

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-06/75-2017

17 октября 2017 года

город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии – (...),

члены Комиссии: (...),

рассмотрев материалы дела, свидетельствующие о признаках нарушения Омским региональным благотворительным общественным фондом «Здоровье нации» (далее – ОРБОФ «Здоровье нации», Общество), директором (руководителем) обособленного подразделения ОРБОФ «Здоровье нации» - центра социальной адаптации «Дельфин», (далее – центр «Дельфин») (...) требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ОРБОФ «Здоровье нации» (юридический адрес: 644010, ул. Декабристов, д.91, ИНН 5504243763) - председателя совета (...),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - директора центра «Дельфин» (...),

в отсутствие заявителя – Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области (...), извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

1. В адрес Омского УФАС России поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области по факту распространения на фасаде здания № 73 по улице Омская в г. Омске информации следующего содержания: *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru».*

В целях рассмотрения обращения Омским УФАС России был направлен запрос в Департамент имущественных отношений Администрации города Омска о предоставлении информации о собственнике конструкции.

Согласно письму Департамента имущественных отношений Администрации города Омска от 27.04.2017 № ДИО/6229 разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции № 443-13рм, размещенной по адресу: г. Омск, ул. Степная, дом 73, выдано индивидуальному предпринимателю (...) (далее – ИП (...)).

В соответствии с условиями договора № 109 от 15.04.2017, заключенного между директором центра «Дельфин» (...) и ИП (...), указанная рекламная конструкция безвозмездно сдавалась в аренду центру «Дельфин» для размещения рекламной информации на срок с 15.04.2017 по 25.05.2017.

Из информации ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» (вх. № 6659 от 17.08.2017) следует, что владельцем (администратором) указанного в рекламе сайта www.narkologia-omsk.ru является (...).

При этом на сайте www.narkologia-omsk.ru размещены документы (свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, о постановке на учет в федеральной налоговой службе), выданные ОРБОФ «Здоровье нации».

2. Одновременно при рассмотрении указанного обращения Омским УФАС России был установлен факт распространения на транспортном средстве марки ГАЗ (...) информации следующего содержания: *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Лечение наркомании и алкоголизма тел.: 59-71-01».*

На запрос Омского УФАС России о владельце транспортного средства МОГТО и РАС ГИБДД УМВД России по Омской области представило информацию от 05.05.2017 № 19-1/2890 о том, что собственником транспортного средства ГАЗ (...) является

индивидуальный предприниматель (...) (далее – ИП (...)).

ИП (...) в пояснениях (вх. № 6250 от 02.08.2017) указала, что реклама наркологического реабилитационного центра «Дельфин» на транспортном средстве была размещена по просьбе (...) на безвозмездной основе, без заключения договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 3 части 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к центру «Дельфин», а также к оказываемым центром услугам по лечению алкогольной и наркотической зависимостей.

Алкоголизм (наркомания, токсикомания) – это хроническое неинфекционное заболевание, которое протекает с фазами обострений и ремиссии. Заболевание приводит к возникновению у больных расстройств личности, в тяжелых случаях достигающих выраженности слабоумия, а также к развитию соматоневрологических осложнений и нарушений социального функционирования. Люди, страдающие алкоголизмом и наркоманией, нуждаются в лечении, в том числе оказании психологической, психотерапевтической и иных видов медицинской помощи. (http://www.narkotiki.ru/5_5958.htm // Е.И. Цымбал «Правовое регулирование оказания наркологической помощи: проблемы и пути их решения»).

Согласно положениям статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- *лечение* - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является

устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни;

- *медицинская помощь* - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг;

- *медицинская деятельность* - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В статье 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах») приведены основные понятия:

- *наркомания* - заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;

- *больной наркоманией* - лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#), поставлен диагноз «наркомания»;

- *лечение больных наркоманией* - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений наркомании либо связанных с ней состояний, восстановление или улучшение здоровья, трудоспособности и качества жизни.

Согласно положениям статьи 55 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» профилактика и диагностика наркомании, медицинская реабилитация больных наркоманией осуществляются в медицинских организациях; лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности» медицинская деятельность (за исключением у к а з а н н о й деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Из письма Министерства здравоохранения Омской области от 30.06.2017 № 4738 следует, что «...как следует из статьи 55 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» лечение больных наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Профилактика, диагностика наркомании, медицинская реабилитация больных наркоманией должны осуществляться в медицинских организациях, получивших лицензию на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Сведений о предоставлении лицензии медицинской деятельности на территории Омской области наркологическому реабилитационному центру «Дельфин» в реестре лицензий не содержится...».

При этом Комиссия Омского УФАС России отмечает, что общее восприятие вышеуказанной наружной рекламы наркологического реабилитационного центра «Дельфин» создает впечатление о том, что услуги, предоставляемые определенной группе населения, страдающей алкогольной и/или наркотической зависимостью, носят медицинский характер, следовательно, их оказание осуществляется медицинскими работниками в медицинском учреждении, имеющем специальное разрешение (лицензию).

Учитывая информацию Министерства здравоохранения Омской области, распространенная реклама центра «Дельфин» противоречит требованию пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» в соответствии с которым не допускается реклама товаров (услуг), на производство или реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В письменных пояснениях ОРБОФ «Здоровье нации» указало следующее:

- «...в структуру Омского регионального благотворительного общественного фонда «Здоровье нации» входит обособленное подразделение: Центр социальной адаптации «Дельфин», созданное на основании решения Общего собрания ОРБОФ «Здоровье нации», протокол № 2, от 11 ноября 2014 года. Центр социальной адаптации «Дельфин» расположен по адресу: Омская область, Любинский район, пос. Камышловский, ул. Зеленая, д.49...» (пояснения от 11.07.2017 № 1-07);

- «...директором Центра социальной адаптации и реабилитации «Дельфин» является (...). Между Омским региональным благотворительным фондом и (...) заключен волонтерский договор...» (пояснения от 04.09.2017 № 2-09);

- «...(...), который является руководителем обособленного подразделения ОРБОФ «Здоровье нации», «Дельфин», ...не согласовав свои действия по размещению рекламы с руководством ОРБОФ «Здоровье нации», вышел за рамки своих полномочий и не учитывая интересы Общества, заключил договор с ИП (...)...попросил разместить подобную информацию на транспортном средстве принадлежащем ИП (...), указав на данных источниках свой личный номер телефона...

...также поясняю, что Центр социальной адаптации «Дельфин» является простым обособленным подразделением и не является филиалом или представительством ОРБОФ «Здоровье нации» и осуществляет деятельность по профилактике и охране здоровья граждан, улучшению морально-психологического состояния граждан, пропаганде здорового образа жизни, оказанию помощи наркозависимым по адаптации в социальной сфере, оказанию помощи в социально и культурной реабилитации наркозависимых и по профилактике опасных форм поведения граждан» (пояснения от 12.10.2017 № 4-10).

В пояснениях директор центра «Дельфин» (...) от 12.10.2017 указал о том, что «...не согласовывая свои действия ни с кем из представителей ОРБОФ «Здоровье нации» и ЦСА «Дельфин», я заключил договор с (...) после чего разместил рекламу на рекламном щите принадлежащем ему и попросил (...) разместить рекламную информацию на принадлежащем ей транспортном средстве, на данной рекламе я указал номера телефона принадлежащие мне...

...с 11 ноября 2014 года я являюсь руководителем обособленного

подразделения ОРБОФ «Здоровье нации», «Дельфин» и осуществляю работу по бытовому и хозяйственному обслуживанию деятельности обособленного подразделения «Дельфин», свою работу я выполняю как волонтер. В мои функции руководителя обособленного подразделения «Дельфин» не входила деятельность по размещению рекламы на территории г.Омска...».

На заседании Комиссии Омского УФАС России представителем ОРБОФ «Здоровье нации» (...) поддержаны доводы, изложенные ранее в письменных пояснениях, а также отмечено, что наркологический реабилитационный центр «Дельфин» создан фондом «Здоровье нации» как обособленное подразделение, (...) работает в центре директором, с ним заключен волонтерский договор, центром оказывается помощь наркозависимым людям, которые пытаются избавиться от этой пагубной привычки. Размещение рекламы (...) произошло без участия фонда «Здоровье нации», в настоящее время реклама не распространяется.

Директор центра «Дельфин» (...) указал, что в настоящее время вся реклама (на рекламной конструкции, на маршрутке) демонтирована, просил приобщить к материалам дела копию фотоснимка транспортного средства марки ГАЗ (...).

Из письма ИП (...) (вх. № 5116/1 от 26.06.2017) следует, что в настоящее время реклама «*Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru*» демонтирована.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу о прекращении производства по делу о нарушении требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» в отношении ОРБОФ «Здоровье нации».

Директор центра «Дельфин» (...) является рекламодателем, т.е. изготовителем или продавцом товара либо иным определившим объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицом (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу части 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя Общества (...), директора центра «Дельфин» (...), Комиссия Омского

УФАС России пришла к выводу о нарушении директором центра «Дельфин» (...) требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Учитывая добровольное устранение нарушения, Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу о нецелесообразности выдачи ОРБОФ «Здоровье нации», директору центра «Дельфин» (...) предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 06-06/75-2017, возбужденному в отношении Омского регионального благотворительного общественного фонда «Здоровье нации» по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», прекратить.

2. Признать рекламу *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Профессиональная помощь при наркомании алкоголизме тел.: 8-(3812) 49-77-70, 8-913-619-71-01 www.narkologia-omsk.ru»* и *«Наркологический реабилитационный центр «Дельфин» Лечение наркомании и алкоголизма тел.: 59-71-01»*, распространенную директором центра «Дельфин» (...), ненадлежащей, нарушающей требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

3. Предписание ОРБОФ «Здоровье нации» и директору центра «Дельфин» (...) о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 25 октября 2017 года.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.