

1. АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт»

пер. Вишняковский, д. 2/36, стр. 1, Москва, 115184

ул. Зенина, д. 4, г. Казань, Республика Татарстан, 420097

2. ООО «Ростэнергострой»

ул. М. Пролетарская, д. 18А, оф. 241,
г. Ярославль, 150001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9165/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт»

в отсутствие ООО «Ростэнергострой» (надлежащим образом уведомленного письмом Московского УФАС России от 01.08.2017 № ИШ/38140/17),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения Московское УФАС России сообщает о проведении проверки факта уклонения ООО «Ростэнергострой» от заключения договора с АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на текущий ремонт кабельной

эстакады ГПС «Альметьевск» (реестровый № 31705082150) (далее — Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

27.07.2017 в Московское УФАС России поступило обращение АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт» (вх. № 35917/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «Ростэнергострой» от заключения договора на текущий ремонт кабельной эстакады ГПС «Альметьевск» (реестровый № 31705082150).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Конкурса (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на текущий ремонт кабельной эстакады ГПС «Альметьевск» (реестровый № 31705082150).

Согласно представленным материалам и информации, в ЕИС 03.05.2017 размещено извещение о проведении Конкурса, а также Инструкция для участника закупки, проводимой в электронной форме (далее — Инструкция). Дата проведения Конкурса — 24.05.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 766 069,40 рублей.

В соответствии с протоколом № 04-СВТНП/РЭН/1-07.2017/И заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 04-СВТНП/РЭН/1-07.2017 «Текущий ремонт кабельной эстакады ГПС «Альметьевск», инв. №8357» (АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт») от 22.06.2017 (далее — итоговый протокол) Заказчиком принято решение признать ООО «Ростэнергострой» победителем закупки, как предложившее лучшие условия исполнения договора, с ценовым предложением 7 812 585,50 руб., в том числе НДС (18%).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 15.1 Инструкции, договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам проведенной закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг заказчика и настоящей инструкцией, при условии предоставления со стороны победителя закупки документов, указанных в пункте 15.3 настоящей инструкции. После подписания итогового протокола победителю закупки направляется письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора.

Итоговый протокол опубликован в ЕИС 23.06.2017.

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика, 23.06.2017 в адрес Общества направлено уведомление (исх. № 3989) о необходимости явиться по месту нахождения Заказчика для подписания проекта договора.

В соответствии с пунктом 15.2 Инструкции, победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 (семи) рабочих дней с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный в настоящем пункте срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг заказчика.

Таким образом, победителю Конкурса необходимо было явиться по месту нахождения Заказчика для подписания проекта договора до 04.07.2017.

В отсутствие каких-либо действий со стороны Общества, направленных на подписание спорного договора, 29.06.2017 Заказчиком повторно направлено в адрес Общества уведомление (исх. № АК-34-06-03/34644) о необходимости обеспечения явки для подписания проекта договора.

Как следует из материалов дела, 29.06.2017 Обществом посредством направления письма (исх. № 141) заявлена просьба об отложении сроков подписания договора на 05.07.2017 ввиду острой производственной необходимости.

Между тем, 06.07.2017 в адрес Заказчика представлено письмо Общества (исх. № 148) об отказе от заключения договора в связи с допущенной ошибкой при определении стоимости работ.

Вместе с тем, гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В этой связи хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в конкурентной процедуре, ООО «Ростэнергострой», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Конкурса признано победителем.

При этом, заключение договора по итогам процедуры является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 15.5 Инструкции, заказчик подписывает с победителем

закупки договор не ранее 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) рабочих дней с даты подведения итогов закупки (даты проведения соответствующего заседания конкурсной комиссии) на условиях, содержащихся в заявке, представленной победителем закупки (если в извещении не установлен иной срок).

На заседании Комиссии установлено, что ни в установленные пунктом 15.2 Инструкции сроки, ни в общие сроки заключения договора, Обществом не представлен подписанный проект договора.

При этом, Заявитель на заседании Комиссии не явился, доказательств обратного не представил (представлены письменные пояснения вх. от 09.08.2017 № 38241-ЭП/17).

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Как было указано ранее, в соответствии с пунктом 15.2 Инструкции, победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 (семи) рабочих дней с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный в настоящем пункте срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг заказчика.

В соответствии с протоколом № 04-СВТНП/РЭН/1-07.2017/И2 заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 04-СВТНП/РЭН/1-07.2017 от 10.07.2017 Заказчиком принято решение о признании Общества уклонившимся от заключении договора

Таким образом, Комиссией установлено, что действия Заказчика по признанию Общества уклонившимся от заключения договора, правомерны.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Как следует из материалов дела и пояснений Заказчика, Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора по результатам Конкурса, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Данные обстоятельства в любом случае, вне зависимости от наличия или отсутствия убытков, причиненных Заказчику, нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора является неприемлемым, и влечен за собой вступление в данные правоотношения государственного органа.

Таким образом, учитывая, что риски, связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, а также учитывая непредоставление Обществом подписанного проекта договора в сроки, установленные Инструкцией, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков, оценив фактические обстоятельства в совокупности и взаимосвязи приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Ростэнергострой» от заключения договора и наличии в действиях последнего признаков недобросовестности.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Ростэнергострой» установлен факт уклонения от заключения договора с АО «Средне-Волжский Транснефтепродукт».

2. Рекомендовать включить ООО «Ростэнергострой» (ИНН: 7604087254, адрес местонахождения: ул. М. Пролетарская, д. 18А, оф. 241, г. Ярославль, 150001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.