

ООО «Газпром газораспределение
Нижний Новгород»

603022, г. Н.Новгород, ул. Пушкина, д.
18,

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-1974/2023

08 ноября 2023 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-1974/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (603022, город Нижний Новгород, улица Пушкина, дом 18, ИНН 5262390050),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступили обращения от <...>., вх. №16292/23 от 27.06.2023, от <...>., вх. №14283/23 от 05.06.2023, от <...>., вх. №14284/23 от 05.06.2023, от <...>., вх. №14288/23 от 05.06.2023, от <...>., вх. №14407/23 от 06.06.2023, от <...>., вх. №13814/23 от 30.05.2023, от <...>., вх. №14303/23 от 05.06.2023 на действия (бездействие) ООО «Газпром газораспределения Нижний Новгород» (далее - газораспределительная организация, Общество), при осуществлении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 24.08.2023 №052/04/9.21-1974/2023 ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс).

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии защитника ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» <...> (доверенность №112 от 01.02.2023), в отсутствие потерпевшего. От потерпевшего поступило ходатайство о составлении протокола в отсутствие.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте составления протокола уведомлены надлежащим образом.

Из пояснений представителя газораспределительной организации, данных при составлении протокола об административном правонарушении следует, что ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» факт нарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ не признало.

На рассмотрении дела, 08.11.2023 присутствовал защитник ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» <...> (доверенность №105 от 01.02.2023), факт нарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ не признала. Потерпевший на рассмотрении дела не присутствовал, от представителя потерпевшего направлено ходатайство о рассмотрении в отсутствие, требования поддерживает. Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом.

Резолютивная часть постановления объявлена 08.11.2023.

Изучив материалы дела, заслушав позицию представителя ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно внесенным 01.02.2023 в Единый государственный реестр юридических лиц изменениям публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Нижний Новгород» с 01.02.2023 реорганизовано в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (603022, г. Нижний Новгород, ул. Пушкина, д. 18, ИНН 5262390050).

В соответствии с пунктом 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержден Правилами № 1547 (далее - Правила № 1547). Правила №1547 вступили в законную силу 18.10.2021.

Как следует из обращений, жители СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, Московский р-н., г. Нижний Новгород, в частности <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> обратились в ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» с заявлениями о заключении договора на технологическое присоединение объектов заявителей.

В адрес заявителей поступили ответы, согласно которым подключение объектов

заявителей возможно к газопроводу, расположенному на территории СНТ. Заказчиком по строительству указанного газопровода является ДПК «Очаг». Заявителям необходимо представить согласие от владельца газопровода - ДПК «Очаг». Договор о подключении и технические условия так и не были направлены в адрес заявителей.

Согласно внесенным 01.02.2023 в Единый государственный реестр юридических лиц изменениям публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Нижний Новгород» с 01.02.2023 реорганизовано в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (603022, г. Нижний Новгород, ул. Пушкина, д. 18, ИНН 5262390050).

В соответствии с пунктом 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

В соответствии с пунктом 27 Правил подключения в случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение заявки о подключении до получения недостающих документов и сведений.

Согласно пункту 28 Правил №1547 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя. При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет подписанный со своей стороны проект договора о подключении в адрес единого оператора газификации или регионального оператора газификации. Единый оператор газификации или региональный оператор газификации в течение одного рабочего дня после получения проекта договора направляет в адрес исполнителя подписанный со своей стороны проект договора о подключении. После подписания проекта договора о подключении единым оператором газификации или региональным оператором газификации исполнитель направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 3 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и (или) региональном портале):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует

необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства сети газораспределения сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил, а также для случаев подключения в рамках раздела VII настоящих Правил;

г) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" - "в" настоящего пункта.

Согласно пункту 29 Правил №1547 основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается.

В соответствии с пунктом 48 Правила №1547 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя. Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на подключение направляет соответствующий запрос основному абоненту и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

В соответствии с пунктом 80 Правил №1547 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Исходя из пункта 93 Правила №1547 в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества, заявка о подключении таких объектов подается исполнителю собственником такого объекта или садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным лицам и расположенных

в пределах территории садоводства или огородничества.

Согласно пункту 94 Правила №1547 в целях заключения договора о подключении в случаях, указанных в пункте 93 настоящих Правил, максимальный часовой расход газа рассчитывается с учетом объема потребления газа газоиспользующим оборудованием всех планируемых к подключению объектов капитального строительства, в том числе планируемых, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения, на каждом земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества (но не менее 2 куб. метров).

В соответствии с пунктом 96 Правил №1547 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества и принадлежащих иным лицам, в собственности которых находятся объекты капитального строительства, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при наличии его согласия на такое подключение (технологическое присоединение) с приложением документов, указанных в пункте 16 настоящих Правил.

Согласно пункту 126 Правил №1547 в случае если садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество располагается в границах населенного пункта, то подключение к сетям газораспределения домовладений, расположенных внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, осуществляется исполнителем до границ такого товарищества без взимания средств с заявителя за оказание услуги по подключению (технологическому присоединению) при условии возможности строительства сети газораспределения и (или) сети газопотребления внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества с соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и земельного законодательства.

Согласно п. 120 Правил 1547 основаниями для направления уведомления о невозможности заключения договора в рамках догазификации являются:

а) отсутствие газораспределительных сетей в границах населенного пункта, в котором располагается домовладение заявителя либо объект капитального строительства, в котором размещены фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и врачебные амбулатории либо котельная, предназначенная для отопления и горячего водоснабжения объектов капитального строительства, в которых располагаются государственные

или муниципальные общеобразовательные организации и (или) дошкольные образовательные организации и (или) медицинские организации государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения;

б) получение исполнителем заявки о заключении договора в рамках догазификации от ранее заключившего договор в рамках догазификации заявителя, в случае если акт о подключении по такому заключенному договору в рамках догазификации сторонами не подписан либо со дня его подписания сторонами прошло менее 3 лет;

в) получение исполнителем заявки о заключении договора в рамках догазификации от заявителя, ранее направившего заявку о заключении договора в рамках догазификации, которая находится у исполнителя на рассмотрении.

В иных случаях отказ в заключении договора в рамках догазификации не допускается.

1. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 05.05.2023 в Общество поступила заявка <...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 16.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

12.05.2023 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг» (письмо исх. №0716-24-782 от 12.05.2023).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило п. 27,28, 48,80 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 31.05.2023.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 16.

2. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 04.05.2023 в Общество поступила заявка Свинцовой О.П. о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения в рамках догазификации от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 108.

На заявку обществом подготовлено информационное письмо от 10.05.2023 №0716-24-270Д о том, что газоснабжение возможно с взиманием платы за подключение, утвержденной Решением региональной службы по тарифам Нижегородской области, при условии предоставления согласия на подключение, в соответствии с пунктом 96 Правил подключения.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

10.05.2023 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг» (письмо исх. №0716-20-270Д от 10.05.2023).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило п. 27, 28, 48, 80, 120 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 04.06.2023.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 108.

3. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 26.04.2023 в Общество поступила заявка <...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 55.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

02.05.2023 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг». (письмо исх. №0716-24-721 от 02.05.2023).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило п. 27,28, 48, 80 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 23.05.2023.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 55.

4. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 22.07.2022 в Общество поступила заявка Цымбаловой И.В. о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекту капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 78.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

12.08.2022 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг» (письмо исх. №0716-24-1366 от 12.08.2022).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило

п. 27,28, 48, 80 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 18.08.2022.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 78.

При этом согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Таким образом по данному событию срок давности истек 18.08.2023.

5. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 27.07.2022 в Общество поступила заявка<...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекту капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 120.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

01.08.2022 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг» (письмо исх. №0716-24-1355 от 01.08.2022).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило п. 27,28, 48, 80 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 18.08.2022.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 120.

При этом согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Таким образом по данному событию срок давности истек 18.08.2023.

6. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний

Новгород» следует, что 27.09.2022 в Общество поступила заявка <...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 320А.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

29.09.2022 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить документы в соответствии с п.16 (согласие на подключение) (письмо исх. №0716-24-1642 от 29.09.2022).

Время совершения административного правонарушения - 20.10.2022.

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 320А.

При этом согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Таким образом по данному событию срок давности истек 20.10.2023.

7. Из представленных документов ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» следует, что 03.04.2023 в Общество поступила заявка <...> о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения от владельца садового дома, расположенного по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 82.

Сети газораспределения, принадлежащие Обществу, в районе объекта капитального строительства заявителя, отсутствуют.

В соответствии с исполнительно-технической документацией, хранящейся в архиве Общества, СНТ «Березка» газифицировано в 2012 году.

По имеющейся в Обществе информации, заказчиком по строительству сети газораспределения, проложенной в границах территории садоводческого

товарищества, является ДПК «Очаг».

Между ДПК «Очаг» и Обществом заключен договор на аварийно-диспетчерское обслуживание, на техническое обслуживание договор с Обществом отсутствует.

Подключение вышеуказанного объекта капитального строительства возможно к газопроводу низкого давления, проложенного по территории СНТ «Березка».

06.04.2023 Общество фактически отказало в заключении договора о подключении, потребовав предоставить согласие на подключение от владельца ДПК «Очаг» (письмо исх. №0716-20-566 от 06.04.2023).

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило п. 27,28, 48, 80 Правил № 1547.

Время совершения административного правонарушения - 25.04.2023

Место совершения административного правонарушения: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма, д. 52.

Садоводческое некоммерческое товарищество (СНТ) - некоммерческая организация в организационно-правовой форме товарищества собственников недвижимости, к которым относятся, в том числе, товарищества собственников садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества (пп.4 п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, вправе создать лишь одно садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество для управления имуществом общего пользования, расположенным в границах данной территории садоводства или огородничества.

Имущество общего пользования - расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд земельные участки и находящиеся на них объекты недвижимости и иные объекты, используемые для удовлетворения общих потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество на указанной территории (ст. 3 ФЗ от 29.07.2017 № 217-ФЗ, в ред. от 14.04.2023).

Как следует из пояснений СНТ «Березка», в 2009 году СНТ получило технические условия на подключение домов на территории товарищества. ТУ выдавались на 1 год. В 2010 году продлевать ТУ СНТ не стало по решению правления, и тем же решением передали права на ранее полученную тех. документацию в ДПК «Очаг». При этом решения общего собрания членов СНТ «Березка» о передаче прав в ДПК «Очаг» не было. ДПК «Очаг» был организован 17.06.2010 не только из членов и садоводов СНТ «Березка». К землям территории садоводческого товарищества отношения не имеет. Газопровод был построен в 2012 году без разрешения общего собрания членов СНТ. Решение общего собрания СНТ «Березка» о создании на землях общего пользования газопровода отсутствует. Доказательств обратного в

материалы дела не представлено, иного не установлено.

При этом из пояснений ДПК «Очаг» следует, данный дачный потребительский кооператив является балансодержателем распределительного газопровода среднего и низкого давления по адресу: г. Нижний Новгород, Московский р-н., СНТ «Березка», пос. Березовая Пойма (на территории СНТ «Березка»), протяженность газопровода - 3,5 км.

Указанный газопровод был построен на личные денежные средства членов ДПК «Очаг» (в количестве 39 человек) и находится в общей долевой собственности членов кооператива. Принят по акту приемки законченного строительством газораспределительной системы от 29.06.2012.

Необходимость получения именно заявителями согласия основного абонента о подключении объекта к сети газораспределения ГРО обосновывает тем, что согласно пункту 96 Правил подключения подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества и принадлежащих иным лицам, в собственности которых находятся объекты капитального строительства, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при наличии его согласия на такое подключение (технологическое присоединение) с приложением документов, указанных в пункте 16 настоящих Правил.

Таким образом, сеть газораспределения, расположенная на территории СНТ «Березка», не относится к имуществу общего пользования СНТ «Березка», следовательно, у ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» отсутствовали основания для истребования от заявителей согласия в рамках пункта 96 Правил №1547.

Кроме того, по информации, имеющейся в антимонопольном органе, ранее ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» выдавало заявителям ТУ на объекты капитального строительства, расположенные на территории СНТ, самостоятельно запросив согласие от ДПК «Очаг» (договор о подключении № Н-4-5073/С7 от 15.06.2022, заявитель <...> ., договор о подключении № Н-8-5370/С7 от 07.06.2022).

Нижегородское УФАС России считает, что у газораспределительной организации, для которой технологическое присоединение объектов к газораспределительным сетям является профессиональным видом деятельности, имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Также Нижегородское УФАС России отмечает, вышеуказанные фактические обстоятельства, не являются обстоятельствами, исключающими квалификацию деяния как противоправного.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс) нарушение

субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Должностным лицом, рассматривающим настоящее дело об административном правонарушении, выявлено, что ранее ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение порядка подключения.

В частности, установленное правонарушение, совершалось ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» в период времени, когда лицо считалось подвергнутым административному наказанию согласно постановлению № 052/04/9.21- 2045/2022. Постановление № 052/04/9.21-2045/2022 явилось предметом рассмотрения в Арбитражном Суде Нижегородской области (дело № А43-23075/2022). В удовлетворении заявленных требований об отмене постановления управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» было отказано. Постановлением Первого Арбитражного апелляционного суда от 15.12.2022 решение Арбитражного суда Нижегородской области по делу А43-23075/2022 оставлено без изменения (период с 15.12.2022 по 15.12.2023).

Таким образом, в рассматриваемом случае имеется событие административного правонарушения по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Часть 2 указанной правовой нормы предусматривает, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Анализируя имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении документы, материалы, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к выводу о том, что ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» имело возможность соблюдения требований действующего законодательства и могло не допустить нарушение порядка подключения

(технологического присоединения), установленного подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержден Правилами № 1547, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом вышеизложенного в рассматриваемом случае в действиях ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» имеется состав административного правонарушения по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверяя соблюдение процессуальных прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; срок давности привлечения лица к административной ответственности не истек. Других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Статья 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в случае его малозначительности.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление), указано, что малозначительность административного правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Следовательно, совершение правонарушения впервые, отсутствие вреда, устранение нарушения являются смягчающими ответственность обстоятельствами, но не освобождают заявителя от административной ответственности за совершенное правонарушение.

Согласно пункту 18.1 Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Административные органы обязаны установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния. Существенная угроза

охраняемым правоотношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публичноправовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В рассматриваемом случае исключительные обстоятельства для признания допущенного заявителем правонарушения малозначительным отсутствуют, поскольку допущенное нарушение повлекло нарушение прав и законных интересов заявителя, который по настоящее время лишен возможности пользоваться услугами газоснабжения.

По правилам части 3 статьи 4.1 Кодекса при назначении административного наказания юридическому лицу устанавливаются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, в рассматриваемых действиях ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» не установлено.

С учетом, всех фактических обстоятельств, административный штраф в сумме 300 000 рублей в рассматриваемом случае отвечает принципам разумности и справедливости, соответствует тяжести совершенного правонарушения и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Оснований замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение по правилам статьи 4.1.1 КоАП РФ с учетом, в том числе статуса субъекта, привлекаемого к ответственности, не установлено.

Исходя из буквального толкования части 3.3 статьи 28.1, части 1.3-3 статьи 32.3 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), части 1 статьи 1, пункта 3 части 3 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае если дело об административном правонарушении ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, возбуждено антимонопольным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий, частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ применению не подлежит.

В связи с изложенным, руководствуясь статьями 23.48, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛА:

Признать общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (адрес места нахождения 603022, город Нижний Новгород, улица Пушкина, дом 18; ИНН 5262390050) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена

частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить данному обществу административное наказание в виде административного штрафа в **размере 300 000 (Триста тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Предупредить общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам: Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области Юридический адрес: 603000, город Нижний Новгород, площадь Максима Горького, дом 6; ОКТМО 22701000 ОКАТО 22401373; ИНН 5260041262; КПП 526001001

Реквизиты: Единый казначейский счет (Корреспондентский счет)

№40102810745370000024 в Волго-Вятском ГУ Банка России//УФК по Нижегородской области г. Нижний Новгород БИК 012202102

Казначейский счет (счет получателя)

№031006430000000013200 УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной

Антимонопольной службы по Нижегородской области, л/с 04321510030)

КБК 161 11601091010021140

Назначение платежа - Оплата штрафа по постановлению №052/04/9.21-1974/2023 за ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»

УИН 16100500000001813902

<...>