

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/13-16

11 апреля 2016 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

УСТАНОВИЛА:

5 апреля 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «СТСК» на действия аукционной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» при проведении открытого аукциона в электронном виде без проведения квалификационного отбора «Поставка вводов кабельных» Лот № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers» (Извещение № 31603378120).

Заявитель в своей жалобе указал, что его заявка признана несоответствующей требованиям документации об аукционе. ООО «СТСК» полагает, что его заявка соответствует документации об аукционе.

Заявитель указывает на предложение к поставке продукции компании Hawke International (Англия), аналогичной предмету закупки. По утверждению Заявителя предлагаемая к поставке продукция прошла ранее испытания в АО «ТОМЗЭЛ», а также имеет низкую стоимость.

Заявитель полагает, что при проведении торгов нарушены антимонопольные требования к торгам, а именно установлен товар конкретного производителя.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» предоставили письменные пояснения по делу, а также устно пояснили следующее: при проведении аукциона АО «ТОМЗЭЛ» не совершало действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В извещении о проведении аукциона по лоту № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers» установлены требования к участникам и составу документов, предоставляемыми участниками. Так в п. 11 Извещения указано о предоставлении следующих документов: устава организации, решения о назначении руководителя, свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на налоговый учет юридического лица. ООО «СТСК» указанные документы не предоставило.

В документации об аукционе установлено требование о поставке определенной продукции: «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers». Данное требование обусловлено технологической необходимостью, а также требованиями Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывчатых средах». Предложенные ООО «СТСК» к поставке вводы кабельные «Hawke» не имеют сертификата соответствия.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» полагают, что конкурсная комиссия вправе не допускать к участию в закупке участника по следующим основаниям: несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке; несоответствие предлагаемых участником закупки товаров и договорных условий требованиям документации о закупке.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» считают жалобу ООО «СТСК» необоснованной.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения АО «ТОМЗЭЛ», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19 июня 2015 года Решением Совета директоров АО «ТОМЗЭЛ» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «ТОМЗЭЛ» (Протокол № 5) (далее Положение о закупке). Таким образом, АО «ТОМЗЭЛ» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

2 марта 2016 года АО «ТОМЗЭЛ» разместило извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) о проведении открытого аукциона в электронной форме без проведения квалифицированного отбора на поставку вводов кабельных Лот № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers», с начальной (максимальной) ценой договора (лота): 10 973 401,3 руб. без НДС с учетом транспортных расходов (Извещение № 31603378120).

23 марта 2016 года Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» произвела вскрытие

конвертов с заявками на участие в открытом аукционе без проведения квалифицированного отбора в электронной форме по Лоту № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers». Согласно Протоколу № 47/1/В/16 от 23.03.2016 на участие в аукционе подано 10 (десять) заявок.

28 марта 2016 года Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» произвела рассмотрение заявок участников. К участию в аукционе допущено 5 (пять) заявок №№ 1, 2, 3, 9, 10. Заявки №№ 4, 5, 6, 7, 8 не допущены к участию в аукционе (к пошаговому понижению заявок).

Согласно п.11 Извещения о проведении закупки обязательным условием является вложение в пакет предоставляемых документов, оформленных в соответствии с инструкцией о закупке следующих документов:

1. Устав организации
2. Решение о назначении руководителя
3. Свидетельства о государственной регистрации юридического лица
4. Свидетельства о постановке на налоговый учет юридического лица

В документации по закупке МТР путем проведения открытого аукциона по лоту «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Perppers» перечислены технические требования к поставляемым товарам, а именно указаны вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные производства компании Perppers. Возможности поставки вводов и заглушек иных производителей кроме компании Perppers, ни в Извещении о проведении закупки, ни документации по закупке МТР не установлено.

Требования к оформлению и подписанию заявки на участие в закупке установлены п.3.2 Инструкции для участника закупки (аукцион или конкурс), которая входит в состав документации об аукционе.

Из указанных требований следует, что заявка участника закупки должна быть составлена в соответствии с требованиями, установленными в Инструкции для участника закупки, содержать документы, указанные в Извещении о проведении закупки, а также содержать предложение поставляемого товара в соответствии с документацией по закупке МТР.

В соответствии с п.3.2.7 Инструкции для участника закупки к заявкам на участие в закупке, не соответствующим требованиям документации о закупке, применяются положения п.2.10.3.

В п.2.10.3 Инструкции для участника закупки установлено, что любые отклонения от требований документации о закупке являются основанием для признания заявки не соответствующей условиям документации о закупке и отклонения от дальнейшего рассмотрения заявки на участие в закупке участника.

Заявка ООО «СТСК» не содержала документов, указанных в п.11 Извещения о проведении закупки, а также предложение о поставке вводов кабельных и заглушек производства компании «HAWKE», что не соответствует документации по

закупке МТР, в которой указаны вводы кабельные и заглушки производства компании Peppers (техническое задание заказчика).

Таким образом, заявка ООО «СТСК» составлена в нарушение требований п.3.2.7 Инструкции для участника закупки – условиям документации о закупке и подлежала отклонению от дальнейшего рассмотрения на участие в закупке.

Согласно п.7.10.5 Положения о закупке конкурсная комиссия вправе не допускать к участию в закупке участника закупки, заявку на участие в случае несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке; несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке.

Конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» руководствуясь п.7.10.5 Положения о закупке отказала в допуске к участию в закупке участника закупки, заявке ООО «СТСК» на участие в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке (отсутствие документов указанных в п.11 Извещения о проведении закупки); несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке (предложение товаров другого производителя).

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На участие в открытом аукционе на поставку вводов кабельных» по Лоту № 24/16 подано 10 заявок. Требование к поставке вводов кабельных взрывозащищенных и заглушек взрывозащищенные производства компании Peppers, согласно пояснениям АО «ТОМЗЭЛ», обосновано технологическим требования заказчика и наличием сертификата на поставляемую продукцию.

Комиссия не установила при проведении открытого аукциона в электронном виде без проведения квалификационного отбора «Поставка вводов кабельных» Лот № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Peppers» действий АО «ТОМЗЭЛ», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке поставки вводов кабельных и заглушек взрывозащищенных.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.17, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Средневолжская Торгово-Строительная Компания» на действия аукционной комиссии АО «Томский завод электроприводов» при проведении открытого аукциона в электронном виде без проведения квалификационного отбора «Поставка вводов кабельных» Лот № 24/16 «Вводы кабельные взрывозащищенные, заглушки взрывозащищенные Peppers» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.