

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-27

06 марта 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения – Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС – Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Алёшин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

в отсутствие представителя муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 комбинированного вида, направившего ходатайство о рассмотрении дела без участия,

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» – директора <...> ,

рассмотрев обращение, представленное Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 комбинированного вида (далее по тексту решения — МБДОУ детский сад №2, Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» (далее по тексту решения – ООО «Севморснаб», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

### УСТАНОВИЛА:

24 февраля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в

отношении ООО «Севморснаб» (ИНН/КПП 5190129915/519001001; ОГРН 1045100181873, ИНН учредителей: 519010089935, 519100049310; адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 17) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения муниципального контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2» (номер закупки: 0149300000214000506) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения гражданско-правового договора при проведении Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 29 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Организация, осуществляющая закупку: Администрация муниципального образования Печенгский район.

Заказчик: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 комбинированного вида.

Наименование объекта закупки: поставка рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.01.2015 в соответствии с частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Частью 20 статьи 68 Закона о контрактной статье определено, в случае, если в течение десяти минут после начала проведения электронного аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта в соответствии с частью 7 настоящей статьи, такой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно подпункту а) пункта 4 части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 68 настоящего Федерального закона в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта: контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона, с участником такого аукциона, заявка на участие в котором подана:

а) ранее других заявок на участие в таком аукционе, если несколько участников такого аукциона и поданные ими заявки признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №1/506 от 20.01.2015 ранее других заявок на участие в аукционе подана заявка ООО «Севморснаб» (защищенный номер <...> ) дата и время регистрации заявки: 18.01.2015 19:43.

Согласно протоколу подведения итогов Электронного аукциона № 3/506 от 27 января 2015 года вторая часть заявки ООО «Севморснаб» (защищенный номер <...> ) признана соответствующей требованиям документации электронного аукциона и закона о Контрактной системе. Протокол подведения итогов опубликован на официальном сайте 28.10.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

02.02.2015 года участнику (ООО «Севморснаб»), заявка которого подана ранее других заявок на участие в Электронном аукционе и признана соответствующей, Заказчик посредством электронной торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» направил проект контракта с начальной максимальной ценой контракта 263 120,70 рублей, 70 копеек.

Регламентированный срок направления протокола разногласий 09 февраля 2015 года 23:59.

ООО «Севморснаб» 09 февраля 2015 года в 16:30 в регламентированный срок разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Комиссия Мурманского УФАС России изучила данный протокол и установила следующее. Адресован документ МДОУ «Детский сад №2 Солнышко» комбинированного вида, адрес: Мурманская область г. Оленегорск, ул.

Молодежный бульвар, д.15. Содержание документа: «В проекте контракта отсутствуют данные ставки и суммы НДС».

Как было отмечено ранее, Заказчик - МБДОУ детский сад № 2 комбинированного вида, адрес: Мурманская область, Печенгский район, г. Заполярный, ул. Юбилейная, д. 15а

Заказчик не рассмотрел направленный Обществом документ в соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, как протокол разногласий, так как адресован данный документ не МБДОУ детский сад № 2 комбинированного вида и не содержит замечаний к положениям проекта контракта, определенных частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, Заказчик составил и разместил протокол № 4/506 от 09.02.2015 об уклонении участника закупки от заключения контракта по результатам проведения Электронного аукциона.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Из пояснений представителя ООО «Севморснаб» следует, что одновременно проводилось множество аукционов и по ошибке был прикреплен протокол, адресованный другому Заказчику. И если бы Заказчик рассмотрел данный документ в соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе и разместил повторно в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа протокола разногласий, то Общество смогло бы подписать контракт.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что, не рассмотрев протокол разногласий и признав Общество уклонившимся, Заказчик лишил законной возможности ООО «Севморснаб» подписать контракт в регламентированные законодательством сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены лишь те участники размещения закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС считает, что Заказчик не дал использовать ООО «Севморснаб» все предусмотренные законом возможности для подписания контракта, в связи с чем, сведения в отношении Общества не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника закупки – ООО «Севморснаб» (ИНН/КПП 5190129915/519001001; ОГРН 1045100181873, ИНН учредителей: 519010089935, 519100049310; адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 17), подавшего заявку на участие в Электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьёй 99, 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» (ИНН/КПП 5190129915/519001001; ОГРН 1045100181873, ИНН учредителей: 519010089935, 519100049310; адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 17) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Резолютивная часть решения оглашена 05.03.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 12.03.2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.