

## ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее — Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области, в том числе акт проверки ФАС России от 27.10.2023 № 49/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки вх. от 13.12.2023 № 198461/23 (далее – Возражения), проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 14.09.2023 № 642/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, допущенные Департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области при установлении приказами от 07.12.2018 № 701, от 17.12.2019 № 712, от 18.12.2020 № 778, от 08.12.2021 № 589, от 23.11.2022 № 771 тарифов для ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы, Комиссия ФАС России,

### УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее

водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее – Правила № 641) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся: базовый уровень операционных расходов; индекс эффективности операционных расходов; нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или

муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.); показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Согласно положениям пунктов 26, 26 (1-2) Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит в том числе результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации, включающие в себя расчет необходимой валовой выручки, расчет корректировок необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 20.11.2018 № 440 «Об утверждении инвестиционной программы ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» на 2017-2023 годы в сфере водоснабжения и водоотведения» утверждена инвестиционная программа (далее – инвестиционная программа, ИП).

В ходе плановой выездной проверки Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области (далее – Департамент, орган регулирования) Комиссией ФАС России проанализированы документы и материалы тарифных кампаний ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» (далее – ООО «Автоград-Водоканал», ООО «АВК», регулируемая организация), в том числе представленных экспертных заключений Департамента по установлению тарифов для ООО «АВК» на 2019-2023 годы и возражений на Акт проверки, установлено следующее.

Регулируемые тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения установлены Департаментом для ООО «АВК» методом индексации на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы.

Динамика необходимой валовой выручки (далее – НВВ), учтенной Департаментом при утверждении тарифов для ООО «АВК» на услуги водоснабжения и водоотведения с 2019 по 2023 гг.:

	2019	2020	2021	2022	2023
Водоснабжение (тыс. руб.)	383 713,21	423 704,15	431 044,97	435 417,51	518 666,72
Водоотведение (тыс. руб.)	688 901,46	722 310,36	735 045,23	753 198,08	843 632,22

Динамика тарифов (без НДС), утвержденных органом регулирования для ООО «АВК» на услуги водоснабжения и водоотведения с 2019 по 2023 гг.:

	2019	2020	2021	2022	2023
Водоснабжение (руб./куб. м)					
для абонентов с ГОДОВЫМ потреблением > 22 млн. куб. м	6,64	7,91	9,06	10,01	12,01
для абонентов с ГОДОВЫМ потреблением < 22 млн. куб. м	5,06	5,19	5,36	11,35	6,73
Водоотведение (руб./куб. м)					
хозяйственно-бытовые сточные воды	7,47	8,04	8,31	8,6	9,21
сточный воды, относимые нормируемыми абонентами	9,29	10,29	11,39	12,53	14,75

По результатам анализа вышеуказанных материалов Комиссией ФАС России установлено следующее.

### **1. Операционные расходы базового уровня 2019 года в сфере водоснабжения и водоотведения.**

Согласно пункту 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э (за исключением расходов на электрическую энергию).

Органом регулирования определен базовый уровень операционных расходов в виде долгосрочного параметра регулирования на 2019 год в сфере водоснабжения в размере 198 742,897 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 275 417,625 тыс. руб.

### **1.1 Общеэксплуатационные расходы в сфере водоснабжения и водоотведения.**

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются расходы на общехозяйственные нужды.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что расходы в сфере водоснабжения учтены в размере 5 401,481 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 10 876,798 тыс. руб. При этом, в представленных экспертных заключениях отсутствовал расчет и пояснения органа регулирования по учету указанных расходов.

В Возражениях на Акт проверки Департаментом представлен расчет общеэксплуатационных расходов, согласно которому указанные расходы учтены органом регулирования на основании фактических затрат 2017 года с применением индексов потребительских цен (далее – ИПЦ) в размере 103,7 % на 2018 год и в размере 105,5 % на 2019 год.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно представленному органом регулирования расчету по статье «Аренда нежилого помещение ДР № 265 ИП Чувилин ДР № 1378 АО «ТЕВИС» фактические расходы 2017 года в сфере водоснабжения составили 2 284,21 тыс. руб. Так, с применением ИПЦ плановые расходы на 2019 год определены/учтены органом регулирования в размере 2 499,01 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно данным показателя прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (далее – Прогноз), размер ИПЦ на 2018 год составляет 103,7 %, на 2019 год составляет 104,6 %. Таким образом, Комиссия ФАС России отмечает, что при определении плановых расходов в рамках формирования базового уровня операционных расходов на 2019 год Департаментом применен некорректный показатель индекса потребительских цен на 2019 год.

При проверочном расчете Комиссии ФАС России плановые расходы 2019 года в сфере водоснабжения составляют 5 355,4 тыс. руб., в сфере водоотведения составляют 10 784,01 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Комиссией ФАС России выявлены сверх учтенные расходы по статье «Общеэксплуатационные расходы», входящие в состав базового уровня операционных расходов 2019 года,

подлежащие исключению из состава НВВ ООО «АВК» в сфере водоснабжения в размере 46,07 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 92,78 тыс. руб. При этом, органу регулирования необходимо пересчитать уровень операционных расходов, подлежащий исключению за весь период долгосрочного регулирования на основании вышеизложенных доводов. В условиях того, что до 2023 года органом регулирования был скорректирован уровень операционных расходов, органу регулирования необходимо провести корректировку/исключение из планового уровня операционных расходов за 2019-2023 гг. на каждый период регулирования экономически необоснованные расходы, исходя из плановых и уточненных параметров расчета тарифов в соответствии с положениями тарифного законодательства Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания (при доведении общеэксплуатационных расходов с учетом корректных уровней инфляции до последнего года долгосрочного периода регулирования, за период регулирования 2019-2023 гг. исключению подлежат расходы в сфере ВС – 256,81 тыс. руб., в сфере ВО – 517,19 тыс. руб., общая сумма – 773,99 тыс. руб.).

## **1.2 Прочие расходы в сфере водоснабжения и водоотведения.**

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются прочие производственные расходы, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что по подстатьям затрат «Другие прочие прямые расходы», «Охрана труда», «Оплата работ и услуг, выполняемых сторонними организациями» органом регулирования не представлены обосновывающие материалы, расчеты и пояснения по учету указанных статей затрат.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что по подстатье «Охрана труда» в рамках тарифной кампании регулируемой организацией представлен договор с ООО «ТАПТ № 1» на перевозку работников от 30.04.2017 № 1453, заключенный на две сферы деятельности (водоснабжение и водоотведение), согласно которому сумма договора составляет 4 303,6 тыс. руб. При этом, органом регулирования учтены расходы в сфере водоснабжения в размере 3 152,37 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 4 773,49 тыс. руб. Таким образом, общая сумма расходов на две сферы деятельности составляет 7 925,86 тыс. руб., что превышает размер суммы по договору.

По подстатье «Оплата работ и услуг, выполняемых сторонними организациями» не указан перечень расходов, подлежащий включению в указанную статью затрат, отсутствуют обосновывающие материалы и

пояснения органа регулирования, в том числе по включению затрат на обслуживание навигационных знаков.

По подстатье «Другие прочие прямые расходы» не указан перечень расходов, входящий в состав указанной статьи затрат, также Инспекцией ФАС России было указано, что в представленных органом регулирования обосновывающих материалах в расчете ООО «АВК» в формате Excel «Прочие расходы 2019\_25.04.2018» по подстатье «Другие прочие прямые расходы» заявлены расходы на добровольное медицинское страхование, которые не подлежат обязательному учету при расчете тарифов на водоснабжение и водоотведение. Так, экономически обоснованными расходами являются расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Иные виды страхования могут быть профинансированы предприятием за счет нетарифных источников.

В Возражениях на Акт проверки Департаментом представлен расчет регулируемой организации по статье «Прочие расходы» с разбивкой по подстатьям затрат. Иного экономического обоснования и подтверждения учтенных Департаментом расходов в Возражениях на Акт проверки не содержится.

Комиссия ФАС России отмечает, что, исходя из представленного Департаментом расчета следует, что фактические расходы 2017 года в сфере водоснабжения и водоотведения по подстатье затрат:

- «Охрана труда» составили 8 279,54 тыс. руб., при этом, плановые расходы 2019 года определены в сфере водоснабжения в размере 5 352,89 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 8 652,02 тыс. руб. (общая сумма расходов 14 004,91 тыс. руб.);

- «Другие прочие прямые расходы» составили 10 903,75 тыс. руб., плановые расходы 2019 года определены в сфере водоснабжения в размере 8 122,15 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 18 461,43 тыс. руб. (общая сумма расходов 26 583,58 тыс. руб.);

- «Оплата работ и услуг, выполняемых сторонними организациями» составили 3 056,30 тыс. руб., плановые расходы 2019 года определены в сфере водоснабжения 2 752,52 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 4 657,33 тыс. руб. (общая сумма расходов 7 509,85 тыс. руб.).

Так, Комиссия ФАС России отмечает, что плановые расходы 2019 года учтены Департаментом с увеличением по отношению к фактическим расходам 2017 года и ожидаемым фактическим расходам 2018 года, без представленного органом регулирования экономического обоснования по учету плановых расходов 2019 года, без определения указанных затрат

с разбивкой на подстатьи затрат, а также обоснования по включению указанных расходов в состав НВВ ООО «АВК» и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Принимая во внимание отсутствие пояснений и экономического обоснования со стороны Департамента по учету вышеуказанных расходов, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ указанных расходов с учетом вышеприведенных аспектов, в том числе провести постатейный анализ на основании первичных документов регулируемой организации, подтверждающих необходимость несения затрат, а также проанализировать факторы, подтверждающие обоснованность увеличения на период ДП базовых расходов 2019 года относительно фактических 2017-2018 гг., при условии отсутствия экономического обоснования расходов - исключить необоснованные средства из состава НВВ ООО «АВК» на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом подробный постатейный анализ и причины увеличения указанных расходов в экспертном заключении. Необоснованные средства, учтенные органом регулирования в отсутствие обоснования, подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

При этом, органу регулирования необходимо пересчитать уровень операционных расходов, подлежащий исключению за весь период долгосрочного регулирования на основании вышеизложенных доводов. В условиях того, что до 2023 года органом регулирования был скорректирован операционный уровень расходов, органу регулирования необходимо провести корректировку/исключение из планового уровня операционных расходов за 2019-2023 гг., корректируя/исключая из планового уровня расходов на каждый период регулирования экономически необоснованные расходы, исходя из плановых и уточненных параметров расчета тарифов в соответствии с положениями тарифного законодательства Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания.

С учетом вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что расходы по статье «Операционные расходы базового уровня 2019 года» требуют дополнительного экономического обоснования со стороны органа регулирования в связи с тем, что 2019 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг., учтенные органом регулирования расходы в составе базового уровня операционных расходов, учитываются на основании пункта 45 Методических указаний № 1746-э, а также подлежат корректировке исходя из особенностей Методических указаний № 1746-э в части индексов ИКА, ИЭР и ИПЦ. В

случае отсутствия экономического обоснования расходов по указанным статьям затрат, отраженных в пункте 1 мотивировочной части настоящего предписания, экономически необоснованные расходы, учтенные органом регулирования в составе НВВ 2019 года, также подлежат корректировке/исключению НВВ регулирующей организации на 2020-2023 годы на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

## **2. Нормативная прибыль, налог на прибыль. Водоснабжение и водоотведение 2019 год.**

Пунктом 78 Основ ценообразования № 406, определено, что величина нормативной прибыли включает:

а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406;

в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с НК РФ.

Согласно пункту 86 Методических указаний № 1746-э величина нормативной прибыли на *i*-й год, определяется в соответствии с формулой 30.1 Методических указаний № 1746-э:

где:

- величина нормативной прибыли, тыс. руб.;

КВ<sub>і</sub> - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 15 Основ ценообразования № 406, тыс. руб.;

КД<sub>і</sub> - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, тыс. руб.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что прибыль, направляемая на инвестиции (прибыль на капитальные вложения), а также привлеченные средства, в т. ч. кредиты (средства на возврат займов и кредитов) являются источниками финансирования инвестиционной программы ООО «АВК» и определяются в соответствии с утвержденными инвестиционными программами.

Инспекцией ФАС России указано, что учтенные органом регулирования расходы на возврат займов и кредитов при установлении тарифа в сфере водоснабжения на 2019 год в размере 12 085,53 тыс. руб., отличаются от расходов, определенных в источниках финансирования ИП в размере 10 486,85 тыс. руб.

В Возражениях на Акт проверки Департамент указывает на то, что расходы на реализацию инвестиционной программы приняты

Департаментом на заявленном уровне ООО «АВК» с учетом фактически понесенных расходов предыдущих периодов с последующей корректировкой инвестиционной программой ООО «АВК».

Также в Акте проверки Инспекцией ФАС России было указано то, что в составе нормативной прибыли органом регулирования учтены расходы по статье «Прибыль на поощрение» на основании коллективного договора ООО «АВК» на 2019-2021 гг.

Так, Комиссия ФАС России отмечает, что учтенные Департаментом расходы по статье «Прибыль на поощрение» являются показателем КДі – величиной экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с НК РФ.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что расчет налога на прибыль произведен Департаментом:

- в сфере водоснабжения от суммы расходов на капитальные вложения, прибыли на поощрение (расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами) и средств на возврат займов и кредитов, и процентов по ним (налог на прибыль =  $(КВі + КДі + ) / 0,8 * 0,2$ );

- в сфере водоотведения от суммы расходов на капитальные вложения, прибыли на поощрение (расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами) и прибавление к полученному значению расходы в размере 7 935,604 тыс. руб. (налог на прибыль =  $(КВі + КДі) / 0,8 * 0,2 + 7 935,604$  тыс. руб.).

Таким образом, органом регулирования произведен расчет налога на прибыль от расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, что противоречит подпункту «в» пункта 78 Основ ценообразования № 406 и пункту 86 Методических указаний № 1746-э, согласно которым расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываются при определении налога на прибыль.

В Возражениях на Акт проверки Департамент указывает на то, что при определении размера расходов, связанных с уплатой налогов и сборов, Департаментом учтен налог на прибыль, при этом, при расчете налога на прибыль регулируемой организации сумма амортизации основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с НК РФ, где учтенная сумма составила разницу между бухгалтерским и налоговым учетом согласно ПБУ 18/02.

Также Департаментом представлен расчет налога на прибыль в сфере водоотведения в 2019 году, согласно которому налог на прибыль

рассчитывается от прибыли на капитальные вложения и прибыли на поощрение. Департаментом представлены дополнительные пояснения по формированию расходов в размере 7 935,604 тыс. руб., согласно которым следует, что на основании ОСВ по счету 90.02.1 за период январь - сентябрь 2018 года, отклонение бухгалтерского учета от налогового учета в годовом исчислении составило: 39 678,02 тыс. руб. Налог 20% определен как:  $36678,02 * 0,2 = 7\,935,604$  тыс. руб.

Принимая во внимание тот факт, что расчет Департамента по налогу на прибыль не соответствует положениям Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, Комиссией ФАС России выявлены сверх учтенные средства по налогу на прибыль, подлежащие исключению из состава НВВ ООО «АВК» 2019 года, в сфере водоснабжения в размере 465,16 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 732,4 тыс. руб. Обоснование органа регулирования по учету суммы в размере 7 935,604 тыс. руб. не может быть признано экономически обоснованным, в связи с чем, расходы в размере 7 935,604 тыс. руб. также подлежат исключению, общая сумма исключения в сфере водоотведения составляет 8 668,01 тыс. руб. Принимая во внимание то, что учтенные при установлении тарифа в сфере водоснабжения на 2019 расходы отличаются от расходов, определенных в источниках финансирования ИП, расходы в размере 1 598,68 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ ООО «АВК» в случае отсутствия экономического обоснования.

С учетом вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по расходам нормативной прибыли и налогу на прибыль, предоставив пояснения органа регулирования о разрозненности указанных средств, учтенных при установлении тарифов на 2019 год и расходов, предусмотренных в источнике инвестиционной программы на 2019 год, исключив при этом из состава НВВ ООО «АВК» 2019 года в случае отсутствия обоснования излишне учтенные расходы в сфере водоснабжения в размере 2 063,84 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 8 668,01 тыс. руб. на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении. При этом, в соответствии с аналогичным подходом, указанные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулирующей организации на 2020-2023 годы с учетом доводов, отраженных в мотивировочной части настоящего предписания, отразив анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, расходы должны приниматься аналогичным образом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

### **3. Расходы на электроэнергию в сфере водоснабжения и водоотведения 2022-2023 годы.**

Согласно пункту 20 Методических указаний № 1746-э расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность) определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемой электрической энергии (мощности) на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) (Приложения 2.1.2 - 2.1.6 к Методическим указаниям № 1746-э). Объемы приобретаемой электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) определяются с учетом показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, определенных в установленном порядке.

В необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются расходы на приобретение электрической энергии (мощности) в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию в расчете на объем воды, в отношении которой осуществляется водоподготовка, и (или) на объем транспортируемой воды (объем сточных вод, подвергающихся очистке, и (или) объем транспортируемых сточных вод), и объема используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что согласно представленным экспертным заключениям органа регулирования расходы на электрическую энергию определены исходя из удельного расхода электрической энергии, предусмотренного в качестве ДПР, объема отпуска услуг и прогнозной средневзвешенной цены на электрическую энергию на 2022 год, расчет органа регулирования по определению цены на электрическую энергию 2023 года формируется исходя из прогнозной цены на 2022 год с применением индекса роста цен на электрическую энергию.

Инспекцией ФАС России были выявлены несоответствия при определении органом регулирования цены на электрическую энергию, а именно применение индекса роста цен на электрическую энергию в размере 103,8 % на 2022 год, в размере 109,0 % на 2023 год, несоответствующего данным показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (далее – Прогноз). Также в Акте проверки Инспекцией ФАС России отражены корректные индексы роста цен на электрическую энергию на 2022 год – 103,5 %, на 2023 год – 108,0 %.

В Возражениях на Акт проверки Департаментом представлен расчет затрат на электрическую энергию регулируемой организации на 2023 год. Иного экономического обоснования и подтверждения учтенных Департаментом расходов в Возражениях на Акт проверки не содержится.

Комиссия ФАС России указывает на то, что рост цены на электрическую энергию необходимо учитывать на основании Приложения к Прогнозу, содержащего значения из файла в формате Excel «Дефляторы базовый» (наименование отрасли - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха).

Так, при определении цены на электрическую энергию 2022-2023 гг. Департаментом применен некорректный индекс роста цен на электрическую энергию. В этой связи расходы на электроэнергию подлежат пересчету с применением корректного индекса роста цен на электрическую энергию на 2022 год в размере 103,5 %, на 2023 год в размере 108,0 %.

Комиссия ФАС России отмечает, что при применении корректного индекса на 2022 год в размере 103,5 % цена на электрическую энергию в сфере водоснабжения составит 3,88 руб./кВт. ч, расходы составят 106 095,91 тыс. руб., что ниже учтенных на 267,42 тыс. руб.; в сфере водоотведения цена составит 3,87 руб./кВт. ч, расходы составят 255 038,32 тыс. руб., что ниже учтенных на 738,35 тыс. руб., общая сумма сверх учтенных расходов на 2022 год составляет 1 005,77 тыс. руб.

При применении корректного индекса на 2023 год в размере 108,0 %, а также с учетом определения корректной цены 2022 года, цена на электрическую энергию в сфере водоснабжения составит 4,19 руб./кВт. ч, расходы составят 115 677,88 тыс. руб., что ниже учтенных на 1 543,58 тыс. руб.; в сфере водоотведения цена составит 4,179 руб./кВт. ч, расходы составят 268 377,06 тыс. руб., что ниже учтенных на 3 274,97 тыс. руб., общая сумма сверх учтенных расходов на 2023 год составляет 4 818,55 тыс. руб. (общая сумма, подлежащая исключению в сфере ВС – 1 811,0 тыс. руб., в сфере ВО – 4 013,32 тыс. руб., общая сумма исключения из

состава НВВ 2022-2023 гг. составляет 5 824,32 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного расходы по статье «Электроэнергия» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2022-2023 годы подлежат дополнительному анализу со стороны органа регулирования с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, анализ и расшифровку расчетов данной статьи необходимо отразить в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год расходы должны приниматься аналогичным образом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **4. Водный налог и плата за пользование водными объектами в сфере водоснабжения 2022-2023 годы.**

Подпунктом «б» пункта 65 Основ ценообразования № 406 определено, что неподконтрольные расходы включают в себя: б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах, установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1746-э при определении размера расходов, связанных с уплатой налогов и сборов, учитывается водный налог и плата за пользование водным объектом.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что исходя из расчетов тарифов в формате Excel учтенная сумма расходов на 2022 год составляет 41 357,407 тыс. руб., на 2023 год составляет 48 164,882 тыс. руб., что выше заявки регулируемой организации.

Инспекцией ФАС России были выявлены несоответствия при расчете органом регулирования расходов по уплате водного налога в части

применения некорректной ставки водного налога для населения и для прочих потребителей.

В Возражениях на Акт проверки Департаментом представлена таблица о фактических параметрах осуществляемого водопользования за 2021 год. Иные пояснения органа регулирования отсутствуют.

Комиссия ФАС России отмечает, что при расчете водного налога на 2023 год «поверхностного водозабора» орган регулирования применяет ставку водного налога «население» в размере 246 руб./тыс. куб. м, ставку водного налога «прочие потребители» в размере 1 035 руб./тыс. куб. м.

Принимая во внимание ставки платы за пользование водными объектами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1509, в том числе с изменениями, которые вносятся постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 456 (далее – Постановление № 1509), ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения за 1 тыс. куб. м водных ресурсов с 01.12.2023 - по 31.12.2023 составляет 226 рублей.

Ставка платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, рассчитывается на основании утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 ставки платы Самарской области, в размере 294 руб. за 1 тыс. куб. м водных ресурсов с применением утвержденного Постановлением № 1509 коэффициентом в 2023 году в размере 3,22. Таким образом, расчет ставки платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов прочих потребителей за 1 тыс. куб. м водных ресурсов составляет:  $294 * 3,22 = 947$  руб./тыс. куб. м.

Комиссия ФАС России отмечает, что учтенные органом регулирования расходы не могут быть признаны экономически обоснованными в связи с тем, что при расчете водного налога Департаментом учтены некорректные ставки водного налога 2023 года.

Так, при корректном расчете водного налога 2023 года расходы составляют:  $((226 \text{ руб./тыс. куб. м} * 22\,087,53 \text{ тыс. куб. м}) + (947 \text{ руб./тыс. куб. м} * 37\,627,08 \text{ тыс. куб. м})) = 4\,991,78 \text{ тыс. руб.} + 35\,632,84 \text{ тыс. руб.} = 40\,624,62 \text{ тыс. руб.}$

Принимая во внимание тот факт, что Департаментом учтены расходы на 2023 год в размере 48 164,88 тыс. руб., Комиссией ФАС России выявлены необоснованные расходы по водному налогу и платы за пользование водными объектами, подлежащие исключению Департаментом из состава НВВ ООО «АВК» на 2023 год в сфере водоснабжения в размере 7 540,26 тыс. руб. на основании положений тарифного законодательства

Российской Федерации, а также мотивировочной части настоящего предписания, анализ и расшифровку расчетов данной статьи органу регулирования необходимо отразить в экспертном заключении.

При этом при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, расходы должны приниматься аналогичным способом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами), принимая во внимание изменения ставок платы за пользование водными объектами, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 456, согласно которому ставка платы за забор (изъятие) водоснабжения населения на 2022 год снижена до 205 рублей, коэффициент в 2022 году снижен до 2,93, согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **5. Расходы на тепловую энергию в сфере водоснабжения и водоотведения 2023 год.**

Согласно пункту 48 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России было отражено, что согласно экспертному заключению и расчету тарифов в сфере водоотведения в формате Excel «Расчет 2023 ВО» сумма расходов определена Департаментом в размере 11 505,750 тыс. руб. (на заявленном регулируемой организацией уровне), в сфере водоснабжения в размере 8 392,209 тыс. руб., в соответствии с формой 11.2.63 за 2021 год (3 446,51 + 4 011,66) с учетом индексов дефляторов, иных пояснений и обосновывающих материалов органом регулирования представлены не были.

В Возражениях на Акт проверки Департаментом представлена ОСВ по счету 20 в части обоснования фактических затрат 2021 года, согласно которой фактические затраты в сфере водоснабжения составили 7 430,22

тыс. руб., в сфере водоотведения составили 948,28 тыс. руб. Иного экономического обоснования и подтверждения учтенных Департаментом расходов в Возражениях на Акт проверки не содержится.

Комиссия ФАС России отмечает, что Департаментом не представлены пояснения по увеличению расходов на тепловую энергию в сфере водоотведения по отношению к фактическим данным 2021 года.

На основании вышеизложенного, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ вышеуказанных расходов с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ ООО «АВК» на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, расходы должны приниматься аналогичным способом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **6. Неподконтрольные расходы. Услуги по транспортированию воды и сточных вод на 2021-2023 годы.**

В соответствии с пунктами 5 и 6 Основ ценообразования № 406 после определения органом местного самоуправления городских округов гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения и водоотведения орган регулирования для иных регулируемых организаций устанавливает тарифы на транспортировку холодной воды и тарифы на транспортировку сточных вод.

Согласно пункту 49 Методических указаний № 1746-э неподконтрольные расходы включают в себя расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России было отражено, что согласно представленным Департаментом расчетам в формате Excel следует, что неподконтрольные расходы формируются в т.ч. исходя из расходов по

статье «Услуги по транспортированию». При этом, расходы по статье «Услуги по транспортированию» сформированы как произведение установленного тарифа на фактический объем услуг за 2021 год для транзитной организации АО «ОЭЗ ППТ Тольятти».

Однако, при формировании неподконтрольных расходов орган регулирования дополнительно прибавляет расходы по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти», которые определены в виде подстатьи расходов в статье «Услуги по транспортированию», однако при определении общей суммы расходов на транспортирование, расходы по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» не учитываются.

В Возражениях на Акт проверки Департамент указывает на то, что ООО «АВК» имеет статус гарантирующего поставщика на территории технопарка «Жигулевская долина» г.о. Тольятти, что является основанием для включения услуги по транспортированию воды. Иного экономического обоснования и подтверждения учтенных Департаментом расходов в Возражениях на Акт проверки не содержится.

Комиссия ФАС России отмечает, что, исходя из расчетов в формате Excel следует, что расходы по статье «Услуги по транспортированию, оказываемые сторонними организациями», включают в себя следующие подстатьи затрат:

- АО «ОЭЗ ППТ Тольятти»;
- ГАУ «ЦИК СО»;
- НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти».

Так, при расчете тарифа в сфере водоснабжения на 2022 год расходы по статье «Услуги по транспортированию, оказываемые сторонними организациями» определены Департаментом в размере 2 158,46 тыс. руб. и включают в себя следующие подстатьи затрат:

- АО «ОЭЗ ППТ Тольятти» - в размере 1 928,85 тыс. руб., расходы сформированы как произведение тарифа на объем отпуска услуг;
- ГАУ «ЦИК СО» - в размере 229,61 тыс. руб., расходы сформированы как произведение тарифа на объем отпуска услуг;
- НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» - в размере 2 725,13 тыс. руб., сформированные как плановые расходы 2021 года с применением индекса.

В этой связи, расходы по статье «Услуги по транспортированию, оказываемые сторонними организациями» определены как сумма расходов АО «ОЭЗ ППТ Тольятти» и ГАУ «ЦИК СО» ( $1\,928,85 + 229,61 = 2\,158,46$ ), сформированные исходя из тарифов и объема

отпуска услуг.

Расходы по статье «Неподконтрольные расходы» сформированы Департаментом исходя из суммирования расходов по статье «Услуги по транспортированию, оказываемые сторонними организациями» в размере 2 158,46 тыс. руб. и расходов по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» в размере 2 725,13 тыс. руб. и другие расходы.

Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что расходы на оплату услуг по транспортировке, приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету в тарифе гарантирующего поставщика ООО «АВК» исходя из установленных тарифов для таких организаций, оказывающих услуги по транспортировке, и объемов оказываемых услуг, иные расходы организации не подлежат включению в состав НВВ ООО «АВК». Так, при формировании расходов по статье «Неподконтрольные расходы» подход органа регулирования не соответствует положениям действующего законодательства Российской Федерации и включает излишне учтенные органом регулирования расходы, определенные как «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти».

В этой связи, Комиссия ФАС России указывает на то, что сверх учтенные расходы в размере 2 725,13 тыс. руб. требуют дополнительного обоснования, в случае отсутствия соответствующего обоснования подлежат исключению из состава НВВ ООО «АВК» при установлении тарифов в сфере водоснабжения на 2022 год.

Необходимо отметить, что аналогичный подход по формированию расходов по статье «Неподконтрольные расходы» применен Департаментом при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения 2021 года и при установлении тарифов в сфере водоснабжения 2023 года.

Исходя из представленных расчетов в формате Excel следует, что при формировании тарифов:

- в сфере водоснабжения на 2021 год расходы по статье «Услуги по транспортированию» составляют 11,31 тыс. руб., расходы по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» составляют 2 620,32 тыс. руб. и определены Департаментом как НВВ 2021 года с предпринимательской прибылью;

- в сфере водоотведения на 2021 год расходы по статье «Услуги по транспортированию» составляют 0,00 тыс. руб., расходы по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» составляют 3 103,94 тыс. руб. и определены Департаментом с учетом предпринимательской прибыли;

- в сфере водоснабжения на 2023 год расходы по статье «Услуги по

транспортированию» составляют 6 212,14 тыс. руб., расходы по статье «НВВ «ОЭЗ ППТ Тольятти» составляют 2 970,39 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России предписывает органу регулирования провести дополнительный анализ неподконтрольных расходов в части «расходов по транспортированию», с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ ООО «АВК», исключив при этом сверх учтенные расходы в сфере водоснабжения в размере 8 315,84 тыс. руб. (2 620,32 + 2 725,135 + 2 970,397), в сфере водоотведения в размере 3 103,95 тыс. руб. в случае отсутствия обоснования на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, расходы должны приниматься аналогичным способом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

## **7. Налог на прибыль. Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды.**

Пунктом 78 Основ ценообразования № 406, определено, что величина нормативной прибыли включает: а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами; б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы; в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с НК РФ.

Согласно пункту 86 Методических указаний № 1746-э величина нормативной прибыли на *i*-й год, определяется в соответствии с формулой 30.1 Методических указаний № 1746-э:

где:

- величина нормативной прибыли, тыс. руб.;

$KVi$  - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

- расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами;

$KDi$  - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, тыс. руб.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что нормативная прибыль сформирована с учетом расходов на капитальные вложения и расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами. При этом расходы по налогу на прибыль рассчитаны органом регулирования от размера нормативной прибыли, включающая в себя расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, что противоречит подпункту «в» пункта 78 Основ ценообразования № 406 и пункту 86 Методических указаний № 1746-э, согласно которым расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налога на прибыль.

В Возражениях на Акт проверки Департамент указывает на то, что расчет налога на прибыль представлен в расчетных формах. Иные пояснения органа регулирования отсутствуют.

Принимая во внимание тот факт, что расчет Департаментом налога на прибыль не соответствует положениям Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, Комиссией ФАС России выявлены

сверх учтенные средства по налогу на прибыль, подлежащие исключению из состава НВВ ООО «АВК». Так, при корректном расчете налога на прибыль подлежат исключению из состава НВВ регулирующей организации расходы в сфере водоснабжения на 2021 год в размере 604,13 тыс. руб., в сфере водоотведения на 2021 год в размере 851,81 тыс. руб., в сфере водоснабжения на 2022 год в размере 755,16 тыс. руб.,

При этом, необходимо отметить, что при расчете тарифов в сфере водоотведения на 2022 год и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2023 год нормативная прибыль включает в себя только расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, в связи с чем, рассчитанный налог на прибыль от расходов на выплаты подлежит исключению из состава НВВ ООО «АВК» в сфере водоотведения на 2022 год в размере 2 012,75 тыс. руб., в сфере водоснабжения на 2023 год в размере 995,70 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 1 672,55 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по расходам по налогу на прибыль, исключив при этом из состава НВВ ООО «АВК» излишне учтенные расходы в сфере водоснабжения в размере 2 354,99 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 4 537,11 тыс. руб. на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, расходы должны приниматься аналогичным способом на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные расходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

#### **8. Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, сглаживание в сфере водоснабжения и водоотведения.**

Согласно пункту 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя расходы на компенсацию в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении

тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов.

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России было отмечено, что органом регулирования учтены расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, возникших в результате образования выпадающих доходов за 2019-2020 годы.

Выпадающие доходы в сфере водоснабжения за 2019 год составили 32 199,95 тыс. руб., за 2020 год в размере 45 739,80 тыс. руб., общая сумма 77 939,75 тыс. руб.

Выпадающие доходы в сфере водоотведения за 2019 год составили 31 600,18 тыс. руб., за 2020 год составили 67 529,58 тыс. руб., общая сумма 99 129,76 тыс. руб.

В Возражениях на Акт проверки Департамент указывает на то, что в целях недопущения роста тарифа сверх допустимого роста индекса платы граждан органом регулирования определены величины изменения НВВ, производимой в целях сглаживания тарифов, величины отражены как выпадающие доходы. Иные пояснения органа регулирования отсутствуют.

Также в Акте проверки Инспекцией ФАС России было отражено, что при утверждении тарифов в сфере водоотведения на 2023 год Департаментом учтена сумма положительного сглаживания в размере 41 210,25 тыс. руб.

В Возражениях на Акт проверки Департамент отмечает, что в целях недопущения роста тарифов, в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 1746-э органом регулирования учтена в составе корректировки НВВ 2023 года часть суммы положительного сглаживания

за 2019-2022 годы в размере 41 210,246 тыс. руб. Оставшуюся сумму в размере 1597,21 тыс. руб. принято решение перенести на последующие годы.

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно пункту 85 Методических указаний № 1746-э расчет НВВ регулируемой организации при установлении тарифов с применением метода индексации осуществляется по формуле, учитывающей величину изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания тарифов, рассчитанную в соответствии с приведенными в пункте 42 Методических указаний № 1746-э формулами 5 и 6, с учетом экономически обоснованной величины необходимой валовой выручки.

В свою очередь, формулой (5) пункта 42 Методических указаний № 1746-э определен порядок расчета данного показателя, согласно которому величина сглаживания НВВ, примененная в расчетном периоде регулирования (i) в течение долгосрочного периода регулирования, сводится к нулю не позднее последнего расчетного периода регулирования текущего долгосрочного периода регулирования.

Величина сглаживания определяется органом регулирования при установлении или корректировке тарифов на долгосрочный период регулирования и не может превышать 12 % от НВВ до применения сглаживания и в течение долгосрочного периода регулирования сводится к нулю не позднее последнего расчетного периода регулирования текущего долгосрочного периода регулирования.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что за периоды регулирования 2019-2020 годы у регулируемой организации были сформированы недополученные доходы/выпадающие расходы, не учтенные органом регулирования в плановом режиме в сфере водоснабжения в размере 77 939,75 тыс. руб., в сфере водоотведения в размере 99 129,76 тыс. руб.

При этом, исходя из представленных пояснений Департамента следует, что указанные величины определены органом регулирования как «выпадающие доходы», в связи с чем, орган регулирования учитывает расходы «на компенсацию экономически обоснованных расходов» в будущих периодах.

Так, органом регулирования учтены расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов в сфере водоотведения за 2020-2022 годы в размере 56 322,29 тыс. руб. (17478,29+ 4357,94+34 486,06).

Необходимо отметить, что сумма неучтенных недополученных доходов/выпадающих расходов в сфере водоотведения в 2023 году сформирована органом регулирования как разница между

выпадающими доходами 2019-2020 годов и расходами на компенсацию экономически обоснованных расходов за 2020-2022 годы и составила  $99\,129,76 - 56\,322,29 = 42\,807,47$  тыс. руб. В этой связи, органом регулирования определено положительное сглаживание на 2023 год в размере 41 210,24 тыс. руб. за вычетом расходов в размере 1 597,21 тыс. руб., которые подлежат учету органом регулирования при формировании НВВ 2024 года.

Комиссия ФАС России отмечает, что для возврата «выпадающих доходов» прошлых периодов регулирования Департамент «переносит» возврат суммы из состава неподконтрольных расходов по статье «расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов» в статью сглаживание.

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации возврат недополученных доходов через механизм сглаживания не предусмотрен. Также необходимо отметить, что согласно пункту 15 Основ ценообразования № 406 если регулируемая организация понесла экономически обоснованные расходы/недополученные доходы/выпадающие расходы, то такие расходы/доходы, учитываются при установлении тарифов в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Исходя из вышеприведенных норм законодательства Российской Федерации следует, что механизм сглаживания применяется при определении плановых затрат (при изъятии плановых расходов), и планируются к возврату указанных средств в течение одного долгосрочного периода регулирования. При этом, исходя из положений пункта 12 Методических указаний № 1746-э при анализе и возмещении выпадающих доходов производится анализ исходя из сопоставимости плановых затрат и выявленных по фактическим результатам деятельности в отчетном году  $i-2$ , при наличии надлежащего документального подтверждения и учитывается органом регулирования при корректировке тарифов на очередной период регулирования (год  $i$ ).

Вместе с тем, реализация органом регулирования полномочия по анализу и проверки заявленных регулируемой организацией затрат на предмет их экономической обоснованности не предполагает произвольных действий органа регулирования, то есть уменьшение/увеличение размера затрат должно быть подтверждено соответствующим экономическим и правовым обоснованием, в частности, принятие/исключение/перенос какой-либо величины в необходимой валовой выручки.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России отмечает, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по указанной статье затрат на предмет экономического обоснования образования средств, подлежащих учету с учетом доводов, отраженных в пункте 1 мотивировочной части настоящего предписания, по итогам которого органу регулирования необходимо произвести перерасчет экономически обоснованных средств по статье сглаживание и произвести возврат средств без учета применения показателей темпа роста инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

## **9. Корректировка необходимой валовой выручки.**

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что органом регулирования не представлены пояснения, обоснование и подтверждение учтенных Департаментом расходов в Возражениях на Акт проверки.

В этой связи Комиссия ФАС России отмечает, что доводы, отраженные Инспекцией ФАС России в рамках Акта проверки, признаны обоснованными.

Так в Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что в соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Согласно пункту 90 Методических указаний № 1746-э в целях корректировки долгосрочного тарифа, установленного с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации, в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 406 орган регулирования тарифов ежегодно уточняет необходимую валовую выручку регулируемой организации на следующий *i*-й год долгосрочного периода регулирования (начиная со второго года долгосрочного периода регулирования) с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Корректировка необходимой валовой выручки осуществляется по формуле 32 Методических указаний № 1746-э:

где:

- НВВ на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, тыс. руб.;

- скорректированная величина операционных расходов на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая исходя из актуальных значений параметров расчета тарифов (прогнозных показателей) в соответствии с формулой 39 Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- скорректированная величина уровня неподконтрольных расходов на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктами 49 и 88 Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- скорректированная величина расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с формулой (39.1) Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- скорректированная величина нормативной прибыли на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктом 86 Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- скорректированная величина амортизации на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- скорректированная величина расчетной предпринимательской прибыли гарантирующей организации на год  $i$  долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктом 86(1) Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- величина отклонения показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменения инвестиционной программы, рассчитанная в соответствии с формулой

(35) Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, рассчитанная в соответствии с формулой (36) Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- величина изменения НВВ в году  $i$ , проводимого в целях сглаживания, определенная при корректировке тарифа на каждый год долгосрочного периода регулирования, где  $i_1$  - последний год долгосрочного периода регулирования,  $i_0$  - первый год долгосрочного периода регулирования, рассчитанная в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.;

- размер корректировки НВВ по результатам деятельности прошлых периодов регулирования, а также осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, определяемая в соответствии с формулой (33) Методических указаний № 1746-э, тыс. руб.

### **Водоотведение, корректировка НВВ 2020 года.**

Инспекция ФАС России отмечает, что согласно расчету тарифов в формате Excel «Расчет\_корр-ки\_НВВ\_ВО\_2020» размер корректировки за 2020 год составляет 1 387 тыс. руб.

При этом, в экспертном заключении органа регулирования и расчетах тарифов в формате Excel при установлении тарифов на 2022 год размер корректировки составляет 1 498,72 тыс. руб. Таким образом, исходя из расчетов следует, что сумма корректировки за 2020 год определена органом регулирования с учетом применения ИПЦ, что противоречит положениям пункта 90 Методических указаний № 1746-э, действовавшим на момент принятия органом регулирования решения о корректировке тарифов на 2022 год. Необходимо отметить, что в редакцию Методических указаний № 1746-э от 29.10.2019 № 7 года внесены изменения, согласно которым индексация суммы корректировки НВВ на ИПЦ не предусмотрена.

На основании вышеизложенного Комиссией ФАС России выявлены экономически необоснованные расходы, подлежащие исключению из состава НВВ ООО «АВК» в размере 111,72 тыс. руб

### **Водоснабжение, корректировка НВВ 2021 года.**

Комиссия ФАС России отмечает, что согласно экспертному заключению и расчету тарифов в формате Excel «Расчет\_корр-ки\_НВВ\_ПВ\_2021» размер корректировки за 2021 год составляет 33 801,42 тыс. руб. При этом, в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 1746-э расходы подлежат учету в 2024 году.

Исходя из представленных расчетов в формате Excel следует, что при расчете показателя в размере 210 992,95 тыс. руб. органом регулирования применен фактический ИПЦ в 2020 году в размере 103,6 %. Необходимо отметить, что согласно прогнозу Минэкономразвития России фактический ИПЦ 2020 года принят в размере 103,4 %. При применении корректного ИПЦ размер операционных расходов составляет 210 585,63 тыс. руб. (что ниже учтенных на разницу в размере 407,32 тыс. руб.).

При определении показателей и орган регулирования учитывает фактические данные за 2021 год по форме 11 за вычетом расходов на реагенты. Необходимо отметить, что в адрес ФАС России не представлены обосновывающие материалы, подтверждающие фактические данные за 2021 год. В связи с чем, оценить обоснованность принятых к учету органом регулирования расходов не представляется возможным.

При определении размера корректировки НВВ 2019 года органом регулирования учтена сумма корректировки в размере – 11 090,38 тыс. руб. Исходя из расчетов органа регулирования сумма корректировки определена Департаментом с учетом применения ИПЦ на 2020 год в размере 103,0 % и на 2021 год в размере 103,6 %. Размер корректировки НВВ за 2019 год без учета ИПЦ составляет 10 854,97 тыс. руб. (что ниже учтенных на разницу в размере 235,41 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что данный подход противоречит положениям пункта 90 Методических указаний № 1746-э, действовавшим на момент принятия органом регулирования решения о корректировке тарифов на 2021 год. Необходимо отметить, что в редакцию Методических указаний № 1746-э № 7 от 29.10.2019 года внесены изменения, согласно которым индексация суммы корректировки НВВ на ИПЦ не предусмотрена.

При этом, Комиссия ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования не отражены анализ и расчеты корректировки, в том числе, перечень документов, на основании которых органом регулирования учтена корректировка, а также иные пояснения в нарушение пункта 26 Правил регулирования тарифов № 406.

На основании вышеизложенного Комиссией ФАС России выявлены экономически необоснованные расходы, подлежащие исключению из

состава НВВ ООО «АВК» в размере 642,73 тыс. руб. В остальной части органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ вышеуказанных расходов с отражением анализа в экспертных заключениях, в том числе подтверждающего фактические расходы за 2021 год с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ ООО «АВК» на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания. Анализ и расшифровку расчетов данной статьи необходимо отразить в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

### **Водоотведение, корректировка НВВ 2021 года.**

Инспекция ФАС России отмечает, что согласно экспертному заключению и расчету тарифов в формате Excel «Расчет\_корр-ки\_НВВ\_ВО\_2021» размер корректировки за 2021 год составляет 42 390,11 тыс. руб. При этом, в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 1746-э расходы подлежат учету в 2024 году.

Исходя из представленных расчетов в формате Excel следует, что при расчете показателя в размере 298 391,39 тыс. руб. органом регулирования применен фактический ИПЦ в 2020 году в размере 103,6 %. Необходимо отметить, что согласно прогнозу Минэкономразвития России фактический ИПЦ 2020 года принят в размере 103,4 %. При применении корректного ИПЦ размер операционных расходов составляет 297 815,35 тыс. руб. (что ниже учтенных на разницу в размере 576,04 тыс. руб.).

При определении показателей , и орган регулирования учитывает фактические данные за 2021 год по форме 12.2.63. Необходимо отметить, что в адрес ФАС России не представлены обосновывающие материалы, подтверждающие фактические данные за 2021 год. В связи с чем оценить обоснованность принятых к учету органом регулирования расходов не представляется возможным.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях органа регулирования не отражены анализ и расчеты корректировки, в том числе, перечень документов, на основании которых органом регулирования учтена корректировка, а также иные пояснения в нарушение пункта 26 Правил регулирования тарифов № 406.

На основании вышеизложенного Комиссией ФАС России выявлены экономически необоснованные расходы, подлежащие исключению из состава НВВ ООО «АВК» в размере 576,04 тыс. руб. В остальной части органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ

вышеуказанных расходов с отражением анализа в экспертных заключениях, в том числе подтверждающие фактические расходы за 2021 год с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ ООО «АВК» на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания. Анализ и расшифровку расчетов данной статьи необходимо отразить в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

## **10. Доходы от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.**

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что органом регулирования не представлены пояснения, обоснование и подтверждение Департаментом анализа доходов в Возражениях на Акт проверки.

В Акте проверки Инспекцией ФАС России отражено, что в соответствии с пунктом 123(5) постановления Правительства от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», средства, полученные организациями, осуществляющими водоотведение, в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, используются целевым образом в качестве источника финансирования производственной и (или) инвестиционной программ организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение иных мероприятий, связанных с ремонтом, реконструкцией или строительством объектов централизованных систем водоотведения, а также в качестве средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию производственной и (или) инвестиционной программ.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний № 1746-э доходы регулируемой организации от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения не учитываются при расчете необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае, если они направляются целевым образом на финансирование мероприятий инвестиционной и (или) производственной программы регулируемой организации.

Комиссия ФАС России отмечает, что исходя из совокупности приведенных норм законодательства в сфере водоотведения доходы, полученные регулируемой организацией в виде платы абонентов за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, подлежат исключению из состава необходимой валовой

выручки регулируемой организации, за исключением случаев, когда указанные доходы использовались на реализацию мероприятий инвестиционной программы.

Необходимо отметить, что согласно инвестиционной программе плата за негативное воздействие на работы централизованной системы водоотведения является источником финансирования.

При этом, в экспертных заключениях органа регулирования в полном объеме отсутствует анализ начисления ООО «АВК» абонентам в 2019-2023 годы платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и использования указанных средств на цели, предусмотренные пунктом 14 Методических указаний № 1746-э.

На основании вышеизложенного, расходы по указанной статье подлежат дополнительному анализу со стороны органа регулирования с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава НВВ регулирующей организации на основании положений тарифного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных доводов мотивировочной части настоящего предписания, отразив при этом анализ и расшифровку расчетов данной статьи в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

Также при определении фактических доходов по рассматриваемой статье в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2022 год, анализ должен также проводиться исходя из экономической обоснованности (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании. Экономически необоснованные доходы за 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов),

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Департамент ценового и тарифного регулирования Самарской области нарушившим пункты 15, 22, 24, 48, 65, 78 Основ ценообразования № 406, пункты 26, 26 (2) Правил № 406, пункты 12, 14, 20, 42, 45, 49, 86, 90 Методических указаний № 1746-э, при установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Автоград-Водоканал».

2. Органу исполнительной власти Самарской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в срок до 01.09.2024 (включительно) устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, допущенные Департаментом ценового и тарифного регулирования Самарской области при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для ООО «Автоград-Водоканал», а именно:

- исключить расходы по подстатье «Общексплуатационные расходы», входящие в состав операционных расходов 2019 года за период регулирования 2019-2023 гг., в размере 774 тыс. руб. в соответствии с мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- исключить расходы по статье «Электроэнергия» за 2022-2023 гг. в сфере водоснабжения и водоотведения размере 5 824,32 тыс. руб. в соответствии с мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- исключить расходы по статье «Водный налог и плата за пользование водными объектами» за 2022-2023 гг. в сфере водоснабжения в размере 7 540,26 тыс. руб. в соответствии с мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- исключить расходы по статье «Налог на прибыль» за 2022-2023 гг. в сфере водоснабжения и водоотведения в размере 6 892,1 тыс. руб. в соответствии с мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- исключить расходы по статье «Корректировка НВВ по итогам 2020-2021

гг.» в сфере водоснабжения и водоотведения в размере 1 330,49 тыс. руб. в соответствии с мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- провести дополнительный анализ по статьям, входящих в состав операционных расходов 2019 года по статье «Общексплуатационные расходы» и по подстатьям «Оплата работ и услуг, выполняемых сторонними организациями» и «Другие прочие прямые расходы» статьи «Прочие расходы», а также провести анализ за 2021-2023 гг. по статьям «Расходы на тепловую энергию» и «Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, сглаживание», «Доходы от взимания платы за негативное воздействие», «Корректировка НВВ по итогам 2020-2021 гг.», «Налог на прибыль», «Услуги по транспортированию воды и сточных вод», «Водный налог и плата за пользование водными объектами», «Электроэнергия», «Нормативная прибыль», по итогам которого исключить выявленные экономически необоснованные расходы и пересчитать суммы сглаживания согласно требованиям мотивировочной частью предписания, отразив в экспертном заключении соответствующий анализ и расчеты;

- пересчитать при необходимости взаимозависимые от перечисленных в настоящем пункте статей затрат.

3. Органу исполнительной власти Самарской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в срок до 01.09.2024 пересмотреть и ввести в действие экономически обоснованный тариф в сфере водоснабжения и водоотведения ООО «Автоград-Водоканал» на 2024 год во исполнение пункта 2 резолютивной части настоящего предписания.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания исполнительному органу Самарской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предписанных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений исполнительного органа Самарской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления исполнительного органа Самарской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором (которых) принимались предписанные решения;

– экспертных заключений, в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский