где сбережения застрахованы, не является рекламой, направленной на привлечение членом (пайщиком) и прием новых членом, а является имиджевой рекламой.

Представитель АО «Регион Медиа» Б<...> пояснил, что АО «Регион Медиа» со своей стороны ничего не нарушали, поскольку о том, что был введен запрет на осуществление КПК «АС Финанс» привлечения денежных средств членом (пайщиком), прием новых членом и выдачу займов, Обществу не было известно; рекламу возобновили только, с того момента, как было представлено письмо Центробанка о снятии такого запрета.

Комиссия, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу, дав им надлежащую оценку, пришла к следующим выводам.

31 января 2018 года на телеканалах «СТС», «Россия 1» транслировался рекламный ролик КПК «АС ФИНАНС» следующего содержания: «АС ФИНАНС кредитный потребительский кооператив Сбережения застрахованы С подробной информацией можно ознакомиться в офисе КПК «АС Финанс» по адресу: г.Барнаул, ул. Шумакова, 17А, оф. 307, ИНН 2222839344, ОГРН 1152225014930. КПК «АС Финанс» состоит в саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Губернское кредитное содружество» (СРО)».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация полностью соответствует определению понятия «реклама», направлена на привлечение внимания к КПК «АС Финанс», целью которого в соответствии с Уставом и Федеральным законом «О кредитной кооперации» является удовлетворение потребности своих членом в финансовой взаимопомощи.

Федеральный закон «О рекламе» предъявляет общие требования к рекламе: реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная

реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Антимонопольным органом установлено, что распространение рассматриваемой рекламы Кооператива происходило 31 января 2018 года в период введения Сибирским главным управлением Банка России запрета на осуществление привлечения денежных средств членов (пайщиков), прием новых членов и выдачу займов. Запрет введен с 09 декабря 2017 года сроком на 6 месяцев (до 09 июня 2018 года).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О кредитной кооперации» кредитный кооператив является некоммерческой организацией. Деятельность кредитного кооператива состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива (пайщиков) посредством:

- 1) объединения паенакоплений (паев) и привлечения денежных средств членов кредитного кооператива (пайщиков) и иных денежных средств в порядке, определенном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и уставом кредитного кооператива;
- 2) размещения указанных в пункте 1 настоящей части денежных средств путем предоставления займов членам кредитного кооператива (пайщикам) для удовлетворения их финансовых потребностей.

Ввиду того, что рассматриваемая реклама Кооператива направлена на привлечение внимания потенциальных членов к его деятельности, направленной на привлечение денежных средств и новых пайщиков, то она содержит не соответствующие действительности сведения о возможности воспользоваться услугами Кооператива и вступить в его члены в настоящее время.

Согласно статье 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона, несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является КПК «АС ФИНАНС» (ОГРН 1152225014930, г.Барнаул, Шумакова ул., 17А, оф. 305А).

Согласно материалам дела, распространение указанной рекламы происходило на основании заключенного 13 января 2017 года между КПК «АС Финанс» и ПК «АС Финанс» договора оказания услуг, по условиям которого ПК «АС Финанс» приняло на себя обязательства по оплате размещения рекламы в рамках действующего договора № РРМ-170113-0033БРН от 13.01.2017г., заключенного между АО «Регион Медиа» и ПК «АС Финанс».

В отношении ПК «АС Финанс» признаки нарушения законодательства Российской Федерации не подтвердились, поскольку Общество рекламодателем рассматриваемой рекламы не являлось, а лишь производило оплату оказанных услуг по размещению рекламы за КПК «АС Финанс» в рамках заключенного с Обществом договора.

Кроме того, Комиссией антимонопольного органа установлено, что распространение 04 марта 2018 года на телеканале рекламы «АС ФИНАНС

СБЕРЕЖЕНИЯ ЗАСТРАХОВАНЫ ТАРИФ «Единый» 13,5 годовых...» осуществлялось после отмены Банком России действия предписания, устанавливающего запрет на осуществление КПК «АС Финанс» привлечения денежных средств членом (пайщиком), прием новых членом и выдачу займов, в связи с выполнением КПК «АС Финанс» требований предписания (с 26 февраля 2018 года). Следовательно, Комиссия приходит к выводу об отсутствии признаков нарушения пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» при размещении КПК «АС Финанс» указанной рекламной информации.

Вместе с тем Комиссией установлен факт нарушения КПК «АС Финанс» пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», выразившегося в размещении 31 января 2018 года на телеканалах «СТС», «Россия 1» ненадлежащей рекламы «АС ФИНАНС кредитный потребительский кооператив Сбережения застрахованы С подробной информацией можно ознакомиться в офисе КПК «АС Финанс» по адресу: г.Барнаул, ул. Шумакова, 17А, оф. 307, ИНН 2222839344, ОГРН 1152225014930. КПК «АС Финанс» состоит в саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Губернское кредитное содружество» (СРО)», поскольку ее распространение на указанных на телеканалах происходило в период введения Центробанком России запрета на осуществление деятельности по привлечению денежных средств членом (пайщиком), прием новых членом и выдачу займов.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «АС ФИНАНС кредитный потребительский кооператив Сбережения застрахованы С подробной информацией можно ознакомиться в офисе КПК «АС Финанс» по адресу: г.Барнаул, ул. Шумакова, 17А, оф. 307, ИНН 2222839344, ОГРН 1152225014930. КПК «АС Финанс» состоит в саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Губернское кредитное содружество» (СРО)» ненадлежащей, поскольку при ее размещении нарушено требование пункта 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать ввиду нецелесообразности.

3. Производство по делу № 20-ФАС22-Р/03-18 в отношении ПК «АС Финанс» (ОГРН 1162225102643, г.Барнаул, ул. Шумакова, 17а, оф. 200) прекратить.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии К<...>

Члены Комиссии Б<...>

Б<...>