

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-701/20

01 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Скайвэй» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.09.2020 вх. № 34297-ЭП/20) ООО «Скайвэй» на действия Организатора торгов АО «Авиакомпания Россия» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке автомобильным транспортом по заявкам заказчика без ограничения числа эксплуатируемых транспортных средств, их пробега, числа пассажиров и заявок, в круглосуточном режиме работы (24 часа), в течение установленного периода времени (извещение № 32009397857), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

12 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009397857 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке автомобильным транспортом по заявкам заказчика без ограничения числа эксплуатируемых транспортных средств, их пробега, числа пассажиров и заявок, в круглосуточном режиме работы (24 часа), в течение установленного периода времени (далее – Закупка), включая документацию о конкурентном отборе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Авиакомпания Россия» (далее – Положение о закупках) в редакции от 04.07.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	25 833 333,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.08.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.09.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://etpgpb.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Скайвэй» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность следующих действий Организатора торгов:

- установления в Документации требований к предоставлению лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;
- неуказания в Документации сведений об объеме оказываемых услуг, являющихся предметом Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Авиакомпания Россия» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Скайвэй» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29115/20 от 24.09.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы

Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29115/20 от 24.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 319.1 - 20 от 07.09.2020 заявка ООО «Скайвэй» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Не соответствует: Отсутствует лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 8 Документации установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 8.3 Документации дополнительные требования к участникам закупки, связанные с требованиями к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, а также порядок подтверждения соответствия участников закупки указанным требованиям могут быть предусмотрены Техническим заданием (Приложение 3).

Как следует из Технического задания (приложение № 3 к Документации), предметом Закупки является оказание услуг по перевозке автомобильным транспортом по заявкам заказчика без ограничения числа эксплуатируемых транспортных средств, их пробега, числа пассажиров и заявок, в круглосуточном режиме работы (24 часа), в течение установленного периода времени.

В соответствии с Техническим заданием (приложение № 3 к Документации) установлены следующие общие требования к оказываемым услугам:

- Соответствие ГОСТ Р 51825-2001.
- Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом (подтверждается предоставлением копии лицензии при подаче заявки).

Также установлены дополнительные требования к водителям, в том числе: действующее водительское удостоверение категории D, наличие необходимых документов для управления ТС.

На основании пп. «а» п. 10.3 Документации заявка участника закупки может быть отклонена в случае непредставления копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке.

Представитель Организатора торгов пояснил, что требование о предоставлении в составе заявки копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом установлено Техническим заданием (приложение 3 к Документации) в соответствии с п. 8.3 Документации. Вместе с тем в составе заявки ООО «Скайвэй» данная лицензия отсутствовала.

Представитель Организатора торгов также отметил, что после открытия доступа к заявкам по решению Закупочной комиссии в адрес ООО «Скайвэй» был направлен дополнительный запрос: в том числе была запрошена копия лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автобусами. В ответ на запрос Заявитель предоставил разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Санкт-Петербурга, выданное ООО «Олимп». Впоследствии, после окончания срока для предоставления ответа на запрос, Заявитель предоставил копию лицензии, выданную ООО «РАЗВОЗКА.РУ». При этом какие-либо документы, подтверждающие наличие договорных отношений Заявителя с указанными компаниями не предоставлены. Допустить Заявителя к выполнению пассажирских перевозок без наличия соответствующей лицензии невозможно из соображений транспортной безопасности.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Скайвэй», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Скайвэй» в установленный срок в нарушение требований п. 8.3 Документации и Технического задания в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащую лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Скайвэй» от участия в процедуре Закупки согласно пп. «а» п. 10.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Скайвэй» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Заявитель в жалобе также указывает на то, что Организатор торгов неправомерно установил в Документации требование к предоставлению лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, а также не указал сведения об объеме оказываемых услуг, являющихся предметом Закупки.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, Заявителем ООО «Скайвэй» были приняты все требования и условия Документации, в том числе требование к предоставлению в составе заявки на участие в Закупке копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, указанное в Техническом задании, а также установленные Документацией условия об объеме оказываемых услуг, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.09.2020 вх. № 34297-ЭП/20) ООО «Скайвэй» на действия Организатора торгов АО «Авиакомпания Россия» (ИНН: 7810814522, ОГРН: 1117847025284) и его Закупочной комиссии при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке автомобильным транспортом по заявкам заказчика без ограничения числа эксплуатируемых транспортных средств, их пробега, числа пассажиров и заявок, в круглосуточном режиме работы (24 часа), в течение установленного периода времени (извещение № 32009397857) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.