

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-539/15

02 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

от ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор торгов)

— по доверенности,

— по доверенности,

в отсутствие представителей филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области вх.№ 23109 от 27.10.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Банка, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 44, г. Новосибирск, ул.Урицкого, д.37 (извещение №31502874576, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502874576 о проведении процедуры организации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Банка, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 44, г. Новосибирск, ул.Урицкого, д.37, включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг в

ОАО Банк ВТБ, версия 10 от 01.07.2015 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001766, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 220 546,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.10.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2015 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Москва, https://vtb.roseltorg.ru/

На момент рассмотрения жалобы договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает, что Организатор торгов не указал в Документации Закупки, что объекты ПАО «Банк ВТБ», подлежат охране полицией в соответствии с п.38 перечня объектов подлежащих обязательной охране полицией (постановление Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. N 1629-р).

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменный отзыв представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1226 от 29 октября 2015 года, представлены Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ПАО «Банк ВТБ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ,

услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно [ч. 1 ст. 1](#) Закона № 223-ФЗ одними из целей регулирования названного [закона](#) являются: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Согласно п.2 ст.2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Подразделения ПАО «Банк ВТБ», расположенные на территории Новосибирской области, распоряжением Правительства РФ от 10.12.2013 [N 2324-р](#), были включены в [перечень](#) объектов, подлежащих обязательной охране полицией согласно постановлению Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. N 1629-р, в соответствии с которым Дирекцией по Новосибирской области Филиала Банк ВТБ (ПАО) в г. Красноярске были заключены договоры на физическую охрану Операционного офиса в г. Новосибирске.

27 апреля 2015г. и 30 июля 2015 г. в адрес Операционного офиса в г. Новосибирске поступили письма (исх.№15/620 и исх.№15/1152) Федерального государственного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного Управления МВД РФ по Новосибирской области» о сокращении с 01.11.2015г. должностей сотрудников вневедомственной охраны, задействованных на стационарных постах по охране объектов, подлежащих обязательной охране полицией, и расторжении с этой даты договоров об охране объекта операционного офиса в г. Новосибирске с 01.11.2015 года.

09 октября 2015г. Банком ВТБ (ПАО) и подразделением вневедомственной охраны было подписано соглашение о прекращении действия договоров об охране объектов нарядами полиции с 01.11.2015 г.

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии пояснили, что в связи с невозможностью Федерального государственного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного Управления МВД РФ по Новосибирской области» оказывать услуги по физической охране, и в целях поддержания безопасного функционирования подразделения банка в Новосибирске, банком

было принято решение о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг охраны объектов ПАО «Банк ВТБ».

Представители Организатора торгов в заседание Комиссии указали, что действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации Закупки не направлены на нарушение норм действующего законодательства Российской Федерации (распоряжения Правительства РФ от 10.12.2013 [N 2324-р](#)), а преследуют цели поддержания безопасности объектов ПАО «Банк ВТБ» и защиты объектов ПАО «Банк ВТБ», в целях безопасного и беспрепятственного осуществления деятельности коммерческой организации - ПАО «Банк ВТБ».

Кроме того, распоряжение Правительства РФ от 10.12.2013 [N 2324-р](#) не содержит прямого ограничения на привлечение к охране объектов ПАО «Банк ВТБ» иных участников рынка охранных услуг, при существующей обязательной охране таких объектов полицией.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не установила нарушений Закона №223-ФЗ в действиях Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации Закупки.

4. Рассмотрев жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области вх.№ 23109 от 27.10.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Банка, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 44, г. Новосибирск, ул.Урицкого, д.37 (извещение №31502874576), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области вх.№ 23109 от 27.10.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО «Банк ВТБ» при организации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Банка, расположенных по адресам: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 44, г. Новосибирск, ул.Урицкого, д.37 (извещение №31502874576) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.