

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-598/15

25 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

--	--

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

ООО НПО «Турбулентность-ДОН» (далее – Заявитель)

- – по доверенности,

- – по доверенности;

в отсутствие представителей:

ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО НПО «Турбулентность-ДОН» вх.№24809 от 19.11.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (извещение №31502869544, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502869544 о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Извещение о закупке), включая

Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Тамбов», утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» протоколом от 27 декабря 2013 года №6 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000922, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 412 090,20 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2015 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.11.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

а момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки заключен договор №10924 от 16.11.2015 года с победителем Закупки – ООО «АНТ-Информ».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

Заявитель считает, что согласно протокола №70141 «рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений №70141, подведения итогов открытого запроса предложений» от 30.10.2015 года, участник Закупки ООО «АНТ-Информ» необоснованно был допущен к участию в Закупке.

Заявитель указывает, что в разделе 1 Технического задания Документации установлено, что предметом запроса предложений №70141 является, в том числе поставка оборудования для системы телеметрии. Согласно требованиям Документации, производителем монтируемого оборудования (контроллеров «Дон-Турбо», датчиков избыточного давления Turbo Flow) является Заявитель - ООО НПО «Турбулентность-ДОН».

Заявитель указывает, что в соответствии с п.1.4.2.8. Документации, участник закупки должен представить документы, подтверждающие право участника Закупки на поставку закупаемого оборудования (товара). Так, лицо, не

являющееся дилером или официальным производителем товара, обязано представить в составе заявки Форму 17, а участник, являющийся дилером, должен включить в заявку копию дилерского договора/соглашения.

Заявитель указывает, что ООО «АНТ-Информ» не является официальным дилером продукции ООО НПО «Турбулентность-ДОН», поскольку ООО НПО «Турбулентность-ДОН» не заключало дилерских договоров по продаже оборудования, указанного в Документации. В жалобе Заявитель отмечает, что у региональных дистрибьюторов отсутствуют полномочия на подписание свидетельств по форме №17 Документации.

Заявитель считает, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» необоснованно допустила участника - ООО «АНТ-Информ» к участию в Закупке, что привело к нарушению прав и законных интересов участника - ООО НПО «Турбулентность-ДОН», занявшего второе место по результатам Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1369 от 23.11.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Между ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ОАО «Газпром газораспределение Тамбов».

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В разделе 1 Технического задания Документации установлено, что предметом запроса предложений №70141 является, в том числе поставка оборудования для системы телеметрии.

В соответствии с Документацией, в состав оборудования, предполагаемого к поставке в соответствии с предметом Закупки, входят:

-Контроллер «Дон-Турбо» КТД 212-T-Exib – 28 шт.,

-Датчики давления Turbo Flow пяти разных модификаций – общее количество 97 штук.

В соответствии с п.1.4.2.8 Документации, участник Закупки должен представить документы, подтверждающие право участника на поставку закупаемого оборудования (товара), так участник, являющийся дилером, должен включить в заявку копию дилерского договора/соглашения.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии представил письменный отзыв на жалобу, в котором указано, что в составе заявки ООО «АНТ-Информ» были представлены копии договоров №07-06-ОДМ-СМР от 06.11.2007 г. и №052 от 28.06.2011 г., заключенных с изготовителем (стр. 604-614 Том 1 Заявки ООО «АНТ-Информ»).

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии пояснил, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов допустила заявку ООО «АНТ-Информ» к участию в Закупке по причине наличия в составе заявки ООО «АНТ-Информ» копий договоров, заключенных с изготовителем поставляемого оборудования.

Из анализа предмета договоров, представленных в составе заявки ООО «АНТ-Информ» следует, что ООО НПО «Турбулентность–ДОН» обязуется поставлять ООО «АНТ-Информ» оборудование в соответствии со спецификациями, которые являются неотъемлемыми частями указанных договоров.

Вместе с тем, в составе Заявки ООО «АНТ-Информ» отсутствуют спецификации к договорам №07-06-ОДМ-СМР от 06.11.2007 г. и №052 от 28.06.2011 г., из которых можно было сделать вывод о том, что ООО «АНТ-Информ» имеет право на поставку закупаемого оборудования (товара), указанного в Документации (Контроллер «Дон-Турбо» КТД 212-T-Exib – 28 шт., Датчики давления Turbo Flow пяти разных модификаций – общее количество 97 штук).

В соответствии с п.2.9.2.3. Документации, по результатам рассмотрения Заявок участников и проверки информации об участниках, Организатор торгов вправе отклонить Заявку на участие в Закупке в случаях:

а) Отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о работах (услугах), для выполнения (оказания) которых размещается заказ.

е) Несоответствия Заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации.

Сп.5.1. , участник Закупки - был допущен к участию в Закупке.

Таким образом, комиссия по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов допустила участника - ООО «АНТ-Информ» к участию в Закупке при отсутствии документов, подтверждающих право участника Закупки - ООО «АНТ-Информ» на поставку закупаемого оборудования (товара).

В заседание Комиссии Заявитель - ООО НПО «Турбулентность-ДОН» (производитель оборудования) представил справку исх.№744 от 24.11.2015 года о том, что в период с 2013 года по 2015 год поставки оборудования в адрес ООО «АНТ-Информ» не производились.

Представители Заявителя представили Спецификации следует, что

ООО «АНТ-Информ» не закупало оборудование (товар), указанный в Документации (Контроллер «Дон-Турбо» КТД 212-Т-Exib – 28 шт., Датчики давления Turbo Flow пяти разных модификаций – общее количество 97 штук).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов при проведении Закупки, в нарушение нормы ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, согласно которой не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации, неправоммерно допустила к участию в Закупке участника ООО «АНТ-Информ» (п.5.1. протокола №70141 «рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений №70141, подведения итогов открытого запроса предложений» от 30.10.2015 года) в отсутствие документов, подтверждающих право участника Закупки - ООО «АНТ-Информ» на поставку закупаемого оборудования (товара) по п.1.4.2.8 Документации.

4. Рассмотрев жалобу ООО НПО «Турбулентность-ДОН» вх.№24809 от 19.11.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (извещение №31502869544), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов и Заявителя, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, согласно которой не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации, выразившееся в неправоммерном допуске к участию в Закупке участника ООО «АНТ-Информ» (п.5.1. протокола №70141 «рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений №70141, подведения итогов открытого запроса предложений» от 30.10.2015 года) в отсутствие документов, подтверждающих право участника Закупки - ООО «АНТ-Информ» на поставку закупаемого оборудования (товара) по п.1.4.2.8 Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Турбулентность-ДОН» вх.№24809 от 19.11.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту для нужд ОАО «Газпром газораспределение Тамбов» (извещение №3 1502869544), обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №70141 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, согласно которой не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации, выразившееся в неправомерном допуске к участию в Закупке участника ООО «АНТ-Информ» (п.5.1. протокола №70141 «рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений №70141, подведения итогов открытого запроса предложений» от 30.10.2015 года) в отсутствие документов, подтверждающих право участника Закупки - ООО «АНТ-Информ» на поставку закупаемого оборудования (товара) по п.1.4.2.8 Документации.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что по итогам Закупки заключен договор №10924 от 16.11.2015 года с победителем Закупки – ООО «АНТ-Информ».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.