

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью "ЛУИДОР-ГАРАНТ" (ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ") (ИНН: 5257160735, ОГРН: 1165275006511, КПП: 526101001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области (далее – Заказчик) аукциона на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ, ПАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы". (№ 32211659423, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее - Аукцион),

в присутствии: представителей: УФПС Самарской области АО «Почта России» - (доверенность); ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ": (доверенность), (доверенность), (доверенность)

В ходе рассмотрения обращения, ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ" заявлено ходатайство. Комиссией Самарского УФАС России в удовлетворении ходатайства отказано, ввиду отсутствия у антимонопольного органа полномочий по выдаче предписаний по заключению договора в рамках рассмотрения обращения о внесении сведений в РНП,

УСТАНОВИЛА:

01.12.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ" в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью "ЛУИДОР-ГАРАНТ";

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 603152, Нижегородская область, город Нижний Новгород, улица Ларина, д. 18, помещ., 53;

- идентификационный номер налогоплательщика:

5257160735;

- дата подведения итогов закупки:

29.09.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки Поставка запасных частей для автомобилей марки ГАЗ, ПАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы".

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка запасных частей для автомобилей марки ГАЗ, ПАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы";

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.32.30.390 части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включённые в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

8 000 000,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 31 «июля» 2023г.;

- код валюты договора:

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 12.10.2022г. ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке и Аукционной документацией.

31.08.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона.

29.09.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов аукциона в электронной форме № RAD000-22000631700450/32211659423, согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 6 заявок. Победителем Аукциона было признано ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ".

Пункт «а» части 8.1.4 статьи 8.1 Положения установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом а) части 4.5.2 статьи 4.5 Положения установлено, что одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45

Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4.5.3. статьи 4.5 Положения способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником аукциона, с которым заключается договор, самостоятельно.

Согласно части 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с п. 8.1.16 – 8.1.17 раздела настоящей статьи.

Руководствуясь частью 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик 07.10.2022г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 8.1.6 статьи 8.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке – 12.10.2022г. ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ" не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 8.1.25. статьи 8.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 8.4.1 статьи 8.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В связи с тем, что участником закупки ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ" не представлен

Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

06.10.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки Поставка запасных частей для автомобилей марки ГАЗ, ПАЗ для нужд УФПС «Татарстан почтасы», согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ" участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений следует, что неподписание Участником проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок, было обусловлено критической ошибкой, допущенной сотрудником организации.

Участник указывает на отсутствие умысла на уклонение от исполнения договора, указывает, что действовал добросовестно, и лишь сложившиеся обстоятельства привели к нарушению сроков подписания договора.

Представленными материалами подтверждается, что ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» выражало готовность подписать и исполнить договор в полном объеме по результатам проведенного Аукциона. Участником совершались действия, направленные на заключение договора. Указанные обстоятельства подтверждаются представленным в материалы обращения платежным поручением № 22792 от 07.12.2022 и Банковской гарантией от 06.12.2022г. № 725536-БГ/22.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» при осуществлении рассматриваемых действий.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в единой информационной системе, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в статусе «Исполнение завершено» находятся 2 договора, в статусе «Исполнение» находится 4 договора, заключенных с ООО "ЛУИДОР-ГАРАНТ".

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ», а также совершенные действия

по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

Совокупность представленных документов и сведений указывает и подтверждает намерения ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» заключить и исполнить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области аукциона на поставку запасных частей для автомобилей марки ГАЗ, ПАЗ для нужд УФС «Татарстан почтасы». (№ 32211659423, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ЛУИДОР-ГАРАНТ» (ИНН: 5257160735, ОГРН: 1165275006511, КПП: 526101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

