

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-825/19

26 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «СК «Сбербанк страхование» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 38416-ЭП/19 от 18.12.2019) ООО «СК «Сбербанк страхование» на действия Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (извещение № 31908559296), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

22 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908559296 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 474 548,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.11.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.12.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.12.2019 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Большой пр. П.С., д. 49/18, лит. А

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908559296 не был заключен

договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неуказании в итоговом протоколе по Закупке сведений об участии Заявителя ООО «СК «Сбербанк страхование» в процедуре Закупки.

Также Заявитель обжалует установление Организатором торгов в Документации ненадлежащего, по мнению Заявителя, порядка оценки заявок по нестоимостным критериям оценки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СК «Сбербанк страхование» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/42501/19 от 23.12.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/42501/19 от 23.12.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По доводу жалобы Заявителя о неуказании в итоговом протоколе по Закупке сведений об участии Заявителя ООО «СК «Сбербанк страхование» в процедуре Закупки:

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
- б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно недействующей редакции итогового протокола по Закупке № ЦЗО 497-3 от 10.12.2019 на участие в процедуре Закупки было подано 4 заявки: СПАО «ИНГОССТРАХ» (№ 1), СПАО «РЕСО-Гарантия» (№ 2), ПАО «Сбербанк России» (№ 3) и САО «ВСК» (№ 4). По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников все поданные заявки были допущены Закупочной комиссией к участию в процедуре Закупки, победителем процедуры Закупки признан участник № 4 — САО «ВСК», участник № 3 — ПАО «Сбербанк России» занял 4-е место.

Заявитель в жалобе указывает на то, что согласно итоговому протоколу по Закупке № ЦЗО 497-3 от 10.12.2019 участником № 3 являлось ПАО «Сбербанк России», вместе с тем ПАО «Сбербанк России» не принимало участие в проводимой процедуре Закупки. ПАО «Сбербанк России» не является страховой организацией, осуществляет банковские и иные операции. При этом Заявитель ООО «СК «Сбербанк страхование» является страховой организацией и направлял свою заявку на участие в процедуре Закупки. Заявка ООО «СК «Сбербанк страхование» не была отклонена от участия в процедуре Закупки, ООО «СК «Сбербанк страхование» являлось участником проводимого конкурса, однако в указанном итоговом протоколе отсутствуют сведения об участии ООО «СК «Сбербанк страхование» в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов пояснил, что при размещении протоколов, составляемых в ходе проведения процедуры Закупки, была допущена техническая ошибка в связи с ошибочно выбранными файлами для публикации протоколов. В настоящий момент все документы, по результатам проведения закупочной процедуры приведены заказчиком в соответствие с порядком определения поставщика и размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС).

Комиссией СПб УФАС России установлено, что 25.12.2019 Организатором торгов в ЕИС размещены новые (действующие) редакции протоколов, составляемых в ходе проведения процедуры Закупки, в том числе новая (действующая) редакция итогового протокола по Закупке № ЦЗО 497-3 от 10.12.2019, из содержания которого следует, что участником Закупки с порядковым номером 3 являлось ООО «СК «Сбербанк страхование», участник № 3 был допущен к этапу оценки и сопоставления заявок участников, по результатам проведения которого занял 4-е место.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России выявлено, что на момент рассмотрения жалобы по существу допущенная техническая ошибка была устранена Закупочной комиссией Организатора торгов путем составления и публикации в ЕИС новой (действующей) редакции итогового протокола по Закупке № ЦЗО 497-3 от 10.12.2019, содержащей корректные сведения об участниках Закупки.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов в Документации ненадлежащего, по мнению Заявителя, порядка оценки заявок по нестоимостным критериям оценки:

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 1.6.1.1 Документации, участник конкурса должен подготовить конкурсную заявку, включающую документы, сведения и ценовое предложение, предусмотренные информационной картой конкурса.

В соответствии с п. 15 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) заявки на участие в конкурсе должны быть поданы в соответствии с требованиями конкурсной документации и регламентом электронной площадки.

Заявка на участие в конкурсе состоит из заявки, содержащей документы и сведения, установленные настоящей конкурсной документацией, а также ценового предложения.

Участник конкурса в электронной форме для оценки нестоимостных критериев в составе заявки предоставляет:

- документы (копии), необходимые для оценки заявки участника, предусмотренные конкурсной документацией в соответствии с п. 1.10.3.

Пунктом 1.10.3 Документации регламентирован порядок проведения оценочной стадии процедуры Закупки.

Согласно п. 1.10.3.1 Документации в рамках оценочной стадии Закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в закупке, которые не были отклонены, и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика с целью выявления победителя закупки, исходя из критериев, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с п. 1.10.3.2 Документации установлены следующие критерии и порядок оценки заявок на участие в Закупке:

Стоимостные:

1) «Стоимость, структура стоимости заявки» - 40%.

Нестоимостные:

2) «Квалификация участника» - 35%:

- подкритерий № 1 «Рентабельность уставного капитала» - 15 баллов;
- подкритерий №2 «Показатель убыточности» - 20 баллов.

3) «Объем выполненных аналогичных работ» - 25%.

В отношении нестоимостных критериев оценки пунктом 1.10.3.2 Документации установлено следующее:

Критерий «Квалификация участника» состоит из следующих подкритериев:

- Подкритерий №1 «Рентабельность уставного капитала» (В кв1 i).

Подкритерий №1 «Рентабельность уставного капитала» оценивается по данным Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) за 2018 год и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД 0420126) за 12 месяцев 2018 года как соотношение следующих показателей:

ОКУД 0420126 стр. 33 / ОКУД 0420125 стр. 41

Сведения подтверждаются копией Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД 0420126) за 12 месяцев 2018 года.

Подкритерий №1 рассчитывается следующим образом:

Значение показателя	Кол-во баллов (N кв1 i)
ОКУД 0420126 стр. 33 / ОКУД 0420125 стр. 41	
0	0 баллов
0 < и < 1,5	50 баллов
≥ 1,5	100 баллов

$$B_{кв1 i} = N_{кв1 i} * K_{кв1}$$

где:

$B_{кв1 i}$  – балл i-того участника по подкритерию №1;

$N_{кв1 i}$  – кол-во баллов, полученных i-тым участником в соответствии со шкалой оценки;

$K_{кв1}$  – вес применяемого подкритерия, выраженный в процентах (0,15);

Максимальное количество баллов по подкритерию №1 «Рентабельность уставного капитала» ( $B_{кв1 i}$ ) с учетом веса подкритерия – 15 баллов.

- Подкритерий №2 «Показатель убыточности» ( $B_{кв2 i}$ ).

Подкритерий №2 «Показатель убыточности» оценивается за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. в соответствии с данными формы по ОКУД 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» как соотношение следующих показателей:

$$(\text{стр. 2} + \text{стр. 9}) * (-1) / (\text{стр. 1} + \text{стр. 8})$$

Сведения подтверждаются копией Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД 0420126) за 12 месяцев 2018 года.

Подкритерий №2 рассчитывается следующим образом:

Значение показателя (стр. 2 + стр. 9) * (-1) / (стр. 1 + стр. 8)	Кол-во баллов (N кв2 i)
$\leq 0,1$ или $\geq 0,6$	0 баллов
$\geq 0,5$ и $< 0,6$	50 баллов
$0,1$ и $< 0,5$	100 баллов

$$B_{\text{кв2 } i} = N_{\text{кв2 } i} * K_{\text{кв2}}$$

где:

$B_{\text{кв2 } i}$  – балл i-того участника по подкритерию №2;

$N_{\text{кв2 } i}$  – кол-во баллов, полученных i-тым участником в соответствии со шкалой оценки;

$K_{\text{кв2}}$  – вес применяемого подкритерия, выраженный в процентах (0,20);

Максимальное количество баллов по подкритерию №2 «Показатель убыточности» ( $B_{\text{кв2 } i}$ ) с учетом веса подкритерия – 20 баллов.

Балл участника по критерию «квалификация участника» рассчитывается как сумма баллов, полученных по каждому подкритерию:

$$B_{\text{кв } i} = B_{\text{кв1 } i} + B_{\text{кв2 } i}$$

Максимальное количество баллов по критерию «квалификация участника» ( $B_{\text{кв } i}$ ) с учетом веса критерия - 35 баллов.

Критерий оценки «Объем выполненных аналогичных работ»:

При расчете критерия «Объем выполненных аналогичных работ» учитывается количество заключенных договоров страхования имущества за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» (раздел 1, строка 131, столбец 4).

Сведения подтверждаются копией раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. Представление формы в полном объеме в составе заявки участника не требуется.

Критерий «объем выполненных аналогичных работ» рассчитывается следующим образом:

Количество заключенных договоров страхования имущества	Кол-во баллов (N дог i)
$\leq 3\,000\,000$ шт.	0 баллов
$3\,000\,000$ шт. и $\leq 6\,000\,000$ шт.	50 баллов
$6\,000\,000$ шт.	100 баллов

$$B \text{ дог } i = N \text{ дог } i * Kk \text{ дог}$$

где:

$B \text{ дог } i$  – балл  $i$ -того участника;

$N \text{ дог } i$  – кол-во баллов, полученных  $i$ -тым участником в соответствии со шкалой оценки;

$Kk \text{ дог}$  – вес применяемого критерия, выраженный в процентах (0,25);

Максимальное количество баллов по критерию «объем выполненных аналогичных работ» ( $B \text{ дог } i$ ) с учетом веса критерия – 25 баллов.

При расчете баллов применяется математическое округление до второго знака после запятой.

Участник, не предоставивший в заявке информацию, позволяющую оценить критерий, получает по соответствующему критерию 0 баллов.

Итоговый бал участника рассчитывается как сумма баллов, полученных по каждому критерию:

$$B \text{ ит } i = B \text{ цена } i + B \text{ кв } i + B \text{ дог } i$$

Оценка конкурсной заявки коллективного участника по неценовым критериям будет производиться следующим образом:

- при оценке критерия «квалификация участника» учитываются данные о рентабельности уставного капитала, показателе убыточности лидера коллективного участника;
- при оценке критерия «объем выполненных аналогичных работ» учитываются сведения о количестве заключенных договоров страхования имущества лидера коллективного участника.

Заявитель в жалобе указывает на то, что по показателям из открытых данных отчетности страховщиков нестоимостные критерии оценки по максимально возможному количеству баллов определены исходя из данных отчетности одного страховщика — САО «ВСК», набравшего максимальное количество баллов по нестоимостным критериям оценки заявок. Таким образом, по мнению Заявителя, указанный порядок оценки нестоимостных критериев является ненадлежащим и ограничивающим конкуренцию.

Вместе с тем, как было указано ранее, Комиссией СПб УФАС России установлено, что в соответствии с итоговым протоколом по Закупке № ЦЗО 497-3 от 10.12.2019 Заявитель ООО «СК «Сбербанк страхование» являлся участником Закупки с порядковым номером 3, был допущен Закупочной комиссией к этапу оценки и сопоставления заявок участников, по результатам проведения которого занял 4-е место.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что с учетом отсутствия обжалования Заявителем ООО «СК «Сбербанк страхование» порядка оценки заявок по нестоимостным критериям оценки, установленного в Документации, до момента подачи заявки на участие в процедуре Закупки, Заявитель ООО «СК «Сбербанк страхование», подав заявку на участие в процедуре Закупки, согласился со всеми условиями Документации, в том числе с установленными в Документации критериями и порядком оценки заявок на участие в Закупке.



Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «СК «Сбербанк страхование» свидетельствует об отсутствии препятствий для участия в процедуре Закупки данного участника с учетом установленных в Документации критериев и порядка оценки заявок на участие в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 38416-ЭП/19 от 18.12.2019) ООО «СК «Сбербанк страхование» на действия Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (ИНН: 7804349556, ОГРН: 5067847533771) и его Закупочной комиссии при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (извещение № 31908559296) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.