

КГУП «Камчатский водоканал»

ул. Циолковского, д. 3/1,

г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683009, Priemnaya@pkvoda.ru

РСТ Камчатского края

ул. Ленинградская, д. 118,

г. Петропавловск-Камчатский, 683003, SLTarif@kamgov.ru

Для сведения:

Камчатское УФАС России

ул. Ленинградская, д.90,

г. Петропавловск-Камчатский, 683003

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «17» июля 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

заместителя председателя Комиссии:

Юдиной Ю.В. - начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

членов Комиссии:

Степаненко И.Г. - заместителя начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России;

Федякова А.С. - заместителя начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства ФАС России;

Потаповой В.С. - начальника отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования споров и разногласий в сфере ЖКХ и железнодорожных перевозок;

Смердова А.А. - заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России;

рассмотрев разногласия по заявлению КГУП «Камчатский водоканал» (далее — Заявитель, регулируемая организация, КГУП «Камчатский водоканал», КГУП «КВК»), (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19), возникшие с Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее — Орган регулирования, РСТ КК, Служба) по вопросу установления тарифов на водоснабжение (питьевое водоснабжение) на 2019 - 2023 годы потребителям Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района, в присутствии на заседании Комиссии представителей КГУП «Камчатский водоканал»: заместителя директора по экономике, финансам и учету Солода М.С., начальника планово-экономического отдела Бураковой Г.Н., и представителей Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края: руководителя Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края Лагуткиной И.В., начальника организационно-правового отдела Андрусyak С.С.

УСТАНОВИЛА:

Заявление КГУП «Камчатский водоканал» рассмотрено в соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, на основании подпункта (б) пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров, утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

В поданном на разногласия в ФАС России заявлении регулируемая

организация указывает на то, что органом регулирования на 2019 год тариф на водоснабжение (питьевое водоснабжение) установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона № 416-ФЗ порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406, Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края № 359 от 13.12.2018 «Об утверждении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) КГУП «Камчатский водоканал» потребителям Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района на 2019-2023 годы» утверждены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) в размерах: с 01.01.2019 – 10,91 руб. за куб. м., с 01.07.2019 – 11,60 руб. за куб. м.

Заявитель считает, что утверждённые РСТ КК тарифы на 2019 год экономически не обоснованы, и в связи с чем просит признать экономически обоснованным размер расходов, подлежащих дополнительному учёту в тарифах 2019 года, в части оказываемых услуг водоснабжения в сумме 206 679,12 тыс. руб. по следующим статьям затрат: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» 271 910,048 тыс. руб., «Проезд в отпуск» по водоснабжению – 3 085,65 тыс. руб., «Охрана труда» – 1 492,78 тыс. руб., «Расходы на электрическую энергию» – 89 377,17 тыс. руб., «ГСМ» – 1 114,98 тыс. руб., по водоотведению – 3 282,08 тыс. руб.; «Материалы на эксплуатацию» по водоотведению – 1 899,99 тыс. руб., «Смета социальных гарантий» – 1 294,42 тыс. руб., «Текущий капитальный ремонт» - 20 209,57 тыс. руб.;

«Расходы на реагенты» - 1570,93 тыс. руб., «Амортизация (автотранспорта и ОС вспомогательного производства, ОПФ)» по водоснабжению – 457,36 тыс. руб., «Налог на имущество организаций» – 123,60 тыс. руб., «Прочие налоги и сборы» - 653,16 тыс. руб.

Также между Заявителем и Органом регулирования возникли разногласия в части расходов на компенсацию экономически обоснованных и фактически понесенных, но ранее не учтенных органом регулирования расходов по водоснабжению в размере 17 894,61 тыс. руб.

1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды

На разногласия в ФАС России КГУП «КВК» по данной статье представлен расчет фонда оплаты труда на 2019 год с учетом заявленных регулируемой организацией дополнительно значений численности и средней заработной платы, учтенной органом регулирования.

Для определения размера фонда оплаты труда КГУП «КВК» рассчитана численность персонала в соответствии с приказом Госстроя России от 22.03.1999 № 66 (далее – Рекомендации № 66). Поскольку Рекомендации № 66 по нормированию труда работников ВКХ не пересматривались в течение 20-ти лет, следовательно на сегодняшний день указанные рекомендации не отражают потребность предприятий ВКХ во всех видах профессий и специальностей, так в Рекомендациях № 66 отсутствуют такие профессии, как водители (машинисты) автотранспортных средств, ремонтная группа автотранспортного цеха, сторожа (вахтеры) уборщики производственных и служебных помещений, специалисты по охране труда, контрактной службе, фельдшеры и другие. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 03.04.2018 года «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» ресурсоснабжающие организации переходят на прямые расчеты с потребителями, что ведет за собой увеличение штатной численности. В КГУП «Камчатский водоканал» функции абонентского отдела возложены на Единый расчетный центр (далее - ЕРЦ). Организационная структура ЕРЦ охватывает такие сферы взаимодействия с абонентами, как организация реализации и учета водопотребления и водоотведения (ведение л/с юридических и физических лиц с полным объемом документооборота от выставления платежных документов до оплаты дебиторской задолженности), обследование объектов абонентов, постановка приборов на коммерческий учет приборов учета абонентов, контроль за работой приборов учета абонентов, ведение базы приборов учета, организация обслуживания абонентов, прием оплаты за оказанные услуги, переписка с абонентами и консультирование по телефону по вопросам деятельности предприятия, заключение

договоров на услуги ВКХ, работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

Численность основного производственного персонала, которая учтена РСТИЦ в отношении КГУП «КВК», по мнению регулируемой организации, недостаточна для надежного и бесперебойного функционирования предприятия. Согласно расчетам КГУП «Камчатский водоканал» численность в сфере водоснабжения на территории Елизовского городского поселения должна составлять: общепроизводственного персонала (далее - ОПП) – 177,79 ед.; ремонтного персонала – 3,17 ед.; административно-управленческого персонала (далее - АУП) – 16,92 ед.

Также КГУП «КВК» оспаривается учтенная органом регулирования величина средней заработной платы основного производственного персонала (далее – ОПП), АУП и ремонтного персонала. Расчет фонда оплаты труда КГУП «КВК» произведен согласно утвержденному на предприятии штатному расписанию от 12.11.2018, Отраслевому тарифному соглашению в ЖКХ Российской Федерации на 2017 - 2019 года (от 16.03.2017), коллективному договору КГУП «Камчатский водоканал» (от 31.03.2017), положению об оплате труда, утвержденному руководителем КГУП «Камчатский водоканал» и согласованному председателем профкома первичной профсоюзной организации КГУП «Камчатский водоканал» от 31.03.2017.

Согласно Отраслевому тарифному соглашению в ЖКХ Российской Федерации на 2017 - 2019 года (далее - ОТС), которое обязательно к исполнению как для организации коммунального комплекса, так и для органа регулирования, тарифная ставка рабочего первого разряда на 2019 год составляет 10 303 руб. В соответствии с Коллективным договором КГУП «Камчатский водоканал» на 2017-2019 гг. основным элементом единой системы оплаты труда на предприятии является единая тарифная сетка, где каждой ступени оплаты труда соответствует определенный межтарифный коэффициент. Тарифные ставки рабочих и должностные оклады руководителей специалистов и служащих рассчитываются путем умножения минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда на межтарифный коэффициент. Помимо тарифных ставок и должностных окладов работникам предприятия в соответствии с условиями коллективного договора устанавливаются выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Исходя из вышеизложенного, средняя заработная плата, заявленная на момент установления тарифов на 2019 год в сфере водоснабжения, составляет по ОПП – 81 802 руб., по ремонтному персоналу – 78 497 руб. и по АУП – 118 037,77 руб.

В отзыве на заявление КГУП «Камчатский водоканал» о разногласиях

(споре) (от исх. 26.03.2019 № 90.01-06/614 вх. от 09.04.2019 № 60324/19) орган регулирования отмечает, что при расчете фонда оплаты труда в результате анализа предоставленных предприятием документов в рамках тарифного предложения дополнительных материалов определено следующее.

Согласно данным статистической отчетности КГУП «Камчатский водоканал» по форме № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» среднесписочная численность за 2017 год по Петропавловск-Камчатскому городскому округу и территориям Елизовского муниципального района в целом составила в целом 972,4 ед. (без учета численности по договорам гражданско-правового характера). При этом фактическая численность, указанная КГУП «Камчатский водоканал» в тарифах на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение, согласно предоставленным организацией данным дополнительно за 2017 год составила 937,06 ед.

При расчете Службой учтена, в том числе, потребность в численности работников, отсутствующая по отдельным профессиям в Рекомендациях № 66, необходимая предприятию для обеспечения производственной деятельности (водители (машинисты) автотранспортных средств, ремонтная группа автотранспортного цеха, сторожа (вахтеры), уборщики производственных и служебных помещений и другие). Численность работников данных профессий определена Службой с учетом штатного расписания, налоговой декларации по транспортному налогу (количество единиц автотранспортных средств) и иных обосновывающих документов.

При расчете численности рабочего персонала Службой учтен коэффициент невыходов на работу (1,18) в соответствии с пунктом 1.6 Рекомендаций № 66 согласно которому нормативами предусмотрена: для руководителей, специалистов и служащих – списочная численность; для рабочих – явочная численность и для определения списочной численности (рабочих) необходимо учитывать коэффициент планируемых невыходов, принимающий во внимание ежегодные отпуска, неявки на работу, оформленные листками нетрудоспособности.

Исходя из расчета нормативной численности персонала КГУП «Камчатский водоканал» по Елизовскому городскому поселению, Новоавачинскому и Пионерскому сельским поселениям Елизовского муниципального района РСТ КК принята численность на уровне нормативной в количестве 134,84 ед., в том числе ОПП – 99,16 ед. (с учетом предложения предприятия по численности ремонтного персонала).

Фонд оплаты труда по категориям персонала организации сформирован исходя из фактической оплаты труда в месяц по данным предприятия за 2017 год с учетом ИПЦ 2018/2017 – 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, и принятой численности персонала.

Фонд оплаты труда ОПП органом регулирования определен в размере 63 949,01 тыс. руб. Расходы на оплату труда ремонтного персонала в сумме 2 110,42 тыс. руб. Затраты сформированы исходя из численности ремонтного персонала в размере 3,17 ед. (по предложению предприятия).

Предложение предприятия по расходам на оплату труда АУП составило 24 747,59 тыс. руб., численность персонала АУП предложена для включения в состав НВВ в количестве 16,92 ед. РСТ КК фонд оплаты АУП учтен в сумме 28 381,86 тыс. руб., с учетом принятой к расчету численности персонала в количестве 32,51 ед. (подход по определению численности аналогичен как по основному производственному персоналу).

Кроме того, Органом регулирования представлен расчет фонда оплаты труда по организациям, осуществляющим аналогичный вид деятельности по предприятиям Камчатского края, среднемесячный размер заработной платы труда у которых варьируется по ОПП от 29 756 руб. до 56 828,37 руб. в то время как средняя заработная плата ОПП, учтенная органом регулирования на 2019 год для КГУП «КВК», составляет 53 742 руб.; среднемесячный размер заработной платы труда ремонтного персонала варьируется от 39 750 руб. до 57 945 руб., органом регулирования принята средняя заработная плата по данному виду персонала в размере 55 479 руб.; среднемесячный размер заработной платы труда АУП варьируется от 37 763 руб. до 82 034 руб., РСТ КК средняя заработная плата по АУП принята в размере 72 745 руб., что свидетельствует о том, что средняя заработная плата персонала КГУП «КВК» учтена на уровне организаций, осуществляющих аналогичный вид деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся расходы на оплату труда и

отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Заявителем оспариваются расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды, учтенные органом регулирования при установлении тарифов на 2019 год первый год долгосрочного периода.

Анализируя фактическую численность за 2017 год по представленной КГУП «Камчатский водоканал» статистической отчетности по форме № П-4 и заполненной информационной таблицы по форме Приложения 2.2 к Методическим указаниям № 1746-э, ФАС России выявлено несоответствие данных в части фонда оплаты труда и средней заработной платы персонала КГУП «Камчатский водоканал» за 2017 год.

Согласно данным статистической отчетности по форме № П-4 численность персонала КГУП «Камчатский водоканал», задействованная на водоснабжении Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района, составила 108,05 ед., средняя заработная плата по итогам 2017 года — 55 950 руб. в мес.

В соответствии с проведенным расчетом ФАС России численность ОПП и АУП, задействованная в сфере водоснабжения, соответствует численности, принятой органом регулирования.

Исходя из вышеизложенного ФАС России считает, что РСТ КК не нарушен подход в части формирования ФОТ КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 год, так как расчет ставки первого разряда на 2017 год в соответствии с Коллективным договором КГУП «Камчатский водоканал» от 02.06.2017 запланирован на уровне 6 779 руб., что ниже ставки, закрепленной в ОТС на 2019 год в размере 10 303,0 руб., иных документов, подтверждающих увеличение ставки первого разряда в ФАС России не представлено.

Спор по размеру страховых взносов, применяемых при расчёте отчислений на социальные нужды, между сторонами отсутствуют, заявленное на разногласия увеличение расходов на отчисления на социальные нужды связано с предлагаемым предприятием увеличением расходов на оплату труда.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России не выявлены признаки нарушения РСТ КК требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в связи с чем КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований в части увеличения численности, фонда оплаты труда и отчислений на социальные нужды.

2. Расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно.

Заявителем оспариваются расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно основного производственного и административно - управленческого персонала в сфере водоснабжения в размере 3 085,65 тыс. руб., органом регулирования учтены расходы по данной статье в размере 782,73 тыс. руб., таким образом объем разногласий по данной статье составил 2 302,92 тыс. руб.

Согласно статьям 122 и 325 Трудового Кодекса Российской Федерации и положениям Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», право на использование отпуска и на компенсацию стоимости проезда к месту отпуска и обратно возникает у работника по истечении шести месяцев непрерывной работы на предприятии. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.12.1 Коллективного договора КГУП «Камчатский водоканал», регулируемая организация компенсирует затраты на проезд к месту проведения отпуска и обратно одному несовершеннолетнему ребенку в размере не более 20 000,0 рублей.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются прочие производственные расходы, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

К административным расходам согласно пункту 41 Основ ценообразования № 406 относятся прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

По расчетам Заявителя правом на компенсацию стоимости проезда до места отдыха и обратно рабочим, задействованным в сфере

водоснабжения, могут воспользоваться 47,35 ед., относящиеся к общепроизводственному персоналу и 11 ед. несовершеннолетних детей; 8,36 ед., относящиеся к АУП и 4 ед. несовершеннолетних детей.

Расходы на оплату проезда в отпуск и обратно сформированы предприятием на уровне 50,0 тыс. руб./чел. исходя из средней стоимости авиаперелета, рассчитанной согласно данным, указанным в письме от ООО «Компании «Солнечный ветер» от 08.10.2018 №571/то.

Органом регулирования расходы на оплату проезда сотрудников в отпуск приняты исходя из анализа сложившихся фактических расходов предприятия по данной статье затрат за 2017 год. Орган регулирования отмечает, что в предыдущие периоды регулирования 2015-2016 гг. фактическое освоения средств ниже учтенных Службой при установлении тарифов. В этой связи РСТ КК по данной статье приняты указанные затраты в сфере водоснабжения в размере 782,73 тыс. рублей.

Исходя из имеющихся подтверждённых данных и расчетов, представленных со стороны КГУП «Камчатский водоканал» и органа регулирования, ФАС России произведен расчет планируемых на 2019 год затрат на оплату проезда к месту отдыха и обратно исходя из фактических затрат КГУП «Камчатский водоканал» 2017 г., по итогам которого расходы в среднем на одного работника составили 35 613 рублей, на иждивенца 22 528 руб., с учетом ИПЦ 2018 и ИПЦ 2019 составит 38 257 руб. и 24 200 руб. соответственно, что ниже планируемой органом регулирования и заявленной суммы расходов на оплату проезда в отпуск 1 сотрудника предприятием на 2019 год. Также необходимо отметить, что коллективным договором предусмотрена оплата билетов несовершеннолетним иждивенцам в пределах 20 000 руб.

По результатам проведенного анализа ФАС России сделан вывод о том, что расчет расходов на оплату проезда до места отдых и обратно по средне заявленной стоимости КГУП «КВК» в размере 50,0 тыс. руб./чел. не подтвержден. При этом предприятием не представлен график отпусков, сформированный на 2019 год, список сотрудников и их иждивенцев, планируемых воспользоваться данной льготой. График отпусков является документом, обязательным как для работодателя, так и для работника. Он утверждается не позднее чем за две недели до наступления года, на который этот график составляется в соответствии со статьей 123 ТК РФ, то есть не позднее 17.12.2018.

Исходя из вышеизложенного, требования Заявителя в части увеличения расходов по оплате проезда к месту проведения отпуска и обратно не могут быть признаны обоснованными.

3. Расходы по статье «Охрана труда»

Согласно пункту 33 Методических указаний № 1746-э при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них и использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406, пунктом 16 Методических указаний 1746-э.

При проверке обосновывающих документов и материалов предприятия при определении расчетных значений расходов на охрану труда РСТ КК выявлено, что экономическая обоснованность представленных КГУП «Камчатский водоканал» расчетов не подтверждена. Прилагаемые в материалах тарифного предложения счета, товарная накладная (в отсутствие договоров, заключенных в результате проведения торгов), коммерческие предложения, прайс-листы не могут быть отнесены к источникам информации, поименованным в пункте 22 Основ ценообразования № 406 и пункте 16 Методических указаний 1746-э.

Расходы по статье «Охрана труда» регулируемой организацией в сфере водоснабжения заявлены в сумме 1 492,78 тыс. руб., органом регулирования приняты расходы по данной статье в размере 595,96 тыс. руб., таким образом сумма, заявленная на разногласия в ФАС России, составила 896,82 тыс. руб.

Расчет затрат на приобретение моющих средств, спецодежды и СИЗ, гигиенической подготовки произведён органом регулирования на основании фактически сложившихся расходов КГУП «Камчатский водоканал» за 2017 год с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размере 102,7 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

Расходы на обеспечение молоком определены РСТ КК от ожидаемых затрат предприятия за 2018 год исходя из текущих расходов по данным организации по оборотно-сальдовым ведомостям по счетам 20, 23, 25 и включены в расчет НВВ по водоснабжению в сумме 291,90 тыс. руб. с учётом увеличения на ИПЦ 2019/2018 в размере 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

Расчет количества необходимого молока произведен предприятием исходя из 219 рабочих дней с учетом 52 дней ежегодного отпуска,

предоставляемого работодателем в соответствии со статьями 321 и 115 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-Ф.

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 406 регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод) по следующим регулируемым видам деятельности: а) в сфере холодного водоснабжения: холодное водоснабжение, в том числе транспортировка холодной воды, включая распределение воды и подвоз воды; подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения; б) в сфере горячего водоснабжения: горячее водоснабжение, в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения и транспортировка горячей воды; подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения; в) в сфере водоотведения: водоотведение, в том числе очистка сточных вод и обращение с осадком сточных вод; прием и транспортировка сточных вод; подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 406 КГУП «Камчатский водоканал» должно вести отдельный учет доходов и расходов, также расходы по статье «Охрана труда» должны распределять в соответствии с учетной политикой. Регулируемой организацией в ФАС России не представлено распределение заявленных расходов по статье «Охрана труда» по оказываемым сферам деятельности водоснабжения и водоотведения.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 3 Приложения № 1 утвержденным КГУП «Камчатский водоканал» от 25.01.2016 № 09 «А» приказом «Об утверждении Положения о закупках товаров, работ услуг Государственного унитарного предприятия Камчатского края «Петропавловский водоканал» (далее – Положение) формирует план закупок заключаемых в течение календарного года договоров стоимостью свыше 100 тыс. руб., необходимых для полного удовлетворения потребности Заказчика в соответствии со способами, определенными Положением.

В соответствии со статьей 4 Положения проведение закупки свыше 100 тыс. руб. осуществляется на основании утвержденной предприятием документации о закупке либо договора с единственным участником в соответствии с Положением.

Регулируемым предприятием не представлен план закупок товаров на 2019 год, превышающий 100 тыс. руб., также в материалах дела

отсутствовала документация о проведении закупок, утвержденных руководителем предприятия.

Согласно вышеуказанным данным и тому факту, что в ФАС России на урегулирование разногласий (спора) КГУП «Камчатский водоканал» не представлены договоры на закупку спецодежды, на аттестацию рабочих мест, на закупку мыла и гигиеническую подготовку, в условиях ежегодного недорасхода учтенных органом регулирования ранее средств в предыдущих периодах регулирования, а также того факта, что органом регулирования данные расходы на 2019 год приняты на основании фактически сложившихся аналогичных расходов 2017 года с учетом увеличения их на ИПЦ 2018/2017 - 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 - 104,6 %, Заявителю отказано в удовлетворении требований по статье «Охрана труда».

4. Расходы на электрическую энергию

Органом регулирования расходы на электрическую энергию определены в размере 84 191,44 тыс. руб., сумма заявленная на разногласия составил 89 377,17 тыс. руб., объем разногласий составил 5 185,73 тыс. руб.

В 2019 году расходы по статье «Электроэнергия» по водоснабжению запланированы в сумме 89 377,17 тыс. руб. КГУП «Камчатский водоканал» получает электроэнергию от ПАО «Камчатскэнерго» (договор № 3011Е от 06.08.2013 г.). В рамках предоставления услуг водоснабжения КГУП «Камчатский водоканал» осуществляет эксплуатацию и обслуживание электрооборудования, установленного на водопроводных станциях, очистных сооружениях чистой воды. Расход электроэнергии на 2019 год запланирован КГУП «Камчатский водоканал» исходя из объема производственной программы предприятия, включающего в себя подъем воды из скважин с ее последующем обеззараживанием для подачи в разводящую сеть, перекачку воды насосными станциями 2-го и 3-го подъема, повысительными насосными станциями, а также из роста тарифа на электроэнергию согласно ИПЦ Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в размере - 104 %.

Органом регулирования проведен анализ предоставленных предприятием материалов (документов) в обоснование заявленных расходов по данной статье затрат, в том числе ведомостей электропотребления за 2017 год (пообъектно и ежемесячно) по фактическому потреблению электроэнергии объектами централизованного водоснабжения, сводной информации предприятия

по фактическому потреблению электроэнергии за 2017 год объектами централизованного водоснабжения и вспомогательного производства и другие материалы (документы).

Также постановлением Службы от 30.10.2018 № 198 утверждена инвестиционная программа КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 – 2021 годы, в том числе в сфере холодного водоснабжения в Елизовском городском поселении и Пионерском сельском поселении.

РСТ КК объем потребления электроэнергии на 2019 год рассчитан исходя из удельного расхода электрической энергии 0,572 кВт.ч/куб.м. (принят на уровне фактически сложившегося за 2017 год по поселениям) на объем поданной в сеть воды.

Расходы на электрическую энергию на 2019 год рассчитаны исходя из тарифов на электрическую энергию на 1-ое полугодие 2019 года – 4,629 руб./кВтч, на уровне действующего тарифа в декабре 2018 года, на 2-ое полугодие 2019 года – 4,768 руб./кВтч, с последующим увеличением на индекс цен производителей (ИЦП) в размере 103,0% согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

В орган регулирования и в ФАС России в целях обоснования затрат по данной статье были представлены следующие документы: расходы на приобретение электрической энергии ЕПП на 2019 год; договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) от 06.08.2013 № 3011Е.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся: а) базовый уровень операционных расходов; б) индекс эффективности операционных расходов; в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.); г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 в случае

если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

В соответствии с пунктом 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования относятся показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии) планируемая стоимость электрической энергии учтенная при формировании НВВ на 2019 год не относится к долгосрочным параметрам и следовательно понесенные, но неучтенные расходы связанные со стоимостным показателем будут пересмотрены и учтены в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования.

Исходя из вышеуказанных положений Основ ценообразования № 406, ФАС России сделан вывод о том, что органом регулирования не нарушены требования законодательства Российской Федерации относительно похода по формированию и учету расходов по вышеуказанной статье затрат. При этом ФАС России отмечает, что в случае возникновения у КГУП «КВК» выпадающих расходов в части электрической энергии, РСТ КК указанные затраты будут учтены в последующие периоды регулирования в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406, в связи с чем Заявителю отказано в удовлетворении заявленных КГУП «Камчатский водоканал» требований.

5. Расходы на реагенты

Органом регулирования расходы на реагенты в сфере водоснабжения определены исходя из средних фактических затрат за 3 года с учетом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размере 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в сумме 1 108,41 тыс. руб., таким образом величина средств по данной статье, заявленная на разногласия КГУП «Камчатский водоканал»,

составила 1 570,93 тыс. руб.

КГУП «Камчатский водоканал» для оказания качественной услуги водоснабжения потребителям, использует следующие реагенты:

- Соль. Согласно СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» утвержденных Постановлением государственного санитарного врача РФ от 26.09.2001 № 24 КГУП «Камчатский водоканал» обязан подавать в сеть обеззараженную воду. Для этого из насыщенного солевого раствора, путем электролиза, варится гипохлорит натрия, который используется для обеззараживания исходной воды.

- *химические реактивы.* С целью контроля качества подаваемой потребителям воды предприятие утвердило рабочую Программу производственного контроля качества воды, согласно которой составлен график проведения обязательных микробиологических и химических анализов.

В орган регулирования и в ФАС России в качестве обоснования затрат по данной статье представлены следующие обосновывающие документы: расходы на сырье и материалы на 2019 год в сфере по водоснабжения: плановые расходы на химреагенты на 2019 год (ЦВ и ВНС ЕМР); план работы на 2018 год ИЛ КППСВ; расчет затрат на химреагенты и материалы ИЛ КППСВ; затраты ИЛ КППСВ на индикаторы, ГСО, материалы и т. д.; договор № 117-з/16 от 16.12.2016 год на поставку соли пищевой поваренной каменной; рабочая программа производственного контроля качества воды (Авачинский водозабор); рабочая программа производственного контроля качества воды (Водозабор п. Пограничный, п. Ягодный, п. Садовый); рабочая программа производственного контроля качества воды (Водозабор п. Нагорный НСП); рабочая программа производственного контроля качества воды (Водозабор п. Новый НСП); обоснование цен на реагенты и реактивы.

Расчет расходов по статье «Расходы на реагенты» ФАС России сформирован исходя из фактических затрат, сложившихся за три года (водоснабжение - 1 092,307 тыс. руб.) с учётом увеличения указанных затрат на индекс цен производителей по видам деятельности 2018/2017 в размерах 106,2 % и 2019/2018 – 105,9 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, и определен в размере по водоснабжению 1 228,47 тыс. руб. согласно пунктам 22, 23 Основ ценообразования № 406.

Учитывая вышеизложенное, дополнительному учёту по статье «Расходы на реагенты» в составе необходимой валовой выручки КГУП «Камчатский водоканал» 2019 года по водоснабжению подлежат средства в размере 120,06 тыс. руб.

6. Расходы по статье «Горюче – смазочные материалы»

Затраты по статье «Горюче – смазочные материалы» (далее - ГСМ) заявлены КГУП «Камчатский водоканал» в размере 1 114,98 тыс. руб., таким образом сумма разногласий составила 587,89 тыс. руб.

КГУП «Камчатский водоканал» расчет затрат на ГСМ произведен на основании утвержденной производственной программы АТЦ и приказа на утверждение норм расхода топлива и СМОЖ, разработанных в соответствии с Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Минтранса России от 14 марта 2008 г. № АМ-23-р, с учетом полученных коммерческих предложений поставщиков.

При определении расходов по статье «ГСМ» РСТ КК основывается только на фактических расходах 2017 года, который, по мнению регулируемой организации, был для предприятия крайне тяжелым в финансовом отношении. Согласно отчету автотранспортного цеха фактический пробег автотранспорта в 2017 году составил 125 001 км. В целях обеспечения эффективной производственной деятельности предприятием планируется в 2019 году общий пробег в размере 149 422 км. Сокращение расходов на ГСМ, по мнению регулируемой организации, приведет к ограничению эксплуатации автопарка, что неизбежно отразится на своевременности устранения аварийных ситуаций на объектах и сетях предприятия.

Согласно пункту 50 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

Из представленного отзыва РСТ КК следует, что в связи с отсутствием обоснования заявленных объемов топлива на 2019 год органом регулирования затраты определены в сумме 17 906,25 тыс. руб. исходя из фактически израсходованного количества по видам топлива (л.) за 2017 год согласно данным, предоставленным дополнительно по запросу Службы, и цены, установленной в договорах, заключенных в результате

проведения торгов (договоры №№ 31806921165/2, 31806921165/3), с учётом увеличения на индекс 2019/2018 в размере 101,9 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406.

Расходы на СМОЖ сформированы органом регулирования от фактических затрат за 2017 год (166,30 тыс. руб.) с учетом увеличения на индексы 2018/2017 – 122,1 % и 2019/2018 – 101,9 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, и определены в размере 206,92 тыс. руб. в соответствии с пунктами 22, 23 Основ ценообразования № 406.

В орган регулирования и в ФАС России для обоснования затрат по данной статье были представлены следующие обосновывающие документы расходы на сырье, материалы и расчет потребности топлива на 2019 год; потребность в смазочных материалах и охлаждающих жидкостях на 2019 г.; расходы на ГСМ и СМОЖ (цеха, оборудования) на 2019 г.; производственная программа АТЦ на 2019 г.; пробег автотранспорта (по видам топлива) 2015-2018 гг.; приказ КГУП «Камчатский водоканал» № 225 «А» от 04.09.2017 г. и № 245 «А» от 19.09.2017 г. «Об утверждении норм расхода смазочных материалов»; контракт № 0538300000217000011 на поставку масел для бензиновых ДВС; контракт № 0538300000217000012 на поставку моторных масел для дизельных ДВС; контракт № 0538300000217000035 на поставку специальных масел; договор № 31806921165/2 на поставку топлива; договор № 31806921165/3 на поставку топлива; договор № 118 от 04.12.2018 на поставку дизельного топлива ЕВРО «Зимнее»; Распределение расходов по территориям оказания услуг и видам деятельности на 2019 год по Елизовскому муниципальному району.

ФАС России проанализированы фактические данные прошлого периода, представленные договоры и проведенный планируемый расчет расходов по анализируемой статье затрат КГУП «Камчатский водоканал». КГУП «Камчатский водоканал» при планировании расходов по статье «ГСМ» не предоставлено подтверждающих данных в необходимости увеличения пробега автотранспорта и в увеличении расхода топлива в натуральных показателях. Орган регулирования при формировании плановых расходов на 2019 год руководствовался пунктами 16 и 33 Методических указаний № 1746-э.

При сопоставлении стоимости бензина А - 80, А - 92, дизельного топлива,

учтенной органом регулирования при расчете расходов по данной статье и актуализированной стоимости на 2019 год выявлено, что РСТ КК стоимостные показатели приняты на уровне средней цены, сложившейся по Камчатскому краю.

Исходя из вышеизложенных доводов и проведенного анализа, отсутствия обоснований увеличения пробега автотранспорта и документов, в том числе путевых листов, ФАС России не выявлены нарушения со стороны органа регулирования требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в части учета расходов на «ГСМ» в сфере водоснабжения, в связи с чем, КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований.

7. Расходы по статье «Социальные гарантии»

Расходы по статье «Социальные гарантии» регулируемым предприятием заявлены на 2019 год в размере 1 294,42 тыс. руб., органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 436,89 тыс. руб., таким образом, сумма, заявленная на разногласия, составила 857,53 тыс. руб.

В состав выплат социального характера КГУП «Камчатский водоканал» входят выплаты, связанные с предоставлением льгот, гарантий и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность в районах Крайнего Севера в соответствии с законодательством Российской Федерации. Выплаты социального характера рассчитаны в соответствии с нормами действующего Коллективного договора КГУП «Камчатский водоканал» на 2017-2019 гг., с данными кадрового учета и на основании исполнения Сметы социальных гарантий за 2017 год.

На 2019 год в сфере водоснабжения запланировано по статьям: возмещение расходов по переезду за пределы Камчатского края (0,91 чел.*100,0 тыс.руб. = 91,43); материальная помощь к отпуску, в т.ч. страховые взносы 30,2% ((183,3*1,0 тыс. руб.)+30,2% = 238,65 тыс.руб.); единовременная материальная помощь в связи с выходом на пенсию (0,77 чел * 150,0 тыс.руб = 116,17 тыс.руб.); расходы на приобретение полотенец для производственных подразделений определены от фактических затрат за 2017 год с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размере 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, в сумме 52,48 тыс. руб.

Согласно представленным пояснениям органа регулирования предприятием в составе НВВ по водоснабжению на 2019 год

предложены к учету расходы на социальные нужды персонала предприятия в составе операционных расходов по статье затрат «Смета соцгарантий из себестоимости» (без конкретизации) и в составе нормативной прибыли по статье «Расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами».

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Методических указаний № 1746-э расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором предприятия, РСТ КК учтены в составе нормативной прибыли.

В обоснование затрат по возмещению расходов работнику предприятия в связи с переездом за пределы Камчатского края предприятием материалы (расчеты) не представлены.

Расходы РСТ КК по данной статье затрат рассчитаны исходя из предельной (максимальной) величины затрат, принимаемой РСТ КК на 2019 год по аналогичным организациям Камчатского края (АО «Камчатскэнерго», АО «Южные электрические сети Камчатки», АО «Корякэнерго» и ряду других) в размере 270 руб./чел. в месяц и численности персонала организации, учтенной при расчете тарифа (выплаты на рождение ребенка, расходы погребение и вступление в брак, данные расходы не облагаются налогом 30,2 % в соответствии с статьей 422 Налогового кодекса).

В части обосновывающих документов регулируемой организацией в ФАС России представлен коллективный договор КГУП «Камчатский водоканал» на 2017 - 2019 гг., расходы на оплату труда персонала КГУП «Камчатский водоканал» ПКГО на 2019 год, исходя из анализа которых ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность заявленных КГУП «Камчатский водоканал» на разногласия требований. При этом, регулируемой организацией в ФАС России представлен плановый расчет расходов по статье «Социальные гарантии», который отсутствовал у органа регулирования на момент принятия тарифного решения 2019 года.

Также ФАС России считает необходимым отметить, что представленный расчет расходов по вышеуказанной статье не подтвержден сметой социальных гарантий, составленных на 2018 и 2019 гг., не представлено подтверждений по фактическому распределению учитываемых органом регулирования расходов по данной статье за 2017 год (предыдущие периоды регулирования). В качестве подтверждения выплат по единовременной материальной помощи в связи с выходом на пенсию КГУП «КВК» не представлен список сотрудников, планируемых получить данные денежные выплаты.

Также необходимо отметить, что в расчете затрат по статье

«Социальные гарантии» КГУП «КВК» выявлен двойной учёт расходов на приобретение полотенец для производственных подразделений, данные расходы заявлялись регулируемой организацией также в составе статьи «Охрана труда».

Исходя из вышеизложенных доводов Заявителю отказано в удовлетворении заявленных требований по статье «Социальные гарантии».

8. Расходы на текущий и капитальный ремонт вспомогательного производства

Расходы на текущий и капитальный ремонт основных средств вспомогательного производства заявлены предприятием на 2019 год в сумме 20 209,57 тыс. руб., органом регулирования исходя из того, что предприятием в предыдущие периоды регулирования не были освоены в полном объеме средства, учтенные в составе необходимой валовой выручки предприятия, затраты определены от фактических затрат 2017 года с учётом увеличения на ИПЦ 2018/2017 в размера 102,7 % и ИПЦ 2019/2018 – 104,6 % согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант), разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, по водоснабжению в сумме 2 324,73 тыс. руб. Сумма разногласий по данной статье составила 17 884,84 тыс. руб.

В заявлении, представленном на разногласия в ФАС России КГУП «Камчатский водоканал» указывает на то, что затраты по статье «Текущий и капитальный ремонт» в части объектов вспомогательного производства относятся к водоснабжению и водоотведению и входят в состав операционных расходов. Распределение между видами деятельности произведено пропорционально удельному весу утвержденной необходимой валовой выручки на 2018 год.

Сети и оборудование системы водоснабжения Елизовского городского поселения характеризуются высокой степенью износа. Ремонтная программа на 2019 год сформирована исходя из нормативной потребности предприятия в выполнении планово-предупредительных ремонтов эксплуатируемых объектов ВКХ, а также исходя из нормативных расчетов стоимости наиболее актуальных работ по текущему ремонту сетей и объектов водоснабжения. Данные ремонтные работы крайне необходимы для производственной деятельности предприятия. Сокращение затрат на текущие и капитальные ремонты, по мнению КГУП «КВК», повлечет за собой создание аварийных ситуаций с возможными утечками питьевой воды, отключением и снижением качества воды подаваемой потребителям.

В ФАС России и орган регулирования представлен следующий перечень обосновывающих документов: ремонтная программа ЕПП на 2019 год; исполнение ремонтной программы за 2017 г.; ремонтная программа 29 км Аэропорт на 2019 год; пояснительная записка к выполнению ремонтной программы 2017 год; графики планово-предупредительных работ; локальные сметы, дефектные ведомости; распределение операционных расходов по видам деятельности в Елизовском городском поселении.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 406 в составе ремонтных расходов учитываются: а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем; в) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала.

Согласно пункту 51 Основ ценообразования № 406 и пункту 24 Методических указаний № 1746-э при определении расходов регулируемой организации на текущий и капитальный ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

Производственная программа для КГУП «Камчатский водоканал» утверждена тем же нормативным актом, что и тарифы на питьевую воду, а именно постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 13.12.2018 № 359 «Об утверждении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) КГУП «Камчатский водоканал» потребителям Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района на 2019-2023 годы».

Согласно пункту 5 раздела II Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 29.07.2013 № 641 (далее – Постановление № 641), в утвержденной производственной программе отсутствует перечень плановых мероприятий по ремонту объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, мероприятий, направленных на улучшение качества питьевой воды и качества очистки сточных вод, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по снижению потерь воды при транспортировке.

В условиях возникновения разногласий по утвержденному перечню плановых мероприятий по ремонту объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения согласно пункту 19 раздела IV Постановления № 641 регулируемая организация вправе подать в уполномоченный орган заявление в целях урегулирования возникших разногласий, регулируемая организация не воспользовалась данным правом.

Необходимо отметить, что исходя из пункта 61 Основ ценообразования № 406 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования № 406. В производственной программе утверждены затраты на текущий и капитальный ремонт и техническое обслуживание объектов централизованных систем водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, на 2019 год по водоснабжению в размере 5072,50 тыс. рублей. При этом, в соответствии с пунктом 19 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641, в случае возникновения разногласий при утверждении производственной программы регулируемая организация вправе подать в уполномоченный орган заявление в целях урегулирования возникших разногласий.

В этой связи, учитывая, что Производственная программа не оспорена регулируемой организацией в установленном порядке, действия органа регулирования в отношении учёта расходов на ремонт, определенных производственной программой, не противоречат положениям Основ ценообразования № 406.

В соответствии с пунктом 44 Методических указаний № 1746-э операционные расходы включают в себя ремонтные расходы, определенные в соответствии с пунктами 23 - 24 Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 23 Методических указаний № 1746-э в составе ремонтных расходов учитываются:

1) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в

состав таких систем;

2) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

3) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала, в том числе налоги и сборы с фонда оплаты труда.

Согласно пункту 72 Основ ценообразования № 406 ремонтные расходы входят в состав базового уровня операционных расходов, который относится к долгосрочным параметрам регулирования тарифов с использованием метода индексации и не подлежит пересмотру в течение всего долгосрочного периода регулирования.

При анализе фактических расходов по проведению текущего и капитального ремонта в сфере водоснабжения за 2015-2017 гг. выявлено, что регулируемой организацией расходы по проводимым ремонтным работам ниже суммы учтенной органом регулирования за указанные периоды.

Также ФАС России отмечает, что в представленных документах отсутствуют Акты технического осмотра объектов, фотоотчеты на которых планируется проведение текущего и капитального ремонта.

Положениями пункта 21 Методических указаний № 1746-э предусмотрено, что размер расходов, в том числе на ремонт и техническое обслуживание, устанавливается исходя из фактически достигнутых величин, плана мероприятий повышения эффективности деятельности регулируемой организации, с учетом положений законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и налогообложения.

Исходя из вышеизложенного Заявителю в удовлетворении требований в части дополнительного учета расходов по статье «Текущий и капитальный ремонт» на 2019 год отказано.

9. Расходы по статье «Налог на имущество»

Расходы по статье «Налог на имущество» регулируемым предприятием заявлены на 2019 год в сфере водоснабжения в сумме 123,60 тыс. руб., органом регулирования указанные средства не учтены при формировании необходимой валовой выручки КГУП «КВК» на 2019 год, таким образом сумма разногласий по данной статье составила 123,60 тыс. руб.

При расчете расходов по данной статье затрат орган регулирования исходил из положений статьи 6 Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае», в соответствии с которой освобождаются от налогообложения (налога на имущество) организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, затраты отклонены в полном объеме. Иные налоги и сборы, определенные Методическими указаниями № 1746-э, учтены предприятию при формировании необходимой валовой выручки для расчета тарифа в экономически обоснованном размере.

Затраты по статье «Налог на имущество» в части объектов вспомогательного производства относятся к водоснабжению и водоотведению и входят в состав неподконтрольных расходов. Распределение между видами деятельности произведено пропорционально удельному весу утвержденной необходимой валовой выручки на 2018 год.

Согласно представленным пояснениям КГУП «КВК» в соответствии со статьёй 19 Налогового кодекса РФ КГУП «Камчатский водоканал» признается плательщиком налогов и сборов. Статья 45 НК РФ обязывает налогоплательщиков самостоятельно исполнять обязанность по уплате налогов. КГУП «Камчатский водоканал» в соответствии с Законом Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» от 22.11.2007 № 688 начисляет и уплачивает налог на имущество, что подтверждается декларацией по налогу на имущество за 2017 год. Налоговая льгота, предусмотренная статьей 6 Закона Камчатского края «О налоге на имущество» не распространяется на КГУП «Камчатский водоканал», поскольку предприятием были допущены недоимки по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней по причине недостаточности денежных средств.

При этом регулируемая организация указывает на то, что исключение затрат по данной статье лишает предприятие источника исполнения обязательств перед бюджетом. Нарушение налогоплательщиком обязательств по уплате налогов влечет за собой применение налоговым органом санкций определенного характера: приостановление операций по счетам налогоплательщика в банках и наложение ареста на имущество, взыскание пени, процентов и штрафов, что может привести к полной остановке производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 406 расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными

актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов относятся к неподконтрольным расходам.

Регулируемой организацией представлена налоговая декларация за 2017 год и плановый расчет налога на имущество на 2019 год.

ФАС России отмечает, что регулируемой организацией по факту 2017 и 2018 года понесены расходы по вышеуказанной статье затрат, в связи с чем представлены подтверждающие данные по факту сформировавшихся расходов. Вследствие, чего требования Заявителя об учете заявленной суммы средств по данной статье в составе НВВ 2019 в полном объеме на уровне 123,60 тыс. руб. признаны ФАС России обоснованными.

10. Расходы по статье «Прочие налоги и сборы».

Сумма расходов по статье затрат «Прочие налоги и сборы» в ФАС России заявлена на разногласия по водоснабжению в размере 653,16 тыс. руб., органом регулирования указанные средства не учтены при формировании необходимой валовой выручки КГУП «КВК» на 2019 год, таким образом сумма разногласий составила 653,16 тыс. руб.

КГУП «Камчатский водоканал» в состав статьи «Прочие налоги и сборы» включает расходы, связанные с истребованием возникшей дебиторской задолженности (более 1 млрд. руб.), которая образовалась по причине неуплаты выставленных потребителям счетов, командировочные расходы, государственная пошлина для выписки из ЕГРН и ЕГРП. В целях борьбы с неплатежами за потребленные услуги водоотведения и водоснабжения КГУП «Камчатский водоканал» обращается с исковыми заявлениями в суд о взыскании дебиторской задолженности с абонентов. Согласно законодательству Российской Федерации для обращения в суд по каждому исковому заявлению предприятием должна быть уплачена государственная пошлина, размер которой зависит от суммы иска. Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не предусмотрено включение в состав НВВ расходов на судебные издержки и государственную пошлину, в связи с чем, предложение предприятия по данным расходам отклонено.

В ФАС России в качестве обоснования заявленных требований представлен расчет затрат Единого расчетного центра на госпошлину с пояснительной запиской на 2019 год, договор от 25.02.2016 № 115 на оказание услуг по предоставлению информации о нанимателях или собственниках жилых помещений.

ФАС России отмечает, что возникновение расходов по судебным издержкам непосредственно связано с качеством ведения финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, в связи с чем бремя возмещения данных расходов не может ложиться на население и учитываться в тарифной составляющей.

Необходимо отметить, что КГУП «Камчатский водоканал» не представлено подтверждение фактически понесённых расходов по 2017 и 2018 гг., в том числе по оплате расходов на получение сведений из МАУ «Единый расчетно-кассовый центр». МАУ «Единый расчетно-кассовый центр» оказывает услуги по предоставлению информации о нанимателях или собственниках жилья КГУП «КВК» на основании договора (и дополнительных соглашений) от 25.02.2016 № 115.

Учитывая вышеизложенное органу регулирования необходимо провести анализ фактических расходов за оказываемые услуги по получению сведений от МАУ «Единый расчетно-кассовый центр», по результатам которого учесть данные затраты на экономически обоснованном уровне в составе НВВ КГУП «КВК» 2019 года в части оказываемых услуг водоснабжения.

11. Расходы по статье «Амортизация основных производственных фондов, автотранспорта, основных средств вспомогательного производства».

Расходы по статье «Амортизация основных производственных фондов, автотранспорта, основных средств вспомогательного производства» регулируемым предприятием заявлены на 2019 год в сфере водоснабжения в размере 20 654,80 тыс. руб. (амортизация основного производственного фонда (далее - ОПФ) – 19 905,0 тыс. руб. и амортизация по вспомогательному производству – 749,8 тыс. руб.), органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 9 779,26 тыс. руб. (ОПФ – 9 380,44 тыс. руб., ВП – 398,2). Таким образом, сумма разногласий составила 10 875,54 тыс. руб.

Органом регулирования на 2019 год в части амортизации автотранспортных средств исключена амортизация по договорам возвратного лизинга как экономически не обоснованная; амортизация основных средств вспомогательного производства – определена исходя из максимального срока полезного использования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» и с учетом информационного письма Федеральной налоговой службы от 09.08.2018 (решение Верховного Суда РФ в определении № 307-КГ18-1836); амортизация основных

производственных фондов. В соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э амортизация основных средств централизованного водоснабжения (водоотведения) определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. В результате анализа предоставленных предприятием документов (в том числе ведомостей начисления амортизации, оборотно-сальдовых ведомостей и др.) и с учетом информационного письма Федеральной налоговой службы от 09.08.2018 (решение Верховного Суда РФ в определении № 307-КГ18-1836).

В рамках тарифного предложения первоначально предприятием заявлена на 2019 год амортизация по производственным основным средствам в сфере водоснабжения в сумме 19 905 тыс. руб. (без приложения ведомости пообъектно ОС централизованного холодного водоснабжения). По запросу РСТ КК предприятием предоставлены ведомости начисления амортизации в разрезе поселений в общей сумме 9 380,44 тыс. руб., в том числе по Елизовскому городскому поселению на сумму 8 402,51 тыс. руб., по Пионерскому сельскому поселению – 0,00 тыс. руб., по Новоавачинскому сельскому поселению – 977,93 тыс. руб. Затраты по данной статье приняты органом регулирования по уточненным данным предприятия в сумме 9 380,44 тыс. руб.

В целях обоснования заявленных требований по статье амортизационные отчисления регулируемой организацией представлен следующий перечень документов: расчет амортизационных отчислений по объектам основного производства (водоотведение) ЕПП на 2019 г.; расчет амортизационных отчислений по объектам вспомогательного производства (водоснабжение) на 2019 год; расчет амортизационных отчислений по объектам вспомогательного производства на 2019 г.; распределение амортизационных отчислений на 2019 г. по автотранспорту и прочим основным средствам; ведомость амортизации ОС за 2018 г. (ожидаемое) по группе «Автотранспортные средства»; Ведомость амортизации ОС за 2018 г. (ожидаемое) по группе «Вспомогательное производство»; ведомость амортизации ОС за 2019 г. (план) по группе «Автотранспортные средства»; ведомость амортизации ОС за 2019 г. (план) по группе «Вспомогательное производство»; ведомость амортизации ОС водоотведение ЕПП за 2017 г.; ведомость амортизации ОС водоотведение 29 км. за 2017 г.; ведомость амортизации ОС за 2017 г. вспомогательное производство, АУП; распределение расходов по территориям оказания услуг и видам деятельности на 2019 год по Елизовскому муниципальному району.

Пунктом 43 Основ ценообразования № 406 установлено, что расходы на

амортизацию основных средств и нематериальных активов, учитываемые в необходимой валовой выручке, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В соответствии с пунктом 89 Методических указаний № 1746-э величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 28 Методических указаний № 1746-э расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. Переоценка основных средств и нематериальных активов, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитывается при условии, что средства в виде амортизационных отчислений, получаемые в результате учета переоценки, являются источником финансирования инвестиционной программы регулируемой организации. В случае, если по итогам исполнения инвестиционной программы указанные расходы не были осуществлены, они исключаются из расчета тарифов в очередном периоде регулирования.

Исходя из вышеизложенного, в случае если регулируемая организация осуществляет регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием объектов водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемых ею на праве собственности или ином законном основании, начисленная ею амортизация по таким объектам в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, подлежит учету в необходимой валовой выручке регулируемой организации для целей расчета тарифов с применением метода индексации установленных тарифов и метода экономически обоснованных расходов.

Порядок начисления амортизации организациями - юридическими лицами (за исключением кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений) по объектам основных средств, находящимся в организации на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, установлен Положением по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н (далее – ПБУ 6/01), и Методическими указаниями по

бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 посредством начисления амортизации погашается стоимость объекта основных средств, то есть его стоимость переносится на расходы в течение срока полезного использования.

Стоимостью объекта основных средств, используемого для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление данного объекта, которые компенсируются посредством включения амортизации по такому объекту в необходимую валовую выручку организации, на основании которой рассчитываются тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.

Также подлежит компенсации посредством учета амортизации в составе необходимой валовой выручки организации стоимость полученных ею от собственника основных средств в случае, если заключенным между организацией и собственником имущества договором предусмотрено возмещение расходов собственника имущества, формирующих стоимость основных средств.

Кроме того, амортизация, учтенная в тарифе, может являться источником финансирования мероприятий по строительству, модернизации, реконструкции объектов водоснабжения, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой организации.

Таким образом, учитываемая органом регулирования при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для регулируемой организации амортизация основных средств должна быть израсходована организацией на указанные выше цели.

Вместе с тем, если объекты основных средств (объекты водоотведения и водоснабжения) созданы за счет бюджетных средств, включение расходов на амортизацию объектов водоснабжения водоотведения, рассчитанную исходя из стоимости строительства объектов соответственно водоснабжения и водоотведения, финансируемых за счет бюджетных средств, приведет к получению организацией необоснованного дохода в размере амортизации и росту тарифов для потребителей услуг водоотведения и, соответственно несоблюдению принципов, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 статьи 3 Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которым общими принципами

государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются: достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов, а также установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 30.10.2018 № 198 «Об утверждении инвестиционной программы КГУП «Камчатский водоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2019-2021 годы» в утвержденной инвестиционной программе одним из источников финансирования мероприятий в течение 2019-2021 гг. являются собственные средства предприятия, полученные за счет амортизационных отчислений в сфере водоснабжения в размере 9 380 тыс. руб.,

Согласно пункту 3 части 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации имущество, приобретенное (созданное) за счет бюджетных средств целевого финансирования, не подлежит амортизации.

Наличие амортизации в перечне расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, а также документальное подтверждение начисленной КГУП «КВК» амортизации по объектам основных средств бухгалтерскими документами не является необходимыми и достаточными условиями для учета амортизации основных средств, созданных за счет бюджетного финансирования, в тарифах на водоснабжение и водоотведение. Но так как амортизационные отчисления являются основным источником инвестиционной программы на 2019 и 2021 гг. органу регулирования необходимо учитывать данные расходы с учетом исполнения мероприятий, указанных в инвестиционной программе.

Исходя из вышеизложенного, сопоставив представленные на рассмотрение в ФАС России документы, ФАС России не выявлено нарушений, допущенных со стороны органа регулирования в части учета расходов по статье «Амортизационные отчисления», в связи с чем КГУП «Камчатский водоканал» отказано в удовлетворении заявленных требований.

Сопоставив амортизационные отчисления, учтенные в тарифе по водоснабжению ФАС России выявлено, что включенная органом регулирования сумма амортизационных отчислений по основным фондам (объектов) водоснабжения выше суммы, предусмотренной в качестве

источника финансирования мероприятий инвестиционной программы.

Учитывая вышеизложенное органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения необходимо провести анализ расходов по статье «Амортизационные отчисления», определив имущество, построенное (приобретенное) за счет бюджетных средств и переданное в пользование КГУП «Камчатский водоканал», по итогам которого учесть суммы амортизационных отчислений данного имущества на экономически обоснованном уровне с учётом параметров, утверждённых в инвестиционной программе, где источником финансирования являются амортизационные отчисления.

1 2 . Расходы по статье «Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды»

Сумма разногласий по статье «Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды» регулируемым предприятием заявлена на 2019 год в сфере водоснабжения в размере 17 894,61 руб.

Органом регулирования проведена корректировка НВВ в соответствии с пунктами 91 и 95 Методических указаний № 1746-э, в результате чего из состава НВВ 2019 года в сфере водоснабжения исключена сумма в размере 10 116,09 тыс. руб.

В процессе осуществления производственной деятельности КГУП «Камчатский водоканал» понесены фактические расходы по поставленным ресурсам, товаро-материальным ценностям, оказанным услугам и работам, произвело расчеты с контрагентами. С позиции предприятия все расходы подтверждаются первичными документами, заключенными договорами. Отказ в учете в составе необходимой валовой выручки за 2017 год части расходов, фактически понесенных предприятием, и снижение на указанную сумму НВВ на 2019 год приведет, по мнению регулируемой организации, к прямым убыткам предприятия, которые негативно скажутся на платежеспособности и могут привести к банкротству.

Расходы на электрическую энергию - в соответствии с предоставленными обосновывающими документами фактические расходы предприятия в 2017 году составили 78 902,31 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 64 480,02 тыс. руб. Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 14 422,05 тыс. руб.;

Амортизационные отчисления – в соответствии с предоставленными предприятием документами затраты по фактическому начислению амортизации в 2017 году составили 2 651,36 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 244,64 тыс. руб. Таким образом, в тарифах на 2019 году не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 244,64 тыс. руб.;

Сбытовые расходы - фактические расходы по списанию дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, понесённые предприятием в 2017 году расходы составили 3 192,29 тыс. руб., органом регулирования данные расходы за 2017 год не приняты. Таким образом, в тарифах 2019 года не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 3 192,29 тыс. руб.

Нормативная прибыль - фактические расходы по данной статье затрат составили 135,40 тыс. руб., органом регулирования приняты фактические расходы в размере 99,77 тыс. руб. Таким образом, в тарифах 2019 года не учтена сумма экономически обоснованных расходов, понесенных в 2017 году, по данной статье в размере 35,63 тыс. руб.

В отзыве на заявления КГУП «Камчатский водоканал» орган регулирования отмечает, что расчет экономически обоснованных расходов и (или) экономически необоснованных доходов проведен в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

Расходы по статье «Электрическая энергия» в сумме 14 422,05 тыс. руб. отклонены Службой в соответствии с пунктом 95 Методических указаний № 1746-э. Расходы приняты исходя из фактического отпуска воды, фактического тарифа на электроэнергию в 2017 году и удельного расхода электроэнергии на долгосрочный период регулирования.

Службой признаны экономически необоснованными расходы предприятия, предъявленные к учету в сумме 244,64 тыс. руб., исключена амортизация имущества по договорам возвратного лизинга (в связи с тем, что ранее на данное имущество полностью либо частично была начислена амортизация предприятием).

Документы (материалы) в подтверждение заявленных к учету расходов предприятия по списанию дебиторской задолженности, нереальной к взысканию, предоставлены предприятием без систематизации (конкретизации) по потребителям, территории образования дебиторской задолженности и виду регулируемой деятельности.

Службой отказано предприятию в принятии к учету отдельных расходов на социальные нужды в общей сумме 35,63 тыс. руб. (расходы на

перечисления профкому) по причине их экономической необоснованности.

Для соблюдения баланса интересов является недопустимым факт, что потребители, оплачивающие услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, компенсируют организации экономически необоснованные расходы на социальные нужды, в частности на перечисления профкому.

На основании вышеизложенного по подстатье «Резерв по сомнительным долгам гарантирующей организации» статьи «Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды (2017 года)» органу регулирования необходимо провести анализ дополнительно запрошенной у КГУП «КВК» информации, а именно реестров лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решений суда о невозможности взыскания задолженности, актов инвентаризации дебиторской задолженности, приказов о списании безнадежной задолженности, невозможной к взысканию, расчёта расходов на резерв по сомнительным долгам, приказов о создании резерва по сомнительным долгам, по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения указанные затраты на экономически обоснованном уровне.

В ФАС России представлен пакет документов, в котором отсутствовали материалы, договоры, и иные данные, подтверждающие обоснованность фактически понесённых расходов в предыдущие периоды, а именно в 2017 году, в связи, с чем ФАС России не представляется возможным удостовериться в подлинности и экономической обоснованности фактических заявленных статей затрат, в результате чего ФАС России принято решение отказать в удовлетворении остальной части заявленных КГУП «Камчатский водоканал» требований по статье «Экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущие периоды, не учтенные при регулировании».

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу разногласий между КГУП «Камчатский водоканал» и Региональной службы по тарифам и ценам

Камчатского края (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19), Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценам Камчатского края нарушившей пункты 15, 22, 24, 39, 42, 65, 77 Основ ценообразования № 406.

2. Частично удовлетворить требования КГУП «Камчатский водоканал», указанные в заявлении (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19) в части тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) КГУП «Камчатский водоканал» для потребителей Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района.

3. Предписать органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.09.2019 (включительно) пересмотреть тарифы КГУП «Камчатский водоканал» на питьевое водоснабжение потребителям Елизовского городского поселения, Новоавачинского и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района на 2019 год, а именно:

- дополнительно учесть в составе НВВ по статье «Налог на имущество» – 123,60 тыс. руб.;

- дополнительно учесть в составе НВВ по статье «Расходы на реагенты» по питьевому водоснабжению – 120,06 тыс. руб.

4. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения провести анализ фактически понесённых расходов по оплате услуг на получение сведений МАУ «Единый расчетно-кассовый центр», по результатам которого дополнительно учесть указанные расходы в составе НВВ КГУП «КВК» 2019 года на экономически обоснованном уровне.

5. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 01.09.2019 (включительно) принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на питьевое водоснабжение для потребителей Елизовского городского поселения, Новоавачинского

и Пионерского сельских поселений Елизовского муниципального района, в том числе долгосрочных параметров регулирования (базовый уровень операционных расходов), установленных для КГУП «Камчатский водоканал» на 2019 - 2023 гг. на основании требований, предусмотренных пунктами 3-4 резолютивной части настоящего решения.

6. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 20.12.2019 (включительно) по подстатье «Резерв по сомнительным долгам гарантирующей организации» статьи «Экономически обоснованные расходы, понесенные, но не учтённые органом регулирования в предыдущие периоды (2017 года)» провести анализ дополнительно запрошенной у КГУП «КВК» информации, а именно реестров лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решений суда о невозможности взыскания задолженности, актов инвентаризации дебиторской задолженности, приказов о списании безнадежной задолженности, невозможной к взысканию, расчёта расходов на резерв по сомнительным долгам, приказов о создании резерва по сомнительным долгам, по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения указанные затраты за 2017 год на основании имеющихся документов и представленных пояснений КГУП «Камчатский водоканал» на экономически обоснованном уровне при установлении тарифов на 2020 год.

7. Органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения в срок до 20.12.2019 (включительно) провести анализ расходов по статье «Амортизационные отчисления», определив имущество, построенное (приобретенное) за счет бюджетных средств и переданное в пользование КГУП «Камчатский водоканал», по итогам которого учесть в составе необходимой валовой выручки КГУП «КВК» в части оказываемых услуг водоснабжения сумму амортизационных отчислений данного имущества на экономически обоснованном уровне с учётом параметров, утверждённых в инвестиционной программе, где источником финансирования являются амортизационные отчисления, при установлении тарифов на 2020 год.

8. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере питьевого водоснабжения для КГУП «Камчатский водоканал» на 2019-2023 гг., на 2020-2023 гг. письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу,

представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, принятие которых предписано пунктами 3 — 7 резолютивной части настоящего решения;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Камчатского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертных заключений по делу об установлении для КГУП «Камчатский водоканал» цен (тарифов) в сфере питьевого водоснабжения, в которых отражены результаты исполнения настоящего решения.

9. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении КГУП «Камчатский водоканал» (исх. от 11.03.2019 № 1220/03-02, вх. от 12.03.2019 № 41042/19).

Заместитель председателя Комиссии _____/Ю.В. Юдина

(подпись)

Члены Комиссии:

_____/И.Г. Степаненко

(подпись)

_____/А.С. Федяков

(подпись)

_____/В.С. Потапова

(подпись)

_____/А.А. Смердов

(подпись)