

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9286/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.07.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...>;

членов Комиссии:

<...>;

<...>;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Прайм групп», АО «Воентелеком»,

рассмотрев жалобу ООО «Прайм групп» (далее — Заявитель) на действия АО «Воентелеком» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку «СОИ 55» и «СОИ 85» на сумму 450 684 076,72 рублей (реестровый № 32312472844, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в Закупке, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации (далее — Документация).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При осуществлении закупочной деятельности акционерное общество «Воентелеком» (далее – АО «Воентелеком», Заказчик) руководствуется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Воентелеком», утвержденным решением Совета директоров от 16 сентября 2022 г. (редакция, действующая на момент проведения процедуры) (далее – Положение о закупке).

Закупка осуществляется в целях исполнения государственного контракта от 5 октября 2022г. №2224187245742412539224532 (ИГК 221770425226177040100199939942630211) (далее – Контракт), заключенного по государственному оборонному заказу с государственным заказчиком – Министерством обороны Российской Федерации, о чем заявлено в закупочной документации от 8 июня 2023 г. № 000051842 о проведении аукциона в электронной форме на поставку СОИ 55" и СОИ 85" (далее – Закупочная документация).

В соответствии с подпунктом 3.2.1 пункта 3.2 аукционной документации (далее — Документация) участник аукциона должен оформить и направить Заявку на участие, включающую:

- 1) заявку на участие, по форме и в соответствии с требованиями Документации;
- 2) анкету, по форме и в соответствии с требованиями документации, в которой указываются: наименование организации, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), ИНН, номер контактного телефона, информацию о цепочке собственников контрагентов, включая бенефициаров (в том числе конечных) и другие установленной формой Документации сведения;
- 3) номенклатуру поставки (выполнения работ, оказания услуг) по форме, приложенной в Документации;
- 4) правоустанавливающие, финансовые и другие документы:

А) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника:

решение о назначении или об избрании руководителя организации, приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо (руководитель) обладает правом действовать от имени Участника без доверенности.

В случае если от имени Участника действует иное лицо, также предоставляется доверенность на осуществление действий от имени Участника, заверенная печатью Участника и подписанная руководителем Участника или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем Участника, Предложение должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Б) копия устава, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица Участника (для юридических лиц), нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);

В) Полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения извещения о проведении аукциона копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица) (копию выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей для индивидуальных предпринимателей), а также копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копии свидетельств о занесении сведений о контрагенте в Единый государственный реестр юридических лиц. Иностранные участники аукциона предоставляют надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;

Г) копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции являющейся являющихся предметом аукциона, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов). Для этой цели предоставляются сертификаты соответствия на продукцию, справка об опыте выполнения аналогичных договоров, о наличии квалифицированного персонала и материально-технической базы с приложенными подтверждающими документами;

Д) копия бухгалтерского баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний завершённый финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника. Отсканированную с оригинала копию уведомления налогового органа о применении участником упрощенной системы налогообложения заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения;

Е) справка об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом)) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) дней до окончания срока приема заявок или запрос в соответствующее подразделение Федеральной налоговой службы на получение справки об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций с отметкой о получении запроса соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы, и декларация Участника об отсутствии у него недоимки по налогам, сборам, задолженностям по иным обязательным платежам в бюджет с гарантией предоставления справки об отсутствии задолженности (об исполнении налогоплательщиком обязанности) по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы в течение 5 рабочих дней с момента уведомления соответствующего подразделения Федеральной налоговой службы о готовности справки;

Ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка продукции, являющейся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения обязательств по договору является крупной сделкой;

З) в случае если на участие в аукционе установлено обеспечение заявки/предложения, отсканированный оригинал документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе

(платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения);

И) иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов;

К) документация на товар, указанная в таблице «номенклатура поставки», подтверждающая выполнение технических требований;

Л) иные документы, оформленные в соответствии с требованиями Документации;

М) копия соглашения согласно пункта 2.1.3.1 Документации при подаче заявки коллективным участником закупки.

Согласно разделу 5 проекта договора представлены сведения «Состав каждой единицы (комплекта) Товара»:

№ п/п	Наименование единицы товара	Ед. изм.	Кол-во
1	СОИ 55" в составе:	компл.	636
1.1	Профессиональный дисплей тип 1	шт.	1
1.2	Кронштейн	шт.	1
1.3	Кабель HDMI	шт.	1
1.4	Передачик HDMI по кабелю «витая пара»	шт.	1
1.5	Приемник HDMI по кабелю «витая пара»	шт.	1
1.6	Патч-корд FTP	шт.	1
1.7	Кабель электропитания	шт.	1
2	СОИ 85" в составе:	компл.	173
2.1	Профессиональный дисплей тип 2	шт.	1
2.2	Кронштейн	шт.	1
2.3	Кабель HDMI	шт.	1
2.4	Передачик HDMI по кабелю «витая пара»	шт.	1
2.5	Приемник HDMI по кабелю «витая пара»	шт.	1
2.6	Патч-корд FTP	шт.	1
2.7	Кабель электропитания	шт.	1

Требования к СОИ 55":

Требования к профессиональному дисплею тип 1:

Профессиональный дисплей тип 1 должен иметь:

- диагональ: не менее 55";
- порт HDMI: не менее 2 входов и не менее 1 выхода;
- порт DisplayPort: не менее 1 входа;
- порт Mini-jack аудио: не менее 1 входа;

- порт USB 2.0: не менее 2 разъемов;
- порт RS-232: не менее 1 входа;
- порт RJ-45: не менее 1 разъема;
- не менее 2 встроенных громкоговорителей мощностью не менее 10 Вт каждый;

Профессиональный дисплей тип 1 должен обеспечивать:

- разрешение экрана: не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) при частоте обновления не менее 60 Гц;
- яркость экрана: не менее 700 кд/м²;
- контраст экрана: не менее (1000:1);
- угол обзора экрана по вертикали и горизонтали: не менее 178;
- возможность управления дисплеем по протоколам RS-232 (вход и выход) или TCP/IP.

Требования к кронштейну:

- предназначение: для настенного монтажа;
- возможность регулировки в вертикальном и горизонтальном направлениях;
- угол наклона: от + 5 до –15;
- угол поворота: не менее 160;
- максимальная нагрузка: 50 кг;
- цвет: черный.

Требования к передатчику HDMI по кабелю «витая пара»:

- технология передачи HDMI на базе стандарта HDBaseT;
- входные порты: HDMI, RS-232;
- выходные порты: RJ-45;
- максимальное разрешение не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) с частотой 30 Гц;
- максимальная дистанция передачи: не менее 70 м.

Требования к приемнику HDMI по кабелю «витая пара»:

- технология передачи HDMI на базе стандарта HDBaseT;
- входные порты: RJ-45;

- выходные порты: HDMI, RS-232;
- максимальное разрешение не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) с частотой 30 Гц;
- максимальная дистанция передачи: не менее 70 м.

Требования к кабелю HDMI:

- тип кабеля: HDMI-HDMI готовый с разъемами;
- тип разъемов: HDMI тип A, вилка;
- категория кабеля: HDMI Hight Speed;
- поддержка разрешения: не ниже стандарта UHD;
- длина, м: не менее 2 и не более 2,7.

Требования к патч-корду FTP:

- категория: не ниже 5е;
- тип витой пары: экранированная;
- тип разъемов: RJ-45 (8P8C) экранированные;
- длина, м: не менее 60 и не более 70.

Требования к кабелю электропитания:

- длина: не менее 1 м;
- кабель должен быть терминирован разъемом, обеспечивающим подключение его к профессиональному дисплею тип 1 с одной стороны, и разъемом электропитания типа «Schuko» с другой стороны;
- цвет – черный.

Требования к СОВ 85”:

Требования к профессиональному дисплею тип 2:

Профессиональный дисплей тип 2 должен иметь:

- диагональ: не менее 85”;
- порт HDMI: не менее 2 входов и не менее 1 выхода;
- порт DisplayPort: не менее 1 входа;
- порт USB 2.0: не менее 2 разъемов;
- порт RS-232: не менее 1 входа;

- порт RJ-45: не менее 1 разъема;
- не менее 2 встроенных громкоговорителей мощностью не менее 10 Вт каждый;

Профессиональный дисплей тип 2 должен обеспечивать:

- разрешение экрана: не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) при частоте обновления не менее 60 Гц;
- яркость экрана: не менее 500 кд/м²;
- время отклика (типичное): не более 8 мс;
- контраст экрана: не менее (1200:1);
- угол обзора экрана по вертикали и горизонтали: не менее 178;
- возможность управления дисплеем по протоколам RS-232 (вход и выход) или TCP/IP.

Требования к кронштейну:

- предназначение: для настенного монтажа;
- возможность регулировки в вертикальном и горизонтальном направлениях;
- угол наклона: от +5 до –15;
- угол поворота: не менее 160;
- максимальная нагрузка: 50 кг;
- цвет: черный.

Требования к передатчику HDMI по кабелю «витая пара»:

- технология передачи HDMI на базе стандарта HDBaseT;
- входные порты: HDMI, RS-232;
- выходные порты: RJ-45;
- максимальное разрешение не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) с частотой 30 Гц;
- максимальная дистанция передачи: не менее 70 м.

Требования к приемнику HDMI по кабелю «витая пара»:

- технология передачи HDMI на базе стандарта HDBaseT;
- входные порты: RJ-45;
- выходные порты: HDMI, RS-232;

- максимальное разрешение не ниже стандарта UHD (3840 пикселей по горизонтали и 2160 пикселей по вертикали) с частотой 30 Гц;
- максимальная дистанция передачи: не менее 70 м.

Требования к кабелю HDMI:

- тип кабеля: HDMI-HDMI готовый с разъемами;
- тип разъемов: HDMI тип A, вилка;
- категория кабеля: HDMI High Speed;
- поддержка разрешения: не ниже стандарта UHD;
- длина, м: не менее 2 и не более 2,7.

Требования к патч-корду FTP:

- категория: не ниже 5е;
- тип витой пары: экранированная;
- тип разъемов: RJ-45 (8P8C) экранированные;
- длина, м: не менее 60 и не более 70.

Требования к кабелю электропитания:

- длина: не менее 1 м;
- кабель должен быть терминирован разъемом, обеспечивающим подключение его к профессиональному дисплею тип 2 с одной стороны, и разъемом электропитания типа «Schuko» с другой стороны;
- цвет – черный.

Требования к гарантийному сроку Товара:

Гарантийный срок на поставляемый Товар – 36 (тридцать шесть) месяцев.

Гарантийный срок начинает исчисляться со дня подписания Сторонами соответствующего Акта приема-передачи Товара по форме Приложения № 1 к Договору.

Иные требования:

Порядок предъявления и удовлетворения рекламаций должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 55754-2013. Поставщик обязуется поставить Товар свободным от прав и притязаний со стороны третьих лиц, разрешенным (пригодным) для использования на территории РФ, а также не нарушающим охраняемых законодательством РФ прав на результаты интеллектуальной деятельности (в том числе – права на товарные знаки и средства индивидуализации).

Согласно статье 16 Положения о закупке подавая заявку на участие в процедуре

закупки, участник процедуры закупки принимает на себя обязательства заключить договор на условиях, указанных АО «Воентелеком» Положение о закупках товаров, работ, услуг 28 из 95 в проекте договора, являющемся неотъемлемой частью документации о закупке, и заявке, а также предоставить Заказчику обеспечение исполнения обязательств, в случае если такая обязанность установлена условиями документации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.3 «Форма номенклатуры поставки» представлена таблица для заполнения технического предложения участника в следующем виде:

№№	Наименование товара	Наименование нормативного документа (при наличии)	Наименование документации на товар	Код услуги (при наличии)	Артикул производителя	Производитель	Страна происхождения товара
1.		Например, ГОСТ, ТУ или пр.	Например, РКД				
...	...						

Комиссией установлено, а также подтверждено представителем Заявителя, что Документация не содержит инструкции по заполнению заявки и формы 4.3.

При этом из утвержденной формы 4.3 не следует, что при заполнении указанной формы участник должен указать принадлежность конкретных товаров к определенной системе отображения информации.

Согласно подпункту 3 пункта 3.8.3 Документации по результатам проведения рассмотрения Заявок Закупочная комиссия отклоняет Заявки, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению Заявок;
- не отвечают требованиям Документации;
- содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- содержат предложения Участника (в том числе относительно цены договора), опубликованные и/или размещенные на электронной торговой площадке, отличающиеся от предложений, содержащихся в заявке Участника, а так же спецификации в составе заявки участника;
- подавшие их Участники не соответствуют требованиям настоящей Документации.

Согласно протоколу подведения рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников от 29.06.2023 № 3К-249/23 заявка Заявителя (№2) не соответствует требованиям, поскольку в предложенной номенклатуре поставки 8 позиций, согласно документации требуется 2 позиции (п.п.3, п. 3.8.3, п. 3.2.5 Документации).

Заявитель на заседании Комиссии пояснил, что в составе заявки полностью выполнены требования Документации, поскольку к поставке предложены товары из совокупности которых состоит СОИ (система обработки информации).

Кроме того, Заявитель в Заявке указал, что он согласен поставить товар «СОИ 55» и

2СОИ 85» в соответствии с требованиями Документации.

В связи с чем, Комиссия отмечает, что действия Заказчика, признавшего заявку Заявителя несоответствующей требованиям Документации в данном случае неприменимы.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.8.3 Документации допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки, при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки и объем, номенклатуру и цену предлагаемой участником аукциона продукции.

В настоящем случае участником в составе заявки представлены необходимая информация в соответствии с требованиями Документации.

Доказательств обратного Заказчиком не представлено, а Комиссией не установлено.

Таким образом, учитывая, что фактически Заявителем в составе заявки представлена полная и исчерпывающая информация о товаре в соответствии с требованиями установленными в положениях Документации, отклонение заявки в данном случае неправомерно.

На основании конкретных, фактических обстоятельств дела, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отклонения заявки Заявителя.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы.

Также Комиссия приходит к выводу о необходимости в выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прайм груп» (ИНН:7728181563; ОГРН: 1037700120765) на действия АО «Воентелеком» (ИНН: 7718766718; ОГРН: 1097746350151) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его принятия