

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 13

16 ноября 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев дело № 13, возбужденное 10.10.2016г. по признакам нарушения администрацией г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области (632387, Новосибирская область, Куйбышевский район, г. Куйбышев, ул. Краскома, 37) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА

При рассмотрении дела в действиях администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области по делу № 13 установлено нарушение антимонопольного законодательства и принято заключение об обстоятельствах дела.

Согласно ч. 3 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии пп. 3 ч. 1.1 ст. 47, ч. 3 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

- 1.Отложить рассмотрение дела № 13 от 10.10.2016г.
- 2.Назначить рассмотрение дела № 13 на 06.12.2016г. в 10-30 часов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 13

16 ноября 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 13, возбужденное 10.10.2016г. по признакам нарушения администрацией г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области (632387, Новосибирская область, Куйбышевский район, г. Куйбышев, ул. Краскома, 37) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в отсутствие представителя администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России в целях осуществления контроля в области регулирования торговой деятельности алкогольной продукцией рассмотрело представленные администрацией Куйбышевского района Новосибирской области акты администраций района, определяющие способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Постановлением администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области № 172 от 09.02.2015г. «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области» установлено минимальное значение расстояния от организаций и до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Данные минимальные значения установлены Приложением № 1 к постановлению администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области № 172 от 09.02.2015г.

Согласно данному приложению расстояние от детских учреждений до торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и предприятий общественного питания равно 30м., за исключением учреждения, определенного как детское – ГБУЗ «Специализированный дом ребенка», расстояние от которого определено в 25м.

ГБУЗ «Специализированный дом ребенка» является Государственным бюджетным учреждением здравоохранения, учредителем (участником) которого является Министерство здравоохранения Новосибирской области, и осуществляющее лицензируемый вид деятельности – медицинская деятельность. Следовательно, ГБУЗ «Специализированный дом ребенка» должно быть отнесено к учреждениям здравоохранения (медицинским организациям).

В соответствии Приложением № 1 к постановлению администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области № 172 от 09.02.2015г. расстояние

от учреждений здравоохранения до торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и предприятий общественного питания 40м.

В отношении организаций, находящихся вблизи от учреждения ГБУЗ «Специализированный дом ребенка», органом местного самоуправления введены преимущественные условия для деятельности по продаже алкогольной продукции, которые выразились в установлении администрацией г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области расстояния по указанному объекту меньше расстояния, используемого для иных учреждений здравоохранения г. Куйбышева.

Ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, и иных установленных законодательством объектах.

При этом данным федеральным законом медицинские организации определены в целом и не разделены по видам, типам, функциям и т.п.

К прилегающим территориям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены Правила, определяющие порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Новосибирской области дополнительные ограничения установлены Постановлением Губернатора Новосибирской области № 332 от 21.12.2011г. «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

Ограничения относительно прилегающих территорий, определенных ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», указанное Постановление № 332 от 21.12.2011г. не содержит.

Таким образом, администрация г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области вышла за пределы своих полномочий, предоставленных федеральным законом, по определению границ прилегающих территорий не группам объектов (образовательные, детские, медицинские и другие организации), а отдельному учреждению – ГБУЗ «Специализированный дом ребенка».

Введение администрацией г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации (пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Внесение изменений в Постановление администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области № 172 от 09.02.2015г. не препятствует выдаче заключения об обстоятельствах дела.

Таким образом, в действиях администрации г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, выразившийся в утверждении «Об определении границ прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области» различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, что свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории г. Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области и о нарушении пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

