

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2013 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 65, возбужденное 19.11.2013 г. по признакам нарушения Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области (ул. Майская, 5, с. Убинское, Новосибирская область, 632520) части 1 статьи 15, ч.1 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области. В результате установлено следующее.

Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009г. № 72 утвержден Порядок сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета. Настоящий порядок определяет процедуру сдачи в аренду муниципального имущества.

Для рассмотрения вопроса о предоставлении в аренду имущества сельсовета, находящегося в муниципальной собственности, в администрацию предоставляется перечень документов, установленный данным порядком. Поданные документы, рассматриваются администрацией в течение 15 дней с момента их поступления. По результатам рассмотрения глава сельсовета принимает одно из следующих решений: о рекомендации проведения торгов, об отказе в согласовании договора аренды имущества сельсовета. В случае принятия решения о проведении торгов глава сельсовета назначает организатора торгов. Договор аренды имущества сельсовета заключается с лицом, выигравшим торги (пункты 1,8, 10 Порядка).

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении

государственного или муниципального имущества, не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов, когда стороной по договору о передаче имущества, которая получает право владения и (или) пользования имуществом, выступают федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного управления, государственные внебюджетные фонды при условии, что муниципальное имущество не будет вовлечено в хозяйственный оборот (пункт 12 Порядка).

Федеральный закон от 26.08.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»), в том числе статья 17.1, определяет порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, так и не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Пункт 12 Порядка, утверждённого Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009г. № 72, содержит более узкий перечень случаев заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, установленных ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», что не соответствует требованиям Закона «О защите конкуренции».

Сокращение перечня исключительных случаев заключения договоров, предусматривающих переход права владения, пользования муниципальным имуществом без проведения конкурсов, аукционов, установленных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета, утверждённый Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009г. № 72, регламентирует порядок сдачи в аренду муниципального имущества только не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Гражданский кодекс РФ предоставляет право муниципальному образованию закрепить муниципальное имущество за муниципальными учреждениями и предприятиями за праве оперативного управления и хозяйственного ведения.

Отсутствие порядка заключения договоров по передаче муниципального имущества, закреплённого на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями и предприятиями в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление позволяет администрации по своему усмотрению предоставлять муниципальное имущество в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, что может привести к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, претендующими на право получения муниципального имущества.

Совет депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской

области представил объяснения по делу (письмо № 111 от 12.12.2013) в которых пояснил следующее.

Нормативно-правовой документ «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Убинского сельсовета Убинского района», был принят Советом депутатов предыдущего третьего созыва на 41 сессии, решение №72 от 14.08.2009 г.

В марте 2010 г. года избран новый состав депутатов Совета депутатов Убинского сельсовета 4-го созыва.

В плане работы Совета депутатов на 2013 год, согласованного с администрацией Убинского сельсовета и утвержденного на 28 сессии Совета депутатов Убинского сельсовета решением №145 от 20.12.2012 г в рамках изменения нормативной базы было предусмотрено утверждение нового нормативного документа «О порядке сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области» (2 квартал 2013 №4).

В настоящее время указанный документ в Совет депутатов не поступал, планируется его рассмотрение на сессии Совета депутатов в первом квартале 2014.

На заседании Комиссии председатель Совета депутатов Убинского сельсовета подтвердил изложенные ранее доводы, признал наличие нарушения антимонопольного законодательства и сослался на отсутствие в Совете депутатов юриста.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в установлении пунктом 12 Порядка сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета, утвержденного Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009 №72 более узкого перечня случаев заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества без проведения торгов, чем установлено ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», непринятии порядка заключения договоров по передаче муниципального имущества, закреплённого на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями и предприятиями в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, желающих приобрести муниципальное имущество.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью его исполнения необходимо в срок до 31.03.2014 привести Порядок сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета, утвержденный Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009 №72 в соответствии ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 74

24 декабря 2013 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 24.12.2013г. по делу № 65 от 19.11.2013г. о нарушении Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области, части 1 статьи 15, ч.1 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области прекратить нарушение части 1 статьи 15, ч.1 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в установлении пунктом 12 Порядка сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета, утвержденного Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009 №72 более узкого перечня случаев заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества без проведения торгов, чем установлено ст. 17.1 Федерального закона

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», непринятии порядка заключения договоров по передаче муниципального имущества, закреплённого на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за муниципальными учреждениями и предприятиями в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, желающих приобрести муниципальное имущество.

2. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства Совету депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 31.03.2014 привести Порядок сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Убинского сельсовета, утвержденный Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 14.08.2009 №72, в соответствии ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 10.04.2014г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.